

ББК 65.9 (2Р) 26+65.9(4)
 П 781
 УДК 338(470)

Редакционная коллегия:

*кандидат экономических наук А. С. Колесов,
 доктор экономических наук А. С. Ревайкин,
 доктор физико-математических наук В. А. Гуртов*

Конференция проводится при финансовой поддержке

ГЛАВЫ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ,
 ПЕТРОЗАВОДСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

П 781 **Проблемы** совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов: Труды Девятой научно-практической конференции (27–29 мая 2009 г.). – Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2009. – 261 с.

ISBN 978-5-8021-1031-7

Материалы посвящены рассмотрению проблем совершенствования бюджетной политики как важнейшего элемента социально-экономического развития России и ее субъектов.

**ББК 65.9 (2Р) 26+65.9(4)
 УДК 338(470)**

ISBN 978-5-8021-1031-7

© Издательство Петрозаводского
 государственного университета,
 оригинал-макет, 2009



Конференцию открывает председатель Оргкомитета **Колесов Александр Семенович**. Президиум конференции (слева направо): **Максимов Анатолий Петрович** – руководитель Управления Федерального казначейства по Республике Карелия **Степанова Галина Александровна** – председатель Комитета по бюджету, налогам, денежным обращениям, экономической политике, предпринимательству, собственности и естественным монополиям Думы Чукотского автономного округа **Колесов Александр Семенович** – заместитель премьер-министра Республики Карелия, министр финансов РК **Гуртов Валерий Алексеевич** – директор Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета **Литвинцев Вячеслав Владимирович** – аудитор Контрольно-счетной палаты города Москвы



Участники во время открытия конференции и на пленарном заседании в конференц-зале гостиницы «Карелия»

ября 2008 г.) установил нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджет Республики Карелия; порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия; предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (конкретные суммы межбюджетных трансфертов закрепляются в законе Республики Карелия на предстоящий финансовый год); общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Приказами Министерства финансов Республики Карелия определены вопросы установления, детализации и определения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Карелия и бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов; установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам регулирования бюджетных правоотношений.

Временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления закреплено законом Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» от 21 июля 2001 г. № 527-ЗРК.

Таким образом, можно отметить, что, выполняя положения ст. 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти Республики Карелия установили правовое регулирование по вопросам бюджетных полномочий, отнесенных к ведению Республики Карелия.

**ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ДЕВЯТОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ
ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ»
(г. ПЕТРОЗАВОДСК, 27–29 МАЯ 2009 г.)**

Т. С. Терновская

Петрозаводский государственный университет

E-mail: openbudget@psu.karelia.ru

В период с 27 по 29 мая 2009 г. в г. Петрозаводске прошла Девятая научно-практическая конференция «Проблемы совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов».

Инициаторами и организаторами проведения конференции выступили Правительство и Законодательное собрание Республики Карелия, Полномочное представительство Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе, редакция журнала «Финансы» и Петрозаводский государственный университет.

В Карелии накоплен большой опыт в сфере совершенствования бюджетной политики и межбюджетных отношений, и неудивительно, что именно Петрозаводск уже в девятый раз принимает форум финансистов, законодателей и представителей науки из разных регионов России.

В работе конференции приняли участие 147 чел. (из них 46 заочно) из 22 субъектов Российской Федерации. Среди них: Алтайский край, Архангельская область, Белгородская область, Волгоградская область, Вологодская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ивановская область, Мурманская область, Новосибирская область, Псковская область, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Свердловская область, Ставропольский край, Тульская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Чукотский АО.

Около 70 участников – представители Республики Карелия. В их числе ученые, преподаватели, депутаты Законодательного соб-

рания, представители муниципалитетов, республиканских министерств и ведомств, сотрудники финансовых органов Республики Карелия.

В числе участников конференции было 6 докторов наук из Санкт-Петербурга, Вологды, Петрозаводска.

Всего за девять лет в ежегодных конференциях по бюджетной политике в Петрозаводске участвовало 636 чел. из 47 регионов России, Финляндии и Великобритании (не считая карельских участников).

На открытии конференции с приветственным словом выступил Колесов Александр Семенович – заместитель премьер-министра Правительства Республики Карелия, министр финансов РК. Он отметил, что девять лет назад на бюджетной конференции начинали разговор о несвоевременной выплате заработной платы, о взаимозачетах, все это ушло в историю, в мае прошлого года во время проведения Восьмой конференции никто даже предположить не мог, что в мире разразится финансовый кризис, который превратится в экономический и повлечет спад производства в ведущих странах мира. Все это обусловило актуальность и востребованность конференции по бюджетной политике.

На Девятой конференции обсуждались вопросы бюджетной политики в условиях мирового финансового кризиса. Как отметил в Бюджетном послании Федеральному Собранию глава государства Дмитрий Медведев, впервые за последние десять лет расходы будут выше доходов. «Дефицит бюджета составит не менее 7% валового внутреннего продукта, и это еще оптимистическая цифра», – сказал Президент.

