

ББК 65.9 (2Р) 24
С 744
УДК 338 (470)

Под редакцией профессора *В. А. Гуртова*

С 744 **Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России:** Сб. докладов по материалам Шестой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции (28–29 октября 2009 г.). Кн. II. – Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009. – 412 с.

ISBN 978-5-8021-1080-5

Рассматриваются проблемы рынка труда и рынка образовательных услуг в регионах России. Проводятся анализ рынка труда, прогнозирование развития системы образования и работы центров занятости населения в условиях влияния на экономику России мирового кризиса.

ББК 65.9 (2Р) 24
УДК 338 (470)

ISBN 978-5-8021-1080-5

© Петрозаводский государственный университет, оригинал-макет, 2009

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР 2014 г. В СОЧИ

А. Л. Кекконен, В. А. Гуртов

*Центр бюджетного мониторинга
Петрозаводского государственного университета, г. Петрозаводск*

Е. Ю. Соколова

*Российская академия государственной службы при Президенте РФ,
г. Москва*

ishkova@psu.karelia.ru, vgurt@psu.karelia.ru, itsenaisys@gmail.com

Город Сочи является столицей проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Параолимпийских игр 2014 г. Сочи был выбран в качестве столицы проведения Олимпийских игр 4 июля 2007 г. на 119-й сессии Международного олимпийского комитета в Гватемале.

Для подготовки к проведению Олимпийских игр Правительство России разработало ряд программ и проектов развития региона. Президент Российской Федерации В. В. Путин в 2007 г. обозначил развитие юга России в качестве одного из основных приоритетов социально-экономической политики нашей страны на среднесрочную перспективу.

Крупные международные мероприятия¹, такие как Олимпийские игры или международные саммиты, стали важным инструментом обновления инфраструктуры, привлечения инвестиций, развития сферы туризма и обслуживания для регионов и городов-хозяев. В период глобализации, развития информационного общества продвижение подобных мероприятий стало ключевым пунктом в стратегии городов и территорий по развитию, обновлению и восстановлению. Организацию подготовки и проведения Олимпийских игр в г. Сочи Правительство России относит к крупным инфраструктурным проектам общенационального значения.

Сфера обслуживания превратилась в один из важнейших факторов создания рабочих мест в мире. Развитие сферы обслуживания стиму-

¹ *Stephen Essex, Brian Chalkley. Mega-sporting events in urban and regional policy: a history of the Winter Olympics // Planning Perspectives, 19 (April 2004) P. 201–232: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tandf.co.uk/journals>*

лирует приток в инфраструктуру огромных инвестиций, большая часть которых идет на улучшение качества жизни как местного населения, так и гостей.

Программа подготовки к проведению Олимпиады в Сочи

Ключевой программой для юга России является Федеральная целевая программа «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 гг.)», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2006 г. № 357². Целями программы являются: развитие инфраструктуры г. Сочи и создание условий для формирования первого в России горноклиматического курорта мирового уровня; обеспечение российских спортсменов тренировочными базами высокого класса для подготовки по зимним видам спорта; обеспечение возможности проведения в России международных и общероссийских соревнований по зимним видам спорта; обеспечение г. Сочи конкурентных преимуществ в борьбе за право проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI Параолимпийских игр 2014 г.

Федеральная целевая программа «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 гг.)» подготовлена с учетом значимости г. Сочи как курорта федерального значения. Она предусматривает комплексный подход к решению проблем дальнейшего развития г. Сочи с учетом необходимости соблюдения оптимального равновесия между курортно-оздоровительным и спортивным использованием данной территории.

Программа строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта принята на заседании Правительства РФ 5 июня 2008 г.³ Постановлением уточнена структура программы строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта (далее программа). Первая подпрограмма содержит мероприятия по строительству олимпийских спортивных объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование,

² Федеральная целевая программа «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 гг.)» // Сайт Департамента экономического развития Краснодарского края: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.krasnodar.ru/earmarked_program/sochi/06-03-07.html

³ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта» // Официальный сайт Роснедвижимости: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pda.kadastr.ru/upload/www/files/pril_991_2912207.pdf

и включает 35 объектов, вторая – строительство и реконструкцию объектов для развития г. Сочи как горноклиматического курорта и объектов, обеспечивающих их функционирование, и включает 183 объекта и мероприятия.

