

## МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В МЕСТАХ ИХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ: ОПЫТ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

М. А. Питухина, А. Д. Белых

Институт экономики Карельского научного центра РАН (Петрозаводск, Российская Федерация)

Статья поступила в редакцию 5 июня 2022 г.

*Дан актуализированный обзор мер поддержки коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО).*

*Результаты социологического опроса в 10 общинах и 2 малых унитарных предприятиях ненцев и хантов позволили выявить основные проблемы коренных малочисленных народов в двух сферах – образования и рынка труда ЯНАО. Обзор открытых сообществ в социальных сетях также показал наличие ряда острых социальных и экологических проблем, волнующих коренное население полуострова.*

*Цель исследования – определить основные трудности коренных малочисленных народов ЯНАО (в сферах образования, рынка труда, социальные и экологические проблемы) и конструктивные моменты, связанные с улучшением положения и качества жизни коренного населения Ямала, предложить рекомендации, ориентированные на долгосрочное благополучие коренных малочисленных народов в местах традиционного проживания.*

*Такой опыт будет полезен как для других арктических территорий, так и для широкого круга читателей.*

**Ключевые слова:** коренные малочисленные народы Севера, ЯНАО, общины, опросы, проблемы.

### Введение

Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО) наряду с Республикой Саха (Якутия) и Красноярским краем считаются островком роста в Арктике. Эти регионы создают новые рабочие места. Согласно прогнозам Агентства по развитию человеческого капитала, к 2030 г. в ЯНАО планируется дополнительно создать 7800 рабочих мест. В настоящее время ситуация на рынке труда Ямала остается стабильной. В регионе сохраняется самый низкий уровень безработицы среди субъектов Уральского федерального округа и один из самых низких в стране. При этом уровень трудоустройства коренных малочисленных народов на Ямале составляет порядка 60% [1].

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., численность коренных северян в ЯНАО составила 41 249 человек (8% населения округа), в том числе 29 772 ненца (72%), 9489 хантов

(23%), 1988 селькупов (5%). Таким образом, Ямал занимает первое место среди других субъектов Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) по численности коренных малочисленных народов, за ним следуют Республика Саха (Якутия) (20 330 человек) и Чукотский автономный округ (16 900 человек). По муниципальным образованиям ЯНАО коренные малочисленные народы распределяются следующим образом: ненцы проживают преимущественно в Ямальском (9964 человека), Тазовском (8871), Приуральском (3038) и Пуровском (3411) районах, ханты — в Шурушкарском (4381) и Приуральском (2405) районах, селькупы — в Красноселькупском районе (1347 человек) [2].

Цель исследования — выявить основные проблемы коренных малочисленных народов ЯНАО (в сферах образования, рынка труда, социальные и экологические проблемы); определить конструктивные моменты, связанные с улучшением положения и качества жизни коренного населения; предложить

рекомендации, ориентированные на долгосрочное благополучие коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания.

Положение коренных малочисленных народов на Ямале в последнее время можно охарактеризовать следующим образом.

Во-первых, 87% коренных ямальцев подали документы в Реестр коренных малочисленных народов Российской Федерации [3]. Наличие записи в реестре облегчает доступ к мерам поддержки, которые предусмотрены для коренных жителей федеральным и региональным законодательством, упрощает оформление положенных льгот, в частности позволяет [4]:

- не предоставлять документы при реализации прав на традиционное рыболовство, охоту и иные меры государственной поддержки;
- устанавливать социальную пенсию по старости на основании сведений, которые содержатся в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам [5];
- получать бесплатное лекарственное обеспечение в местах компактного проживания;
- иметь возможность проходить альтернативную гражданскую службу в тундре (на малом унитарном предприятии, в общине, сельскохозяйственном производственном кооперативе или фактории);
- иметь целевые места при поступлении в Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета (РГПУ) им. А. И. Герцена.

