

М. А. Питухина



**ВЗГЛЯД НА СОВРЕМЕННУЮ
МИГРАЦИОННУЮ ПОЛИТИКУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

УДК 314
ББК 60.74(2)

**ВЗГЛЯД НА СОВРЕМЕННУЮ
МИГРАЦИОННУЮ ПОЛИТИКУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Рецензент:

Т.М.Глущанок, д-р экон.наук, профессор, КРИУЭП ПетрГУ.

Е.А.Шлапеко, к.полит.н., ст.научн.с. Отдела региональной экономической политики Института экономики КарНЦ РАН.

В монографии предложена модель оптимальной миграционной политики России, содержащая инструмент мониторинга и анализа миграционных процессов (Мультикультурный барометр), систему раннего предупреждения (*early warning system*) и управление миграционными потоками; выделяются особенности зарубежной трудовой миграции в России, которые препятствуют достижению баланса в миграционной политике (низкоквалифицированный труд мигрантов; «замещающий» эффект от миграции на рынке труда, дефицит компетенций у мигрантов); предлагаются критерии оценки человеческого капитала зарубежных трудовых мигрантов в России (профессиональное образование зарубежных трудовых мигрантов; индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) зарубежных трудовых мигрантов); сформирована и научно обоснована «шкала интеграции мигрантов», включающая шесть видов интеграционных политик мигрантов: «метисаж – ассимиляция – аккультурация – мультикультурализм – умеренная ассимиляция – сегрегация»; предложено обоснование для «умеренной ассимиляции» как оптимального инструмента реализации миграционной политики для России; разработана «карта вызовов» миграционной политики России на основе SWOT-анализа влияния зарубежной трудовой миграции.

Издание может быть полезно научным и практическим работникам в сфере миграции, преподавателям, аспирантам и студентам политологических специальностей.

Питухина, М. А.

П 35 Взгляд на современную миграционную политику Российской Федерации. Направления развития и перспективы / Питухина М. А. – Петрозаводск : Скандинавия, 2016. – 320 с. : ил.

ISBN 978-5-94804-167-4

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время для России характерны общие вызовы с ЕС – старение населения; дефицит трудовых ресурсов; «замещающий» эффект от миграции на рынке труда; социокультурный аспект интеграции мигрантов в принимающее общество, развитие инновационной экономики, основанной на знаниях, второй демографический переход.

Согласно количественным демографическим прогнозам Госкомстата РФ и Cedefop (European Center for the development of vocational training) тренды для России и ЕС очень схожи на период до 2030 года. Согласно прогнозу Госкомстата России, население страны к 2030 году сократится на 3 миллиона (со 142 до 139 миллионов), в то время как население ЕС сократится на 20 миллионов (с 308 до 288 миллионов), в соответствии с прогнозом Cedefop. Население старше 65 лет составит, согласно реалистичному прогнозу России,

четверть населения страны к 2030 году, в то время как в ЕС – половину! В обоих случаях число молодежи (15–24) и взрослого населения (25–39) будет стремительно падать.

Развитие инновационной экономики – один из ключевых вызовов современности. В настоящее время крайне важно понимать, какой уже в ближайшем будущем станет миграционная политика и как она должна вписаться в новую парадигму инновационной экономики. Так, в 2010 году Россия и ЕС приняли свои инновационные стратегии (Стратегия «Инновационная Россия 2020» и «EU Strategy 2020»). Обе стратегии прописывают новые компетенции, новые технологии, новые рабочие места, новые инновации. Так, в частности, Стратегия «Инновационная Россия 2020» предлагает следующие базовые инновационные компетенции: 1. способность и готовность к непрерывному образованию, профессиональной мобильности; 2. способность к критическому мышлению; 3. креативность и предпримчивость; 4. владение иностранными языками, предполагающее способность к свободному бытовому, деловому и профессиональному общению.

