

§5 МИГРАЦИЯ И АДАПТАЦИЯ

Питухина М. А., Сигова С. В.

ПОИСК «ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ» МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена поиску оптимальной модели миграционной политики в России. На примере анализа кейсов России, Финляндии, Великобритании были проанализированы особенности миграционной политики. Методология исследования включает анализ структуры миграции, исследуемой учеными из Великобритании и Финляндии. С целью обоснования результатов исследования были применены методы типологизации, сравнения и метод экспертных оценок. Были определены семь концептов в миграционной политике, что крайне важно для осмысления и поиска новой государственной идеологии в России. Для характеристики миграционной ситуации в России авторами был введен термин «умеренной ассимиляции». Наглядный путь к «умеренной ассимиляции» лежит через образование и повышение человеческого капитала. Правильная образовательная политика позволит минимизировать разрыв между успеваемостью детей мигрантов и коренным населением. Финский опыт проводимой политики интеграции мигрантов является чрезвычайно важным, его использование в России поможет достичь многих стоящих перед страной задач.

Ключевые слова: миграционная политика, «умеренная ассимиляция», интеграция, ОЭСР, Россия, оптимальная модель, человеческий капитал, образование мигрантов, сферы жизни общества, концепция.

В настоящее время страны-лидеры по количеству мигрантов в процентном отношении к населению: Люксембург (42%), Швейцария (23%), Ве-

ликобритания (12%), Франция (13%), Германия (10%)¹. Такой наплыв мигрантов

¹ EUROSTAT URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>

в Европе обуславливается исторически — после Второй мировой войны страны остро нуждались в рабочей силе, и в массовом порядке принимали иностранцев. В результате многолетнего формирования «плавильного котла», по оценкам европейских экономистов, в скором времени в мире останется всего 10% европейцев¹. Налицо тенденция заката европейской культуры — в регионе в настоящее время проживает 4% арабов — к 2030 году эта цифра составит 8%².

Д. Медведев на V Всемирном конгрессе финно-угорских народов отметил: «Современный мир, включая многие европейские государства, уже столкнулся с серьезными межэтническими конфликтами, натиском подчас неуправляемых миграционных потоков. Всем нам еще немало предстоит сделать, что найти оптимальные модели решения столь непростых и поистине глобальных проблем»³. Таким образом, на повестке дня мирового сообщества, в том числе и России, стоит поиск новых инновационных концептов миграционной политики.

В качестве интересного методологического подхода выделяем два исследования британских и финских ученых: Дэвида Бартрэма из Университета Лестера⁴

и Хенны Кюхя из Института Миграции в Турку⁵.

Английский социолог Дэвид Бартрэм опровергает утверждение, будто человек принимает решение переехать в другую страну, потому что думает, что будет там жить благополучнее. В рамках своего исследования он проанализировал результаты опросов более 42 000 человек. Как оказалось, «эмигранты из Восточной Европы не стали счастливее после переезда в Западную Европу. Однако они счастливее тех, кто остался на родине. Дело в том, что показатель счастья эмигрантов и так был довольно высоким, просто переезд ничего не изменил»⁶. Дэвид Бартрэм пришел к выводам, что в большинстве случаев миграция не приносит удовлетворения — худшие показатели были выявлены у поляков, переехавших в Западную Европу⁷.

Финский ученый Хенна Кюхя делит мигрантов на 3 группы: процветающие мигранты (*prosperers*); мигранты, находящиеся в затруднительном положении (*meanderers*); мигранты, пытающиеся выжить (*survivors*)⁸. «Prosperers» сделали свой профессиональный выбор еще на родине, сложностей с поиском работы в Финляндии у них не воз-

tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tps00024&plugin=1 (дата обращения 27.10.2013)

¹ Global Europe Report 2050 URL: http://ec.europa.eu/research/social-sciences/pdf/global-europe-2050-summary-report_en.pdf (дата обращения 27.10.2013)

² Ibidem

³ Выступление Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева на церемонии открытия V Всемирного конгресса финно-угорских народов <http://www.finnougoria.ru/periodika/8241/>

⁴ Bartram David. Migration for more money does not bring more happiness URL: <http://www2.le.ac.uk/offices/press/press-releases/2013/july/migration-for-more-money-does-not-bring-more-happiness-1> (дата обращения 27.10.2013)

⁵ Kyhä Henna. Educated immigrants in employment markets. A study on higher educated immigrants' employment opportunities and career starts in Finland. URL: <https://www.doria.fi/handle/10024/72519> (дата обращения 27.10.2013)

⁶ Bartram David. Migration for more money does not bring more happiness URL: <http://www2.le.ac.uk/offices/press/press-releases/2013/july/migration-for-more-money-does-not-bring-more-happiness-1> (дата обращения 27.10.2013)

⁷ Ibidem

⁸ Kyhä Henna. Educated immigrants in employment markets. A study on higher educated immigrants' employment opportunities and career starts in Finland. URL: <https://www.doria.fi/handle/10024/72519> (дата обращения 27.10.2013)