Так, в 2021 г. было выделено всего 39 целевых мест, из них по направлению подготовки 44.03.01 «Педагогическое образование» — 10; по направлению подготовки 44.03.05 «Педагогическое образование» (профиль «Образование в области родного языка и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Образование в области русского языка и литературы») — 13; по направлению подготовки 44.03.05 «Педагогическое образование» (профиль «Этнокультурологическое образование, историческое образование») — 16 [6; 7]. По словам Г. П. Ледкова, в советское время в РГПУ выделялось до 200 целевых мест для обучения представителей коренных малочисленных народов ежегодно, в настоящее время такую практику важно возобновить [8]. Согласно поручению Президента РФ от 16 января 2020 г. № Пр-71, Правительство РФ должно обеспечить организацию целевого обучения этих лиц и последующее их трудоустройство, в первую очередь по специальностям, входящим в укрупненные группы 44.00.00 «Образование и педагогические науки», 45.00.00 «Языкознание и литературоведение», 51.00.00 «Культуроведение и социокультурные проекты» [9].

Например, в Ловозерском районе Мурманской области в Северном национальном колледже создана учебная оленеводческая база, где ведется подготовка по профессиям, связанным с этнокультурной

сферой коренных малочисленных народов Севера: «Хозяйка(ин) усадьбы», «Резчик», «Оленевод-механизатор» [10].

Тем не менее отношение к федеральному реестру коренных малочисленных народов неоднозначно. Так, в [11] отмечены недостатки в его функционировании. Подчеркивается, что ряд арктических поселений, где живут и работают представители коренных малочисленных народов, не вошел в первоначальный перечень мест традиционного проживания, утвержденный Правительством РФ в 2009 г. Предлагается расширить перечень традиционных видов деятельности, включив в него подсобные профессии в сфере здравоохранения и образования, поскольку 25% представителей коренных малочисленных народов Севера заняты в этих отраслях экономики. В настоящее время в реестр входят только лица из числа коренных малочисленных народов, ведущие традиционный образ жизни. Это означает, что учителей родного языка, детей, живущих в деревнях, пожилых людей на пенсии и безработных невозможно в него включить.

Во-вторых, в 2020—2022 гг. губернатор Ямала инициировал ряд новых положений своей социальной политики в части поддержки коренных малочисленных народов округа, в частности:

- В 2020 г. введены образовательные сертификаты [12]. С их помощью дети, недобравшие полбалла при поступлении на конкурсе аттестатов, могут быть зачислены в колледжи Ямала. Абитуриенты, получившие образовательные сертификаты, зачисляются на полное государственное обеспечение с бесплатным проживанием и питанием, предоставлением одежды, ежемесячной стипендией. В 2021 г. образовательными сертификатами воспользовались 75 детей из числа коренных малочисленных народов. На Ямале комплексную поддержку получают также студенты из числа коренных народов, которые поступают или обучаются в вузах. С 2021 г. на поддержку могут рассчитывать все студенты независимо от места регистрации на Ямале. Ранее такая возможность была только у коренных народов Севера, зарегистрированных на территориях традиционного проживания. Возмещение расходов студентам предоставляется раз в год в сумме не более 50 тыс. руб. По итогам заявочной кампании 2021 г. поддержку получили 99 студентов из числа коренных малочисленных народов Ямала.
- В 2021 г. в ЯНАО стартовал «чумный капитал» для семей из трех и более детей, включающий комплект из нартов, оленьих шкур и шестов с печкой стоимостью 580 тыс. руб.
- В 2022 г. были удвоены «кочевые» выплаты, направленные на поддержку представителей коренных малочисленных народов в период непростой экономической ситуации в стране. Эта мера предусмотрена для двух категорий граждан: пожилых северян (женщин 55 лет и старше, мужчин 60 лет

и старше) и семей с детьми в возрасте до 18 лет. Размер каждой выплаты в настоящее время составляет 5 тыс. руб. [13]. Наряду с кочевыми выплатами для тундровиков Ямала также предусмотрено предоставление регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности, в который входят нюки (изделия из оленьих шкур, которыми кочевники покрывают чумы), печи, брезент, бензопилы, электрогенераторы и многое другое.

Конечно, жизнь коренных народов Севера отягощена рядом проблем. Рассмотрим сложности, волнующие коренные народы Ямала, по результатам анализа открытых групп в социальных сетях и опроса в общинах и малых унитарных предприятиях ЯНАО.