Важным элементом обеспечения реализации программы является прогнозирование потребностей экономики Краснодарского края в кадрах для обеспечения проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Параолимпийских игр 2014 г. в г. Сочи. Проведение Олимпийских игр обуславливает необходимость коррекции прогноза общей численности работников и в соответствии с этим потребности в квалифицированных кадрах, вновь приходящих на рынок труда Краснодарского края.

Федеральная целевая программа «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 гг.)» предполагает формирование экономического макрорегиона в пространственном размещении производительных сил. В связи с этим требуется разрабатывать прогнозные потребности уже для федеральных округов с учетом межрегиональной мобильности абитуриентов, студентов и рабочей силы, а также роли образовательных мегаполисов в подготовке кадров для других регионов округа. Подготовка к Олимпиаде обеспечит массовый заказ на стройматериалы, машины, оборудование, инженерные и проектные услуги.

При подготовке и проведении крупных международных мероприятий, проводимых РФ, таких как Олимпийские игры, необходимо прогнозировать развитие перспективных рынков труда. Анализ подготовки к проведению крупных международных мероприятий, проводимых в России, необходим для осуществления среднесрочного и долгосрочного прогнозов кадрового обеспечения для функционирования социально-экономической сферы страны, в том числе с учетом практики подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих и служащих.

В настоящее время подобная работа является актуальной, поскольку в условиях кризиса и сокращения числа рабочих мест подобные прогнозы могут оказать благотворное влияние на развитие экономики регионов и страны в целом. Развитие крупных инфраструктурных проектов является перспективным в долгосрочной перспективе, поскольку развитая инфраструктура позволит в дальнейшем привлекать как туристов, так и бизнес.

Одним из главных преимуществ проведения Олимпийских игр являются возможности для повышения занятости в регионе. Обеспечение занятости на период проведения игр, курсы повышения квалификации, переподготовки, а также дальнейшее трудоустройство после окончания игр – важный элемент планирования подобных мероприятий.

Необходимо учитывать при проведении Олимпийских игр такой фактор, как структура занятости:

- временная: строительные рабочие, дополнительное гостиничное и транспортное обслуживание, волонтеры;
- постоянная: персонал и руководство гостиниц, ресторанов, технический персонал.

После проведения Олимпиады происходит резкое сокращение численности персонала, меняются его состав и структура. Для решения проблемы требуется профессиональное обучение необходимым после проведения Олимпиады специальностям: спортивные тренеры и инструкторы, гостиничные служащие и рестораторы, а также привлечение на время Олимпиады большого количества обученных временных волонтеров.

Анализ зарубежного опыта при проведении крупных международных мероприятий показывает, что по таким параметрам, как темп роста и объем строительства, численность работников по видам экономической деятельности, инвестиции в основной капитал, показатели существенно улучшаются, что влечет за собой улучшение экономической ситуации на долгосрочную перспективу. Для обеспечения подобных мероприятий необходимы подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, что в условиях кризиса и потери рабочих мест может значительно улучшить ситуацию на рынке труда.

Страны с развитой рыночной экономикой (США, Канада, Германия), а также государства, которые обладают опытом проведения Олимпийских игр (Греция, Китай), наработали большой опыт в обеспечении перспективных потребностей рынка труда для регионов и городов-хозяев Олимпийских игр. Разработки, выполненные в этих странах, необходимо изучить, адаптировать к российской действительности и использовать для научно обоснованного прогноза потребностей в квалифицированных кадрах.

Состояние рынка труда Краснодарского края и его прогнозные потребности в кадрах

Чтобы оценить масштаб предстоящих работ, достаточно взглянуть на приведенный ниже обобщенный перечень объектов строительства с комментариями⁴:

Строительство и реконструкция олимпийских объектов – 15 объектов, в т. ч. биатлонный комплекс (20 тыс. мест), лыжный комплекс (16 тыс. мест), горнолыжный центр (18 тыс. мест, из них 10 тыс. стоячих мест), санно-бобслейная трасса (11 тыс. мест), большая ледовая арена для хоккея с шайбой (12 тыс. мест), медико-реабилитационный центр центрального стадиона с открытым плавательным бассейном; Олимпийская деревня (2 тыс. мест).

