

## РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ КАК ВЫЗОВ ДЛЯ УТОЧНЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИИ

**С. В. Шабеева**

доктор экономических наук, директор  
*Института экономики и права Петрозаводского государственного университета*

**А. С. Колесов**

доктор экономических наук, заведующий лабораторией теоретических и  
прикладных исследований экономики и права

*Института экономики и права Петрозаводского государственного  
университета, г. Петрозаводск*

В статье рассмотрены вопросы развития цифровой экономики в Арктической зоне России, выявлены ряд вызовов для цифровой экономики.

*Ключевые слова:* цифровая экономика, Арктика, государство, политика

## THE DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ECONOMY AS A CHALLENGE TO CLARIFY THE FINANCIAL POLICY OF THE STATE IN THE ARCTIC ZONE OF RUSSIA

**S.V. Shabaeva**

doctor of Economics, Director  
*Institute of Economics and law, Petrozavodsk state University*

**A.S. Kolesov**

doctor of Economics,  
*head of the laboratory of theoretical and applied studies of Economics and law Institute  
of Economics and law, Petrozavodsk state University Petrozavodsk*

The article deals with the development of the digital economy in the Arctic zone of Russia, identified a number of challenges for the digital economy.

*Key words:* digital economy, Arctic, state, politics

Широкое распространение информационно-коммуникационных технологий и повсеместный переход к цифровым, начавшиеся в конце XX века, стали предпосылками цифровой революции во всех секторах экономики Российской Федерации (РФ). С целью ускорения внедрения цифровой экономики Правительство РФ приняло 28 июля 2017 года распоряжение № 1632-р об утверждении Программы «Цифровая экономика»[1].

В цифровой экономике (ЦЭ) выделяют три уровня: рынки и отрасли экономики; платформы и технологии, где формируются ком-

петенции для развития рынков и отраслей экономики; среда, которая создает условия для развития платформ и технологий. Такое понимание цифровой экономики полностью совпадает с зарубежным подходом, которые впервые появились в Японии и затем был описан Т. Мезенбургом [2].

Цифровая экономика и ее масштабное внедрение в рамках целого государства связана с существенной коррекцией сложившихся хозяйственных связей, значительными новациями правового пространства и определенными рисками для участников экономической деятельности. Зарубежные исследователи выделяют ряд вызовов развития ЦЭ, которые необходимо учитывать в России [3,4].

#### 1. Новые технологии:

– дадут новые результаты, которые будут менять сложившуюся систему хранения и управления информацией (например, Blockchain, получающий дальнейшее развитие и распространение, увеличит прозрачность и децентрализацию информации, создаст новые финансовые продукты и услуги);

– в сфере финансовых услуг (fintechs), произойдет создание нового (или новых) специализированных финансовых институтов (в том числе «цифровых банков»), что повлияет на традиционные сферы финансовой деятельности.

#### 2. Новые правила:

– разрабатываются и вводятся во многих развитых государствах (такие, например, как вторая версия Директивы о платежных услугах (PSD2) и Директивы об общей защите данных в Европейском Союзе), которые направлены на преобразование финансовой индустрии и стимулирование конкуренции в финансовом секторе с целью обеспечения большей безопасности от мошенничества.

#### 3. Новые клиенты:

– будут решать возникающие цифровые проблемы по-разному, в т. ч. скорее всего, будут тратить меньше времени на работу и увеличат возможности использования его на личные нужды;

– обостряют вопросы конфиденциальности финансовых операций.

#### 4. Новые бизнес-модели:

– создадут мир без наличных денег и приведут к тому, что все транзакции станут цифровыми;

– помогут компаниям собрать полную картину своей деятельности и более четко понять свои рыночные возможности и угрозы;

– сделают финансовые услуги более прозрачными и доступными.

#### 5. Новые глобальные угрозы:

– заключаются в отсутствии четкого нормативно-правового регулирования новых отношений;

– происходят из-за системного отставания законодательной базы от развития цифровой экономики и особенно ее финансовой составляющей;

– исходят из возрастающей практики «взломов» банков и баз данных компаний, которые уже вкладывают большие средства в свою безопасность;

– нависли над стабильностью различных политических систем из-за ставших регулярными утечек конфиденциальной информации.

Наличие этих вызовов имеет место при внедрении цифровой экономики как в России в целом, так и в особо важной стратегической зоне нашей страны – Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ) [5].