### Методы исследования

1. В 2020 г. Петрозаводский государственный университет организовал социологический опрос коренных малочисленных народов Севера в субъектах АЗРФ. Согласно базе данных информационного ресурса СПАРК-Интерфакс, в Арктике насчитывается 74 общины коренных малочисленных народов Севера и 32 малых унитарных предприятия. В ходе опроса были получены заполненные анкеты от 40 общин коренных малочисленных народов (540 работников) и 13 муниципальных унитарных предприятий (1754 работника), созданных в местах компактного проживания коренных малочисленных народов для поддержки их традиционной деятельности. Основными формами их хозяйственной деятельности в местах компактного проживания являются общины и муниципальные унитарные предприятия.

Опрос проходил также на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, где функционируют 25 общин коренных малочисленных народов, 9 малых унитарных предприятий [16] и 32 фактории [17]. Среднесписочная численность работников в организациях, действующих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности ЯНАО, составляет 113 015 человек [18]. Это третье место по России — больше только в Хабаровском крае (335 626) и Тюменской области (167 469).

В опросе приняли участие общины, проживающие на территории пяти муниципальных образований Ямала (табл. 1), что составляет 40% общин, проживающих на полуострове Ямал согласно базе данных СПАРК. Это 10 общин ненцев и хантов и 2 малых унитарных предприятия.

Опрос общин и малых унитарных предприятий, в том числе на Ямале, проводился в рамках федерального проекта по разработке прогнозных показателей кадровой потребности экономики арктических территорий АЗРФ на период до 2035 г. Опросная анкета для работодателей содержала вопросы о виде экономической деятельности организации, территориальном расположении, численности и профессионально-квалификационном составе работников, новых профессиях. Для унификации ответов использовались общероссийские классифи-

каторы видов экономической деятельности ОКВЭД2 и профессий ОКДПТР. Всего в опросе предприятий/организаций, ведущих хозяйственную деятельность в муниципальных образованиях — местах традиционного проживания коренных малочисленных народов в Арктике, приняли участие 963 работодателя из 352 предприятий/организаций реального сектора экономики и 611 организаций социальной сферы.

2. Анализ социальных сетей — еще один метод исследования, применявшийся авторами при оценке социальных и экологических проблем коренных малочисленных народов на территории пяти арктических поселений ЯНАО (трех арктических городов — Салехарда, Ноябрьска, Нового Уренгоя и двух муниципальных районов — Ямальского и Тазовского). Преимущественно анализировались открытые группы социальной сети «ВКонтакте» за год с января 2021 г. Было изучено порядка 10 открытых групп и определены основные социальные проблемы, волнующие коренных арктических жителей.

Среди обозначенных социальных проблем отмечались слабая мотивация к учебе в образовательных учреждениях, обусловленная стрессом, вызванным сменой традиционного образа жизни, проблема алкоголизации молодежи, нежелание коммуницировать друг с другом (общение у ненцев и хантов сконцентрировано зачастую внутри самих этнических групп). Обособленно стоит проблема выделения жилья сиротам из числа коренных малочисленных народов, так как большинство старается получить эквивалент стоимости жилья ввиду кочевого образа жизни.

Выделяются также экологические проблемы, волнующие коренных малочисленных жителей полуострова. В интернет-пространстве коренное население резко отрицательно относится к деятельности предпринимателей в тундре, которая способствует снижению поголовья оленей и изменению путей их миграции, в частности к таким проектам, как изменение границ природного заказника регионального значения «Ямальский», прокладка газопровода по дну Обской губы и др.

При этом в ряде публикаций отмечается, что коренные народы российской Арктики не являются бенефициарами крупных промышленных проектов, что становится одной из причин сохраняющегося низкого уровня жизни коренных народов Севера России, тогда как коренные народы Канады часто успешно участвуют в крупных экономических проектах своих корпораций, получая как экономическую выгоду, так и признание. [14; 15].