Энергоснабжение и энергогенерация – 36 объектов; ко времени проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI Параолимпийских игр 2014 г. общая потребность г. Сочи в электроэнергии составит 800 МВт. В 2005 г. пиковые зимние энергонагрузки на Сочинский энергорайон составили 390 МВт.

Транспортная инфраструктура – 26 объектов. Дороги, ведущие к Красной Поляне, будут полностью реконструированы. Помимо этого будут проложены новые высокоскоростные трассы, ведущие к спортивным объектам. Всего будет реконструировано и построено 580 км дорожного полотна. Транспортная схема заявки «Сочи–2014» предполагает строительство специальных олимпийских трасс общей протяженностью 140 км, а также дорог, связывающих все олимпийские объекты. Два олимпийских шоссе, ведущих в горы, будут иметь пропускную способность в 14 тыс. автомобилей в сутки. Легкая железная дорога длиной 50 км будет ежедневно доставлять 15 тыс. пассажиров от берега моря в горы всего за 35 минут. К 2014 г. пропускная способность аэропорта будет увеличена вдвое. Он сможет принимать 2500 чел. в час.

Строительство и реконструкция туристических объектов – 29 объектов; в 10 км от Главного Пресс-центра будут расположены трех- и четырехзвездочные гостиницы на 6700 номеров. Развитие г. Сочи предполагает строительство новых трех- (4500 номеров) и четырехзвездочных (более 1000 номеров) гостиниц в 3 км от Главного Пресс-центра. Также в соответствии с планом из трех гостиниц (на 1500 комфортабельных номеров) журналисты смогут перейти непо-

⁴ Сайт Оргкомитета «Сочи–2014»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sochi2014.com/>

средственно в Главный Пресс-центр по специально охраняемому проходу. В 500 номерах гостиниц при втором Пресс-центре смогут разместиться журналисты, освещающие соревнования в Красной Поляне. В южной части города будут находиться гостиницы категорий 3 звезды, 4 звезды, 5 звезд (в общей сложности 20 700 номеров), а также 2 звезды (4600 номеров). Помимо этого, более 20 500 номеров насчитывается в частных гостиницах. В Красной Поляне в настоящее время уже имеется в наличии 2500 номеров. Федеральная целевая программа предполагает строительство гостиниц категорий 3 звезды, 4 звезды, 5 звезд (более 25 000 номеров, из них 3 000 номеров в Красной Поляне). Эти планы гарантированы Правительством России.

Одна из ключевых отраслей экономики, которую затронет подготовка к проведению Олимпийских игр, – сфера услуг. Развитие гостиничной и спортивной инфраструктуры для Олимпиады, а также развитие телекоммуникаций и снабжение топливом организационных и сервисных структур станет значительным вкладом в развитие региона на долгосрочную перспективу. В табл. 1 показан объем рынка труда Краснодарского края на сегодняшний день.

Сфера сервиса и туризма является ключевой для развития региона в контексте подготовки и проведения Олимпийских игр 2014 г. В настоящее время отрасли туризма и сервиса становятся все более высокотехнологичными, очень контактными сферами, нуждающимися в хорошо образованных, коммуникабельных, профессионально подготовленных сотрудниках.

Важнейшие сферы при проведении Олимпийских игр следующие: размещение спортсменов, высоких гостей, других участников национальных команд, гостей и зрителей; их питание; медицинская помощь; транспортные перевозки; развлекательные мероприятия. Для проведения исследований по количеству приезжающих в регион на время проведения мероприятий (событий, повлекших поток приезжих), с целью изучения потребностей как инфраструктуры, так и рынка труда и других параметров выделяют следующие категории прибывших:

1. Туристы (определение Всемирной туристической организации) – индивиды, проживающие постоянно вне территории, на которую они прибыли, совершающие краткосрочный визит, иногда участвующие в мероприятиях, по истечении срока пребывания возвращающиеся обратно.