Таблица 1. Миграционная политика и ее влияние на 4 сферы жизни общества на примере Финляндии, Великобритании и России

Сферы жизни общества	Миграционная политика в Великобритании	Миграционная политика в Финляндии	Миграционная политика в России
Экономическая	В стране зафиксирована относительно высокая безработица среди мигрантов — 8% ¹ .	Уровень безработицы среди мигрантов в стране очень высокий и составляет 20% ² .	Уровень безработицы среди мигрантов самый низкий — 0,5% ³ .
Политическая	Сокращаются размеры помощи мигрантам — пособия и доступ к социальному жилью ⁴ . Не все мигранты могут голосовать на выборах — только из стран ЕС и Содружества. Ограничен доступ мигрантов к социальному обеспечению.	Имеют право голосовать и избираться, вступать в партию — доступ существенно облегчен для них на региональном и муниципальном уровнях.	В 2012 принята ГП добровольного переселения в РФ соотечественников, проживающих за рубежом ⁵ . Участники ГП, переселяющиеся на территории приоритетного заселения РФ, имеют государственные гарантии и социальную поддержку.
Духовная	Наблюдается: рост исламизации и экстремизма в стране незнание языка, как части культуры принимающей страны	Большое внимание уделяется мультикультурному образованию — дети мигрантов имеют всеобщий доступ к образованию, а также имеют право учить родной язык	Наблюдается: –рост исламизации, но не экстремизма в стране незнание языка, как части культуры принимающей страны
Социальная	В 2010 принят Equality Act, закрепляющий равенство по признаку расы, религии и другим признакам, но продолжается рост социальной напряженности, погромы, демонстрации, открытые столкновения с мигрантами.	Мигранты имеют свободный доступ к правовой помощи, на их защите действует недавно созданный Омбудсман по правам меньшинств.	В 2013 принята ФЦП «Укрепление единства российской нации» ⁶ . К 2020 году, 65% граждан должны положительно оценивать состояние межнациональных отношений в России, а 85% — толерантно относиться к другим национальностям.

¹ True scale of European immigration. URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/10375358/True-scale-of-European-immigration.html> (дата обращения 27.10.2013)

² Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (дата обращения 27.10.2013)

³ Данные по безработице мигрантов получить сложно, т.к. большинство мигрантов на территории России находятся нелегально.

⁴ Why is Cameron getting tougher on immigration and immigrants in the UK? URL: <https://www.sharehoods.com/en/why-is-cameron-getting-tougher-on-uk-immigrants-n288.html> (дата обращения 27.10.2013)

⁵ ГП добровольного переселения в Россию. URL: <http://www.rusinkg.ru/pereselenie/content/4-pereselenie/23-gosprogramma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu%E2%99%99> (дата обращения 27.10.2013)

⁶ Об утверждении ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» URL: <http://government.ru/docs/4022> (дата обращения 27.10.2013)

Таблица 2. Основные виды миграционных политик

Виды миграционной политики	Страны ЕС
Интеграция	Финляндия
Ассимиляция	Франция
Аккультурация*	Германия
Мультикультурализм	Нидерланды
Сегрегация	Великобритания
Умеренная ассимиляция**	Россия

* Аккультурация — это нечто среднее между мультикультурализмом и ассимиляцией

** Термин введен автором

никало. Второй группе (meanderers) оказалось сложнее найти свое место — многие «meanderers» жалеют о выборе своего пути и по прибытию в Финляндию принимают решение о переобучении. У третьей группы приезжих жизнь до Финляндии была связана с войнами, что также наложило отпечаток на выбор профессии. Хенна Кюхя приходит к выводу, что на занятость мигрантов в Финляндии серьезным образом влияют языковые компетенции, образование, опыт работы, количество и качество социальных связей и взаимодействий. Отдельный акцент делается на плохом знании мигрантами финского языка.

Оба исследования являются негласным отражением миграционной ситуации в этих странах. Так, в Таблице 1 проводится оценка влияния миграционной политики на 4 сферы жизни общества (экономической, политической, социальной, духовной) в Великобритании, Финляндии и России, что помогает сделать определенные выводы.

Из проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. У разных культур существуют разные способы взаимодействия с чужими культурами. Как следует из Таблицы 1, англосаксонская культура очень плохо аккультурирует и ассимилирует. Так была построена Британская империя, которая плохо интегрировала в себя свои колонии. В настоящее

время наблюдается сегрегация мигрантов во всех сферах жизни британского общества.

2. Наиболее благоприятные условия для мигрантов созданы в Финляндии. Несмотря на крайне высокий уровень безработицы среди приезжих, финское общество является наиболее толерантным и максимально способствует интеграции мигрантов.

3. В России в последнее время принимаются серьезные усилия в миграционной политике, что подтверждается принятыми в 2012 и 2013 многомиллиардными государственными программами. Это позволяет утверждать, что, несмотря на ряд сложностей, в России проводится целенаправленная политика «умеренной ассимиляции» мигрантов.