### Проблемы жителей из числа коренных малочисленных народов Ямало-Ненецкого автономного округа согласно социологическим опросам

При анализе профессиональной деятельности коренных малочисленных народов Арктики главными вопросами стали форма участия в трудовой

**Таблица 1. Перечень общин коренных малочисленных народов и малых унитарных предприятий Ямало-Ненецкого автономного округа, принявших участие в опросе 2020 г.**

Район	Название (число работников)	Класс вида экономической деятельности
Пуровский	Семейно-родовая община коренных малочисленных народов Севера «Каневская» (1)	03. Рыболовство и рыбоводство
Тазовский	Некоммерческая организация «Семейно-родовая община коренных малочисленных народов «Саякоптанская»» (5) Община малочисленных народностей Севера «Ване-Пародская» (2) Община «Феодальная» (2) «Ярейковская община» (1) Семейно-родовая община коренных малочисленных народов севера «Сядэй-яхинская» (1) Муниципальное унитарное предприятие «Совхоз Антипаютинский»	03. Рыболовство и рыбоводство 01. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях
Ямальский	Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Севера «Харп» (9) Муниципальное оленеводческое предприятие «Ярсалинское»	01. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях
Шурышкарский	Родовая община коренного малочисленного народа (ханты) «Ай воших» (3) Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Севера «Большая медведица» (4)	03. Рыболовство и рыбоводство
Приуральский	Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Севера «Вы-Тер» (44)	01. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях

деятельности (работа по найму или самозанятость), профессионально-квалификационный уровень, наличие специального образования или иной способ получения профессиональных компетенций. При этом в производственной сфере при сохранении образа жизни коренных народов преобладают традиционные виды хозяйственной деятельности и профессии, им соответствующие (охотник, оленевод, чумработница), а в социальной сфере — те же профессии, что и у обычного местного населения (учитель, фельдшер) в местах компактного проживания коренных малочисленных народов.

Не секрет, что проблема получения образования лицами из числа коренных малочисленных народов всегда была очень острой. Согласно опросам, респонденты по уровню образования распределились следующим образом: без профессионального образования — 42%, с высшим образованием — 25% (главный ветеринарный врач, главный зоотехник, культуролог), специалисты среднего звена — 16,5%, квалифицированные рабочие и служащие — 16,5%.

Традиционно фиксируется также высокий отсев представителей коренных малочисленных народов

из образовательных учреждений высшего образования. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе высшее образование получают только 2% лиц этой категории, в Красноярском крае — 5%, в ЯНАО — 3%. Согласно опросам общин на Ямале, среди коренных малочисленных народов наиболее популярными укрупненными группами специальностей являются 43.00.00 «Сервис и туризм», 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта», 44.00.00 «Образование и педагогические науки», 15.00.00 «Машиностроение», 36.00.00 «Ветеринария и зоотехния», 34.00.00 «Сестринское дело».

Со слов респондентов большой пласт проблем связан с положением коренных малочисленных народов на рынке труда. В ходе опроса были определены топ-5 перспективных/новых профессий, востребованных в традиционных местах проживания: чумработница, рыбообработчик, коптильщик, аппаратчик вспенивания пенопластов, мастер по обслуживанию холодильного оборудования. При этом профессии чумработницы и мастера по обслуживанию холодильного оборудования требуют наличия образования, так как профессия чумработницы

приравнивается к оленеводу третьего разряда, для прочих профессий получение образования не требуется. Губернатор Ямала в 2018 г. выступил с инициативой внести профессию чумработницы в Общероссийский классификатор профессий, однако она туда не внесена, а последняя редакция классификатора была в 2012 г. Закрепление термина на законодательном уровне гарантирует женщинам-чумработницам оплату труда в размере прожиточного минимума и пенсионные накопления.

Интересно сравнить выявленные в ЯНАО проблемы населения с другими арктическими регионами, например Республикой Саха (Якутия) и Таймыром. Исследователи приводят перечень проблем коренных малочисленных народов арктических территорий Якутии и Красноярского края: экономические (высокие цены на продукты, отсутствие рабочих мест, низкий уровень дохода), социальные (отток молодежи, отсутствие досуга), экологические (отсутствие системы сбора и переработки мусора, снижение поголовья оленей и изменение путей их миграции) [19; 20].

### Заключение

Проведенное исследование дало возможность при помощи социологического метода определить проблемы коренных народов Ямало-Ненецкого автономного округа в сферах образования и рынка труда. Анализ социальных сетей позволил вычленить основные социальные и экологические проблемы коренных народов полуострова.