Заместитель председателя оргкомитета конференции, директор Центра бюджетного мониторинга ПетрГУ В. А. Гуртов отметил, что «сегодня самая главная проблема – эффективность бюджетных расходов. Доходная часть федерального бюджета на 2009 г. уменьшилась значительно, на 4 трлн. руб. по сравнению с плановыми значениями в рамках трехлетнего бюджета. Это треть всей расходной части российской казны. Для того чтобы компенсировать раз-

рыв между расходами и доходами, в 2009 г. используются средства Стабилизационного фонда в объеме 3 трлн. руб., указанных средств хватит на два, максимум на три года. В связи с этим на первый план выходит рост производства и возвращение отечественной экономики на путь стабильного инновационного развития. По экспертным оценкам, кризисные процессы в российской экономике включают фазу острого кризиса – 2009 г.; стационарную фазу – 2010 г.; фазу выхода экономики из кризиса – 2011–2012 гг.; возврат на траекторию инновационного развития экономики – 2013 г.»

На конференции обсуждались вопросы необходимости формировать бюджет, ориентированный на результат (БОР). Республика Карелия одной из первых стала внедрять БОР, это на самом первом этапе навело порядок в перераспределении кадров и финансов. Кроме этого, на конференции были рассмотрены вопросы лесопромышленного комплекса Карелии как источника доходов бюджета, рынка субфедеральных и муниципальных облигаций РФ в условиях мирового экономического кризиса, информатизации бюджетной сферы и др.

Петрозаводский государственный университет осуществлял информационную поддержку конференции. Для этой цели служит разработанный сотрудниками Центра бюджетного мониторинга ПетрГУ и размещенный в сети Интернет web-портал Открытый бюджет. Регионы России (<http://openbudget.karelia.ru>). На нем наряду с информацией о конференции и общей информацией по бюджетной тематике размещена информационно-справочная система «Бюджеты регионов России». Кроме этого, сотрудниками Центра бюджетного мониторинга ПетрГУ разработана система управления конференцией, размещенная на этом web-портале, которая позволила участникам конференции заполнять заявки самостоятельно. В раздаточном материале участникам конференции были представлены опубликованные материалы Девятой научно-практической конференции, куда вошли тезисы докладов от 47 авторов.

27 и 28 мая 2009 г. работа конференции проходила в конференц-зале гостиницы «Карелия». В первый день конференции 27 июня

проводилось пленарное заседание, 28 мая работали два круглых стола «Бюджетная политика субъектов Российской Федерации в условиях мирового финансового кризиса» и «Роль регионов в межбюджетных отношениях: федерация, регион, местное самоуправление в современных экономических условиях».

На пленарном заседании конференции 27 мая 2009 г. выступили 7 чел. Среди докладчиков пленарных заседаний были: **Колесов А. С.** – заместитель премьер-министра Правительства Республики Карелия, министр финансов РК, к. э. н.; **Глазков С. Ю.** – Комитет государственных заимствований г. Москвы, советник председателя, к. т. н., «Рынок субфедеральных и муниципальных облигаций РФ в условиях мирового экономического кризиса»; **Завьялов Д. Ю.** – Комитет бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области, заместитель председателя Комитета, – начальник управления межбюджетных отношений, к. ю. н., «Применение элементов БОРа для оценки потребности в межбюджетных трансфертах»; **Шегельман И. Я.** – Петрозаводский государственный университет, проректор по инновационно-производственной деятельности, д.т.н., профессор, «Лесопромышленный комплекс Карелии как источник доходов бюджета: противоречия последнего десятилетия»; **Литвинцев В. В.** – Контрольно-счетная палата Москвы, аудитор, «Методика и организация внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов»; **Артемова Г. А.** – Департамент финансов г. Москвы, заместитель руководителя Департамента, «О проблемах финансирования социальной сферы г. Москвы»; **Ревайкин А. С.** – Петрозаводский государственный университет, кафедра экономической теории и финансов, д. э. н., профессор, «Сравнительный анализ самодостаточности собственных доходов консолидированных бюджетов регионов СЗФО».

28 мая 2009 г. работали 2 круглых стола «Бюджетная политика субъектов Российской Федерации в условиях мирового финансового кризиса» и «Роль регионов в межбюджетных отношениях: федерация, регион, местное самоуправление в современных экономических условиях», на которых были заслушаны 13 докладов.