Кроме того, для успешного формирования ЦЭ, учитывая специфические условия развития обширной территории Арктики (сложнейшие климатические условия для жизни человека, огромные расстояния между поселениями, низкая плотность населения и нехватка местных трудовых ресурсов, необходимых для намеченного освоения природных ресурсов, во многом устаревшая и не достаточно развитая транспортная инфраструктура и т.д.), необходимо учитывать специфику данного процесса на Крайнем Севере.

В связи с этим, по нашему мнению, следует обратить внимание на следующие дополнительные вызовы развития цифровой экономики в АЗРФ:

– более жесткие требования к технике и технологиям, предназначенным для работы в экстремальных условиях;

– значительно большее время, требующееся на осуществление инвестиционных проектов, включая сферу ЦЭ;

– более важное экономическое значение освоения полезных ископаемых для успешного развития всей страны;

– потребность учета в уже принятом и в намеченном к принятию законодательстве, которое регулирует формирование ЦЭ;

– сложнейшие условия обеспечения стратегической безопасности данного северного воздушного и космического сектора государства;

– из-за перечисленных выше причин самая большая стоимость ее создания.

Для рационального и результативного развития ЦЭ в АЗРФ эти и другие вызовы необходимо учитывать при реализации всех разде-

лов Программы «Цифровая экономика», в том числе в её финансовом секторе государства: в целях и задачах; в условиях; в направлениях; в управлении; в итоговых показателях и в «Дорожной карте».

Так, в бюджетной сфере при распределении средств на развитие ЦЭ необходимо ввести повышающие коэффициенты для регионов, входящих в Арктическую зону России. Следует изучить вопрос о создании (или для) АЗРФ специализированных филиалов банков, в уставном капитале которых участвует государство, т.к. в настоящее время инвестиционные проекты на Крайнем Севере из-за больших сроков осуществления и окупаемости находятся в менее выгодных условиях по сравнению с проектами из других регионов. Также для привлечения свободных средств населения для ускорения развития ЦЭ в Арктической зоне России можно продумать вопрос о выпуске облигаций как для реализации конкретных планов, так и для возможного создания Фонда инвестиций в АЗРФ. Кроме того, назрел вопрос об организации Фонда страхования экономической деятельности в Арктической зоне России, которая в силу важности для развития всей страны, повышенных рисков и в условиях становления рыночной экономики заслуживает особой поддержки со стороны государства. Данный перечень возможных мер по ускорению развития АЗРФ, включая в первую очередь цифровую экономику, конечно, можно и нужно продолжить, но уже тех, которые мы сформулировали выше, достаточно, чтобы констатировать необходимость учета специфики этой зоны в Программе «Цифровая экономика».

Таким образом, мы считаем, что для более успешной реализации данной программы следует в качестве неотъемлемой ее части разработать подпрограмму развития цифровой экономики в Арктической зоне России с выделением разделов, как по отраслям экономической деятельности, так и по соответствующим субъектам РФ. При этом структура и уровни основного документа должны строго соблюдаться и в предлагаемом нами документе.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что нами кратко рассмотрена лишь часть проблем достижения стратегической цели – цифровизации экономики Российской Федерации применительно к одному из макрорегионов страны, а также предложены возможные пути повышения степени результативности этого процесса. В тоже время мы понимаем, что во многом поставленные вопросы и выдвинутые предложения носят дискуссионный характер и поэтому рассматриваем на их конструктивное обсуждение с целью выработки наиболее рациональных решений по заявленным вопросам.

## Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632–р об утверждении Программы «Цифровая экономика».

2. *Mesenbourg T.L. Measuring the Digital Economy U.S.* Bureau Census. E-Stats Report. Washington DC. 2014, 237 p.

3. *Moneo A.* 7 Challenges for the Global Digital Economy. 11 July, 2017 D&A BLOG / <https://www.bbvadata.com/7-challenges-for-the-global-digital-economy/>

4. *Saint-Amans P.* Tax challenges, disruption and the digital economy [http://oecdobserver.org/news/fullstory.php/aid/5600/Tax\\_challenges,\\_disruption\\_and\\_the\\_digital\\_economy.html](http://oecdobserver.org/news/fullstory.php/aid/5600/Tax_challenges,_disruption_and_the_digital_economy.html)

5. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом РФ)

❖