Представленные в статье меры поддержки коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания на территории ЯНАО связаны с упрощением оформления документов для представителей коренных народов при реализации прав на традиционные рыболовство, охоту и иные способы государственной поддержки, с установлением социальной пенсии для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, бесплатным лекарственным обеспечением в местах компактного проживания, с прохождением альтернативной гражданской службы в тундре (на малом унитарном предприятии, в общине, сельскохозяйственном производственном кооперативе или фактории), с правом на «чумный капитал», «кочевые» выплаты и др.

Тем не менее полагаем, что ряд дополнительных рекомендаций позволит более качественно обеспечить долгосрочное благополучие коренных малочисленных народов Ямало-Ненецкого автономного округа.

1. Уже в ближайшее время это отчасти станет возможно при поддержке Правительства РФ, которое ежегодно планирует выделять по 500 млн руб. до 2024 г. регионам Арктической зоны на поддержку традиционных хозяйственных промыслов коренных малочисленных народов Севера. Однако этого крайне мало. Например, в Чукотском автономном округе программа развития традиционного образа

жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов предполагает ассигнование более 3 млрд руб., из них 1,3 млрд — на поддержку оленеводства [21].

2. В настоящее время целевые места для лиц из числа коренных малочисленных народов существуют только в Российском государственном педагогическом университете им. А. И. Герцена (Санкт-Петербург). Крайне важно увеличить число целевых мест во всех федеральных университетах, в первую очередь по наиболее востребованным направлениям подготовки и специальностям: 43.00.00 «Сервис и туризм», 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта», 44.00.00 «Образование и педагогические науки», 15.00.00 «Машиностроение», 36.00.00 «Ветеринария и зоотехния», 34.00.00 «Северинское дело». В перспективе необходимо разработать и внедрить учебные планы в образовательные учреждения Ямала, в частности программы «Бизнес-администрирование для народов Арктики», «Северное хозяйство» с двойной квалификацией бухгалтер/ветеринар, «Этнографический туризм».

3. Важно поддерживать занятость коренных малочисленных народов в традиционном секторе экономики: ввести льготы для профессии чумработницы ввиду тяжелых условий труда, а также освободить традиционное предпринимательство от единого социального налога, если оно базируется на территории традиционного природопользования.

4. На основе проведенного исследования были определены проблемы коренных малочисленных народов пяти муниципальных образований ЯНАО (Ямальского, Тазовского, Пуровского, Шурышкарского и Приуральского районов). Стало очевидно, что новые меры поддержки коренных народов Ямала, принятые региональным правительством за последние три года, позитивно повлияли на благополучие и жизнедеятельность коренного населения в муниципальных образованиях. Доказательство этого — положительная динамика рождаемости в округе, которая в 2019 г. составляла 6835 человек, в 2020 г. — 7092, в 2021 г. — 6950 человек.

Работа выполнена в рамках государственного задания ФИЦ «Карельский научный центр» при поддержке Российского научного фонда по гранту № 21-18-00500 «Институциональное проектирование моногородов Арктической зоны — модернизация и устойчивое развитие».

### Литература

1. Доклад о реализации мер, направленных на повышение уровня занятости в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году / Интерактив. портал службы занятости населения Ямала. — URL: <https://rabota.yanao.ru/>.
2. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований / Федер.