Среди докладчиков круглого стола «Бюджетная политика субъектов Российской Федерации в условиях мирового финансового кризиса» были: **Сабитова Н. М.** – Казанский государственный финансово-экономический институт, зав. кафедрой финансов, д. э. н., профессор, «Бюджет и бюджетная политика Республики Татарстан в условиях финансового кризиса»; **Даньева Е. О.** – Финансово-промышленный венчурный фонд ВПК, заместитель директора IT-центра, «Решение IT-центра ВФ ВПК: от элементов БОР к единой системе управления бюджетом»; **Барашева Т. И.** – Институт экономических проблем КолНЦ РАН, зав. сектором, к. э. н., «Оценка уровня налогово-бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований»; **Шохин Н. Н.** – Вологодский государственный технический университет, зав. кафедрой экономики и технологии производственных процессов, д. э. н., профессор, «Научный инструментарий как важнейший элемент антикризисного управления любого периода развития региона»; **Храмова Т. В.** – Центр международных финансов НИФИ Академии бюджета и казначейства Минфина России, г. Москва, ведущий научный сотрудник, к. э. н., доцент, «Бюджет наднационального интеграционного объединения»; **Ивановский Л. В.** – ООО «Аудиторско-экспертная компания “Балт-аудит-эксперт”», директор практики консалтинга, д. э. н., профессор, «Методика планирования расходов бюджета Санкт-Петербурга на возмещение части расходов, связанных с перевозкой пассажиров по социальным маршрутам»; **Курило А. Е.** – Институт экономики КарНЦ РАН, ст. науч. сотр., к. э. н., доцент, «Предпосылки финансовой самодостаточности местного самоуправления»; **Вахрамеева А. В.** – Филиал № 5 ООО «Информационные системы “Кристалл”» в г. Петрозаводске, специалист регистрационного центра ЭЦП, «Сокращение расходов на бумажный документооборот (описание решения по защищенному электронному документообороту с ЭЦП)».

Среди докладчиков круглого стола «Роль регионов в межбюджетных отношениях: федерация, регион, местное самоуправление в современных экономических условиях» были: **Дружинин П. В.** – Институт экономики КарНЦ РАН, зав. отделом моде-

лирования и прогнозирования регионального развития, д. э. н., «Регионально-целевые программы: проблемы реализации и финансирования»; **Козин В. В.** – Петрозаводский государственный университет, к. ю. н., доцент, «Гражданский контроль за подготовкой, принятием и исполнением бюджета (некоторые проблемы становления гражданского общества в России и Карелии)»; **Рыжикова И. И.** – Компания «Бюджетные финансовые технологии», заместитель генерального директора по региональному развитию, «Инструменты перехода от сметного финансирования учреждений к финансированию бюджетных услуг»; **Бекбаева Э. Р.** – ООО БАРС Групп, «Единое хранилище финансовых показателей как инструмент антикризисного управления», **Сухова И. Н.** – Центр профессиональной подготовки МВД при Республике Карелия, специалист, к. ю. н., «Бюджетные полномочия Республики Карелия».

29 мая 2009 г. участники конференции посетили водопад «Кивач» и г. Кондопогу (Дворец искусств (концерт органной музыки) и Ледовый Дворец спорта).

Проведение конференции по региональной бюджетной политике в г. Петрозаводске способствует повышению роли Республики Карелия во взаимоотношениях с федеральным центром и укреплению ее связей в этой области с другими регионами России.

Ректорат и сотрудники университета провели большую работу по организации конференции, сделали все возможное, чтобы ее участники чувствовали себя в Карелии как у себя дома.

Конференция проводилась при финансовой поддержке Правительства Республики Карелия и Петрозаводского государственного университета.

По итогам работы конференции приняты рекомендации в адрес Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителей высших учебных заведений, научных организаций.

Изданы сборники материалов и трудов Девятой научно-практической конференции Проблемы совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов.

Участники конференции отметили высокий научный и организационный уровень проведения конференции и благодарили организаторов за теплый прием.

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОГРАММЫ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР КАК ГАРАНТ БЛАГОПОЛУЧИЯ ГРАЖДАН

Я. Н. Топилин, А. М. Хабаров

Управление Федерального казначейства по Волгоградской области

E-mail: topilinn@mail.ru

Экономический кризис носит системный характер, затрагивает большинство отраслей экономики и социальной сферы.

Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 г.¹ предусматривает усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, государственную поддержку сферы занятости.

Социальные обязательства государства перед населением, принятые до начала кризиса, будут выполнены в полном объеме.

Социальные выплаты и пособия, финансируемые из федерального бюджета, будут проиндексированы с учетом нового прогноза инфляции. Это относится, прежде всего, к пакету государственных пособий на детей, материнскому (семейному) капиталу, а также к выплатам, производимым в рамках законодательства о социальной поддержке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

В 2009 г. будет реализовано ранее принятое решение о повышении среднего размера социальных пенсий до прожиточного минимума пенсионера (4294 руб. в конце года).

¹ Интернет-портал Правительства Российской Федерации: <http://www.government.ru/content/governmentactivity/antikrizismeriprf/5431178.htm>.