2. Организаторы мероприятия, временно пребывающие в регионе.

Таблица 1

**Рынок труда Краснодарского края
по выбранным видам экономической деятельности
(в соответствии с перечнем ПРТ Российской Федерации)⁵**

Виды экономической деятельности	Среднесписочная численность работников по видам экономической деятельности (чел.)		Сводные данные по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние), средняя численность которых превышает 15 чел. (чистый ОКВЭД) (чел.)	
	2007 г.	2008 г.	2007 г.	2008 г.
F45.2 Строительство зданий и сооружений	92 646	96 959	50 769	57 728
I 60 Деятельность сухопутного транспорта	75 239	70 696	58 013	57 898
I 61 Деятельность водного транспорта	4481	4555	5517	3299
I 62 Деятельность воздушного транспорта	2186	2232	2346	2152
I 63 Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	38 168	38 243	25 923	31 804
I 64.2 Деятельность в области электросвязи	15 408	15 403	14 569	13 830
N55 Деятельность гостиниц и ресторанов	41 472	44 595	20 163	20 931
O 92 Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	34 142	35 316	32 592	31 719

3. Спонсоры мероприятия, временно находящиеся в регионе.

⁵ Тенденции на рынке труда в условиях влияния на экономику России мирового кризиса и роль системы профессионального образования в кадровом обеспечении перспективных рынков труда в послекризисный период / В. А. Гуртов, Е. А. Князев, Е. А. Питухин, Л. М. Серова, С. В. Сигова, Н. А. Юренко. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009. 110 с.

4. Сотрудники новостных агентств, освещающие проведение мероприятий.

5. Торговые представители, участники ярмарок, выставок, сопровождающих событие, временно пребывающие в регионе.

6. Рабочие сферы транспортных услуг, доставляющие посетителей до места мероприятия (водители, пилоты и т. д.).

7. Будущие посетители (кроме вышеперечисленных).

Согласно заявке, к 2014 г. в г. Сочи должно быть построено новых гостиниц суммарной емкостью 57 тыс. номеров на 130 тыс. мест, что повлечет за собой создание 150–160 тыс. новых рабочих мест⁶, несмотря на то что абсолютное большинство населения г. Сочи, которое составляет 400 тыс. чел., работает в сфере обслуживания⁷. Во время проведения Олимпиады в регионе будет наблюдаться острая нехватка кадров сферы туризма и сервиса.

Для обеспечения ввода всех запланированных новых гостиничных комплексов (а это объем, почти в два раза превышающий сегодняшнюю санаторную мощность всего г. Сочи) на постоянной основе понадобится дополнительно около 80 тыс. чел. обслуживающего персонала. И это без учета кадрового обеспечения строящихся горнолыжных, торговых комплексов, спортивных мощностей, их инженерного обеспечения и т. д. Ведущая роль в реализации крупных инвестиционных проектов принадлежит кадровому сопровождению, подбору, подготовке и переподготовке необходимых специалистов. По прогнозам экспертов, в дни Олимпийских игр курорт примет не менее 930 тыс. зрителей и гостей, более 3 тыс. спортсменов, представителей 80 национальных оргкомитетов. Для проведения главного спортивного события 2014 г. потребуется от 50 до 75 тыс. волонтеров и контрактников, а для возведения олимпийских объектов – порядка 140 тыс. строителей (см. табл. 2).

⁶ Бутко Е. Я. О системе подготовки кадров для отрасли туризма // Вестник национальной академии туризма. 2007. № 4. С. 77.

⁷ Коломиец Н. В., Шаповалова В. В. Роль гостиниц в организации проведения Олимпийских игр «Сочи–2014» // Инновационные технологии в подготовке кадров для обслуживания Олимпиады «Сочи–2014»: Материалы Международной научно-практич. конференции. Ростов н/Д., 2008. С. 135.