- служба гос. статистики. — URL: [https://tumstat.gks.ru/main\\_indicators](https://tumstat.gks.ru/main_indicators).
3. 87% коренных ямальцев подали документы в федеральный список. — URL: <https://old.yanao.ru/presscenter/news/92698/>.
4. Для чего нужен список коренных малочисленных народов? // Сетевое изд. «SAKHALIFE.RU». — URL: <https://sakhalife.ru/dlya-chego-nuzhen-spisok-korennyh-malochislennyh-narodov/>.
5. Коренным малочисленным народам Севера упростят получение социальной пенсии / Портал гос. органов Чукот. автоном. округа. — URL: <https://xn--80atarud1a.xn--p1ai/press-tsentr/novosti-chaot/korennyim-malochislennym-narodam-severa-uprostat-poluchenie-sotsialnoy-pensii/>.
6. Предоставление целевой образовательной субсидии / Департамент образования Администрации муницип. образования город Салехард. — URL: [http://edu.shd.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10501&Itemid=410](http://edu.shd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10501&Itemid=410).
7. Результаты приема и зачисления на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и специалитета по институтам, факультетам и филиалам Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена в 2021 году. — URL: [https://www.herzen.spb.ru/uploads/koveshnikovgv/files/%D0%A0%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%D1%87%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20\\_2021.docx%281%29.pdf](https://www.herzen.spb.ru/uploads/koveshnikovgv/files/%D0%A0%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%D1%87%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20_2021.docx%281%29.pdf).
8. Минобрнауки займется вопросом обучения коренных малочисленных народов Севера. — URL: <https://rg.ru/2019/11/30/minobrnauki-zajmetsia-voprosom-obucheniia-korennyh-malochislennyh-narodov-severa.html>.
9. Перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям. — Утв. Президентом РФ 16 января 2020 г. № Пр-71.
10. Питухина М. А. Рец. на кн.: Природа и коренное население Арктики под влиянием изменения климата и индустриального освоения: Мурманская область / Под ред. Е. А. Боровичёва, Н. В. Вронского // Ученые зап. Петрозавод. гос. ун-та. — 2020. — Т. 42, № 8. — С. 118—119.
11. Fondahl G., Filippova V., Savvinova A. Introducing a Registry of Indigenous Persons in Russia: Rationale and Challenges // Espace populations societies. — 2020. — Iss. 1 (2). — P. 24—35. — URL: <https://doi.org/10.4000/eps.9582>.
12. Студенты — коренные ямальцы могут использовать образовательный сертификат. — URL: <https://news.kmnsoyuz.ru/news/17658>.
13. Коренные северяне в ЯНАО получат двойные кочевые выплаты. — URL: <https://www.mk-yamal.ru/economics/2022/03/18/korennye-severyane-v-yanao-poluchat-dvoynye-kochevye-vyplaty.html>.
14. Schweitzer P., Povoroznyuk O. A right to remoteness? A missing bridge and articulations of indigeneity along an East Siberian railroad // Social Anthropology. — 2019. — Iss. 27 (2). — P. 236—252. — URL: <https://doi.org/10.1111/1469-8676.12648>.
15. Alekseev V., Alekseeva A. Problems of adaptation and preparation of the indigenous small-numbered peoples of the North to study in the system of higher professional education // Humanities, socio-economic and social sciences. — 2014. — Iss. 12 (2). — P. 125—132.
16. Информационный ресурс СПАРК. — URL: <https://spark-interfax.ru/>.
17. Распоряжение правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «Об утверждении реестра факторий в Ямало-Ненецком автономном округе» от 20 января 2020 г. № 23-РП.
18. Среднесписочная численность работников в организациях (без субъектов малого предпринимательства), осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации / Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). — 2022. — URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/59075>.
19. Potravnaya E. V. Social Problems of Industrial Development of the Arctic Territories // J. of Siberian Federal Univ. Humanities & Social Sciences. — 2021. — Iss. 14 (7). — P. 1008—1017. — DOI: 10.17516/1997-1370-0780.
20. Потравная Е. В., Яшалова Н. Н., Ким Хе Чжин. Социальный портрет жителя Арктики в условиях промышленного освоения территории (на примере Якутии и Таймыра) // Экон. и соц. перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2021. — Т. 14, № 4. — С. 185—200. — DOI: 10.15838/esc.2021.4.76.11.
21. На Чукотке назвали недостаточным объем господдержки деятельности КМНС. — URL: [https://tass.ru/obschestvo/14727239?utm\\_source=google.com&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=google.com&utm\\_referrer=google.com](https://tass.ru/obschestvo/14727239?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com).

### Информация об авторах

Питухина Мария Александровна, доктор политических наук, ведущий научный сотрудник, Институт экономики Карельского научного центра РАН (185030, Россия, Республика Карелия, Петрозаводск, просп. Александра Невского, д. 50), e-mail: maria.pitukhina@gmail.com.