В настоящей монографии предпринята попытка анализа человеческого потенциала зарубежных трудовых мигрантов, который критичен при формировании инновационной политики. В частности, двумя основными критериями оценки качества человеческого капитала выступают структура профессионального образования зарубежных трудовых мигрантов и Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) зарубежных трудовых мигрантов. Согласно данным 2015 года, в Россию приезжает 44% мигрантов, окончивших только школу, 31% имеют СПО, 21% – ВПО, 4% – НПО. Основные миграционные потоки в Россию представлены Украиной (23%), Узбекистаном (20%) и Таджикистаном (10%). При этом Индекс развития человеческого потенциала перечисленных стран считается средним и составляет соответственно – 0.734; 0.661; 0.607. Для сравнения: основные страны, доноры миграции в Финляндию, начиная с 2010 года, – это Эстония, Россия и Швеция с очень высоким Индексом развития человеческого потенциала – 0.840; 0.778; 0.898.

В научной литературе и периодических изданиях сформирован определенный объем знаний,

отражающий различные аспекты рассматриваемой проблемы.

Основные научные основы миграционных процессов в России нашли отражение в трудах В.Волоха, В.Малахова, О.Воробьевой, А.Топилина, Л.Рыбаковского, С.Градировского, Б.Межуева, П.Щедровицкого. Проблематика социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в России освещается в работах В.Мукомеля, В.Ионцева, Ю.Арутюняна, С.Арутюнова, А.Сунгурова, Р.Костина, И.Семененко, А.Клюева, Д.Полетаева, Л.Дробижевой, Ж.Зайончковской. Важность прогноза миграционных потоков доказывается в работах А.Вишневского, С.Рязанцева, Е.Тюрюкановой. Проблема регулирования миграционных потоков в России поднимается у О.Чудиновских, В.Поставнина, Е.Гонтмахера, В.Ачкасова, И.Ивахнюк, А.Шапарова. В работах И.Ушkalova, Т.Юдиной, Н.Шматко, В.Гуртова, С.Иванова, Н.Шестаковой выделяются проблемы научной миграции, связанные с ежегодным оттоком и притоком научных кадров.

Исследования этих ученых позволили сделать серьезный шаг в анализе миграционных

процессов в России. Однако, несмотря на расширение круга исследуемых проблем, многие аспекты миграции в России изучены недостаточно.

Дискуссионными остаются вопросы, связанные с различными типами интеграционных политик мигрантов в принимающем обществе, инструментами мониторинга и долгосрочного прогноза миграционной ситуации.

Новизна представленного исследования заключается в разработке новых теоретических и методологических подходов к решению проблем функционирования миграционной политики. В частности, развитие получили теория баланса интересов и системный подход, позволяющие сформировать систему «государство-донор – государство-реципиент – мигрант – принимающее общество», целью функционирования которой стало повышение сбалансированности интересов ее акторов и снятие противоречий на основе модели оптимальной миграционной политики. В результате появилась модель оптимальной миграционной политики – комплекс средств, используемый государством для повышения сбалансированно-

сти интересов в системе «государство-донор – государство-реципиент – мигрант – принимающее общество». Данный комплекс средств включает в себя: инструмент мониторинга и анализа миграционной политики (Мультикультурный барометр); систему раннего предупреждения (прогноза/early warning system); управление миграционными потоками (противодействие нелегальной миграции; создание условий по интеграции мигрантов).

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
----------------------	----------

ГЛАВА I.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	9
---	----------

1.1. Категории миграционной политики и их развитие в современной политической науке	11
1.2. Теоретико-методологические подходы к анализу миграционных процессов	44
1.3. Формирование модели оптимальной миграционной политики	102

ГЛАВА II.

РЕАЛИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	117
--	------------

2.1. Значение человеческого капитала мигрантов в реализации миграционной политики	119
2.2. «Карта вызовов» в механизме регулирования миграционной политики Российской Федерации	151
2.3. «Умеренная ассимиляция» как инструмент реализации миграционной политики Российской Федерации	158

ГЛАВА III.	
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ.....	171
3.1. Современные подходы к прогнозированию миграционных процессов.....	173
3.2. Методика форсайта как инновационный инструмент прогноза миграционных потоков в Российской Федерации.....	200
3.3. Проблемы и перспективы миграции кадров высшей научной квалификации в России.....	220
3.4. Направления оптимизации миграционной политики России.....	246
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	257
Список источников и литературы	260

Научное издание

М. А. Питухина

**ВЗГЛЯД НА СОВРЕМЕННУЮ
МИГРАЦИОННУЮ ПОЛИТИКУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Подписано в печать 20.01.2016 г.

Бумага офсетная.

Заказ № 25–26

Тираж 200 экз.