Таблица 2

Прогнозные потребности Краснодарского края в выпускниках всех уровней профессионального образования в разрезе УГС на период с 2010 по 2015 г., сформированный на основе макроэкономической методики без учета проведения Олимпийских игр⁸

Наименование укрупненных групп специальностей и направлений подготовки по ОККО	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Высшее профессиональное образование						
100000 Сфера обслуживания	437	454	461	464	468	468
190000 Транспортные средства	683	712	724	733	737	743
210000 Электронная техника, радиотехника и связь	373	386	391	397	399	402
270000 Строительство и архитектура	773	804	818	826	834	835
По всем группам специальностей	17 774	18 360	18 520	18 621	18 657	18 617
Среднее профессиональное образование						
100000 Сфера обслуживания	803	795	773	749	730	709
190000 Транспортные средства	1243	1232	1199	1166	1137	1109
210000 Электронная техника, радиотехника и связь	371	365	355	345	337	328
270000 Строительство и архитектура	1021	1011	981	954	930	909
По всем группам специальностей	15 244	15 045	14 620	14 159	13 767	13 379
Начальное профессиональное образование						
100000 Сфера обслуживания	3830	3708	3524	3350	3194	3045
190000 Транспортные средства	4078	3953	3763	3579	3414	3264
210000 Электронная техника, радиотехника и связь	389	377	356	336	320	307
270000 Строительство и архитектура	2477	2396	2280	2166	2064	1972
По всем группам специальностей	24 750	23 979	22 812	21 682	20 684	19 756

⁸ Материалы информационно-аналитической системы о прогнозировании потребностей экономики в кадрах, согласованных с исполнительной властью субъектов Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://labourmarket.ru/prognosis/>

Согласно оценкам, туристский поток в Краснодарский край достигнет к 2015 г. не менее 20 млн. чел.⁹. Увеличение туристского потока и расходов туристов благоприятно скажется на экономике региона. Среднегодовой прирост занятости населения в Краснодарском крае прогнозируется на уровне 18,2 тыс. чел. в год, в том числе в г. Сочи – 10,7 тыс. чел. в год. В то же время в 2014 г., в период наиболее интенсивной подготовки к XXII зимним Олимпийским играм и XI Паралимпийским играм 2014 г. и непосредственно во время их проведения, прирост занятости населения в Краснодарском крае составит 161,3 тыс. чел., в том числе в г. Сочи – 96,7 тыс. чел.

Поскольку г. Сочи является столицей проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 г., необходимо разработать прогноз потребности в подготовке и переподготовке квалифицированных кадров для обеспечения подготовки, проведения и функционирования инфраструктуры объектов Олимпиады с учетом международного опыта проведения Олимпийских игр.

Согласно заявке нужно возвести 57 тыс. гостиничных номеров, способных вместить более 100 тыс. чел., а всего в пределах 50 км от двух центров Олимпийских игр будет построено более 138 тыс. номеров. К этому нужно прибавить 11 запланированных спортивных объектов, 600 км дорожного полотна, а также торговые и развлекательные комплексы. Судя по ожиданиям канадского Ванкувера, который примет зимнюю Олимпиаду 2010 г., г. Сочи придется создать не менее 200 тыс. рабочих мест.

Как правило, зимние Олимпиады проводятся в небольших городках и подготовка к ним дает мощный толчок для развития местного хозяйства¹⁰. Так, в американском Лейк-Плэсиде (1980 г.) за время, предшествовавшее Олимпиаде, было создано порядка 10 тыс. новых рабочих мест. Примерно такие же показатели были и у Калгари (Канада, 1988 г.). При подготовке Олимпиады 2002 г. в Солт-Лейк-Сити власти организовали более 30 тыс. рабочих мест. Ближайшая зимняя Олимпиада в Ванкувере, по оценкам оптимистичных экспертов, может привести к появлению примерно 244 тыс. рабочих мест.

⁹ Концепция программы «Сочи – гостеприимный город» // Портал Южного региона: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sochi.yuga.ru/reconstruction/standard_acts/?id=128

¹⁰ Хочу быть строителем // Портал Сочи Сити (Sochi City) 2014: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sochicity2014.info/2014/personal/pm-8-2.html>