Белых Анастасия Дмитриевна, младший научный сотрудник, Институт экономики Карельского научного центра РАН (185030, Россия, Республика Карелия, Петрозаводск, просп. Александра Невского, д. 50), e-mail: anastasiya.belykh098@gmail.com.

### Библиографическое описание данной статьи

Питухина М. А., Белых А. Д. Положение коренных малочисленных народов в арктических поселениях ЯНАО // Арктика: экология и экономика. — 2022. — Т. 12, № 4. — С. ?—?. — DOI: 10.25283/2223-4594-2022-4-?-?.

## MEASURES TO SUPPORT INDIGENOUS PEOPLES IN THEIR PLACES OF TRADITIONAL RESIDENCE: THE EXPERIENCE OF THE YAMALO-NENETS AUTONOMOUS AREA

Pitukhina, M. A., Belykh A. D.

Institute of Economics of the Karelian Research Centre of the Russian Academy of Sciences (Petrozavodsk, Russian Federation)

The article was received on June 5, 2022

### Abstract

The article provides an updated overview of measures to support indigenous peoples in places of their traditional residence in Yamal. The results of a sociological survey of 10 communities and two (2) small unitary enterprises of the Nents and Khanty revealed basic problems of these indigenous peoples in such areas as education and the labor market in YNAA. A review of open communities in social networks also revealed a number of acute social and environmental issues that concern the indigenous population of the peninsula.

The purpose of the study is to outline constructive measures for improving both situation and quality of life of indigenous people in Yamal and suggest recommendations focused on a long-term well-being of indigenous peoples in their traditional places of residence. Such experience would be useful for some other Arctic areas as well as for a wide range of readers of the Journal.

**Keywords:** *Indigenous peoples of the North, YNAA, communities, surveys, problems.*

This work was carried out within the framework of the state assignment of the Federal Research Centre of the Karelian Research Centre with the support of the Russian Science Foundation under grant no. 21-18-00500 “Institutional Design of Monocities in the Arctic Zone — Modernization and Sustainable Development”.

### References

1. Report on the implementation of measures aimed at increasing the level of employment in places of traditional residence of indigenous peoples of the North in the Yamalo-Nenets Autonomous Area in 2019. Interaktivnyj portal sluzhby zanyatosti naseleniya Yamala. Available at: <https://rabota.yanao.ru/>. (In Russian).
2. Key indicators of the socio-economic situation of municipalities. Feder. sluzhba gos. statistiki. Available at: [https://tumstat.gks.ru/main\\_indicators](https://tumstat.gks.ru/main_indicators). (In Russian).
3. 87% of indigenous Yamal people have applied for the federal list. Available at: <https://old.yanao.ru/presscenter/news/92698/>. (In Russian).
4. What is the purpose of the list of indigenous minorities? Available at: <https://sakhallife.ru/dlya-chegonuzhen-spisok-korennyh-malochislennyh-narodov/>. (In Russian).
5. Small indigenous minorities of the North will have their social pensions made easier to obtain. Portal of state bodies of the Chukotka Autonomous Area. Available at: <https://xn--80atapud1a.xn--p1ai/press-tsentr/novosti-chao/korennyim-malochislennym-narodam-severa-uprostyat-poluchenie-sotsialnoy-pensii/>. (In Russian).
6. Providing a targeted educational grant. Available at: [http://edu.shd.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10501&Itemid=410](http://edu.shd.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10501&Itemid=410). (In Russian).
7. Results of admission and enrolment for training at the expense of budgetary allocations from the federal budget for Bachelor's and Specialist's programmes by institutes, faculties and branches of A. I. Herzen Russian State Pedagogical University in 2021. Available at: <https://www.herzen.spb.ru/uploads/koveshnikovgv/files/%D0%A0%D0%B5%D>

- 0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%D1%87%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20\_2021.docx%281%29.pdf. (In Russian).
8. The Ministry of Education and Science will tackle the issue of education for the small indigenous minorities of the North. Available at: <https://rg.ru/2019/11/30/minobrnauki-zajmetsia-voprosom-obucheniia-korennyh-malochislennyh-narodov-severa.html>. (In Russian).
9. List of instructions resulting from the meeting of the Council on Inter-Ethnic Relations. Approved by the President of Russian Federation 16.01.2020 no. Пр-71. (In Russian).
10. Pituhina M. A. Ref. to: Nature and Indigenous Peoples of the Arctic under the Impact of Climate Change and Industrial Development: Murmansk Region. Uchenye zap. Petrozavod. gos. un-ta, 2020, vol. 42, no. 8, pp. 118—119. (In Russian).
11. Fondahl G., Filippova V., Savvinova A. Introducing a Registry of Indigenous Persons in Russia: Rationale and Challenges. Espace populations societies, 2020, iss. 1 (2), pp. 24—35. Available at: <https://doi.org/10.4000/eps.9582>.
12. Native Yamal students can use the education certificate. Available at: <https://news.kmnsoyuz.ru/news/17658>. (In Russian).
13. Indigenous northerners in the YNAO will receive double nomadic payments. Available at: <https://www.mk-yamal.ru/economics/2022/03/18/korennye-severyane-v-yanao-poluchat-dvoynye-kochevye-vyplaty.html>. (In Russian).
14. Schweitzer P., Povoroznyuk O. A right to remoteness? A missing bridge and articulations of indigeneity along an East Siberian railroad. Social Anthropology, 2019, iss. 27 (2), pp. 236—252. Available at: <https://doi.org/10.1111/1469-8676.12648>.
15. Alekseev V., Alekseeva A. Problems of adaptation and preparation of the indigenous small-numbered peoples of the North to study in the system of higher professional education. Humanities, socio-economic and social sciences, 2014, iss. 12 (2), pp. 125—132.
16. SPARK Information Resource. Available at: <https://spark-interfax.ru/>. (In Russian).
17. Order of the Government of the Yamalo-Nenets Autonomous Area “On Approval of the Register of Factories in the Yamalo-Nenets Autonomous Area” of 20 January 2020 no. 23-ПП. (In Russian).
18. Average number of employees in organizations (excluding small businesses) operating in areas of traditional residence and traditional economic activities of small indigenous minorities of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation. Edinaya mezhvedomstvennaya informatsionno-statisticheskaya sistema (EMISS), 2022. Available at: <https://www.fedstat.ru/indicator/59075>. (In Russian).
19. Potravnaya E. V. Social Problems of Industrial Development of the Arctic Territories. J. of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences, 2021, iss. 14 (7), P. 1008—1017. DOI: 10.17516/1997-1370-0780.
20. Potravnaya E. V., Yashalova N. N., Kim He Chzhin. The Social Portrait of an Arctic Resident under the Conditions of Industrial Development of the Territory (the Example of Yakutia and Taymyr). Ekon. i sots. peremeny: fakty, tendentsii, prognoz, 2021, vol. 14, no. 4, pp. 185—200. DOI: 10.15838/esc.2021.4.76.11. (In Russian).
21. Chukotka called the amount of state support for indigenous activities insufficient. Available at: [https://tass.ru/obschestvo/14727239?utm\\_source=google.com&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=google.com&utm\\_referrer=google.com](https://tass.ru/obschestvo/14727239?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com). (In Russian).

### Information about the authors

*Pitukhina, Maria Alexandrovna*, Doctor of Political Science, Leading Researcher, Institute of Economics of the Karelian Research Centre of the Russian Academy of Sciences (50 Alexander Nevsky prosp., Petrozavodsk, Republic of Karelia, Russia, 185030), e-mail: [maria.pitukhina@gmail.com](mailto:maria.pitukhina@gmail.com).

*Belykh, Anastasia Dmitrievna*, Junior Researcher, Institute of Economics of the Karelian Research Centre of the Russian Academy of Sciences (50 Alexander Nevsky prosp., Petrozavodsk, Republic of Karelia, Russia, 185030), e-mail: [anastasiya.belykh098@gmail.com](mailto:anastasiya.belykh098@gmail.com).

### Bibliographic description of the article

*Pitukhina, M. A., Belykh, A. D.* Measures to support indigenous peoples in their places of traditional residence: the experience of the Yamalo-Nenets Autonomous Area. *Arktika: ekologiya i ekonomika*. [Arctic: Ecology and Economy], 2022, vol. 12, no. 4, pp. ?—?. DOI: 10.25283/2223-4594-2022-4-?-?. (In Russian).