Очевидно, что к появлению различных видов миграционных политик в различных странах приводит несогласованность миграционной и интеграционной политик. В идеале все миграционные политики должны быть слаженными, включать спектр всех миграционных проблем, **должны являться политиками развития, политиками помощи, способствовать эффективному менеджменту миграционных процессов**¹.

¹ OECD Innovation Strategy URL: <http://www.oecd.org/site/innovationstrategy/> (дата обращения 27.10.2013)

Полученные данные позволяют сформировать Таблицу 2, демонстрирующую различные виды миграционных политик.

Пока что очевидным остается тот факт (Таблица 2), что большинство стран должно развивать систему интеграции мигрантов. В противном случае последствия могут быть самые плачевные — кризис модели «национального государства», исторически строившегося исключительно на основе этнической идентичности. И это — серьезный вызов, с которым придется столкнуться.

В связи с этим, ставку необходимо делать на образование детей мигрантов — детский сад, школу, суз, вуз как основной институт социального укоренения, интеграции мигрантов в общество. Образовательные учреждения — это главный институт интеграции и ассимиляции не только для детей, но и для взрослых.

В 2013 году ОЭСР оценил качество образования детей мигрантов в разных странах — в качестве основного критерия была взята успеваемость в школе по чтению¹. В ходе исследования стало понятно, что на интеграцию мигрантов влияют:

- доля мигрантов в принимающей стране,
- социально-экономическое положение мигрантов.

Так, успеваемость школьников-мигрантов оказалась выше в тех странах, где в целом обучается больше мигрантов, и где их социально-экономический статус более однородный. Например, в Австралии, Канаде, США, Израиле 1 из 4 школьников — мигрант, в этих странах успеваемость значительно выше. А вот успеваемость по чтению

у школьников-мигрантов из России, проживающих в Финляндии, Германии, Израиле относительно средняя, а в ряде стран — Чехии, Греции — низкая².

Различия в успеваемости детей можно объяснить также тем, что в некоторых странах система образования имеет больше возможностей, способствующих интеграции студентов-мигрантов, например, в Германии, Финляндии, Израиле. Это также свидетельство того, что эти страны обладают более гибкими образовательными, социальными и миграционными политиками, позволяющими принимающей стране влиять не только на успеваемость мигранта, но и на выбор возможностей в дальнейшей жизни.

В ходе обследования европейского опыта были сделаны следующие важные выводы, которые необходимо учитывать России при оптимизации своей миграционной политики на современном этапе.

- Были определены семь концептов в миграционной политике, что крайне важно для осмысления и поиска новой государственной идеологии в России. Финский опыт проводимой политики интеграции мигрантов является чрезвычайно важным, его использование в России поможет достичь многих стоящих перед страной задач. Для характеристики миграционной ситуации в России авторами был введен термин «умеренной ассимиляции».
- Как в ЕС, так и в России необходимо делать ставку на детей мигрантов и школу, т.к. школа — это главный институт интеграции и ассимиляции не только для детей, но и взрослых. Правильная образовательная политика позволит минимизировать разрыв между успеваемостью детей мигрантов и коренным населением.

¹ OECD. What do immigrant students tell us about the quality of education systems? URL: [http://www.oecd.org/pisa/pisainfocus/pisa-in-focus-n33-\(eng\)-FINAL.pdf](http://www.oecd.org/pisa/pisainfocus/pisa-in-focus-n33-(eng)-FINAL.pdf) (дата обращения 27.10.2013)

² Ibidem

ем, что поможет интеграции. Наглядный путь к «умеренной ассимиляции»

и интеграции лежит через образование и повышение человеческого капитала.

Библиография

1. Выступление Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева на церемонии открытия V Всемирного конгресса финно-угорских народов URL: <http://www.finnougoria.ru/periodika/8241/> (дата обращения 27.10.2013)
2. ГП добровольного переселения в Россию URL: <http://www.rusinkg.ru/pereselenie/content/4-pereselenie/23-gosprogramma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu%E2%99%99> (дата обращения 27.10.2013)
3. Об утверждении ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» URL: <http://government.ru/docs/4022> (дата обращения 27.10.2013)
4. Bartram David. Migration for more money does not bring more happiness URL: <http://www2.le.ac.uk/offices/press/press-releases/2013/july/migration-for-more-money-does-not-bring-more-happiness-1> (дата обращения 27.10.2013)
5. EUROSTAT URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&rcode=tps00024&plugin=1> (дата обращения 27.10.2013)
6. Global Europe Report 2050 URL: http://ec.europa.eu/research/social-sciences/pdf/global-europe-2050-summary-report_en.pdf (дата обращения 27.10.2013)
7. Kyhä Henna. Educated immigrants in employment markets. A study on higher educated immigrants' employment opportunities and career starts in Finland. URL: <https://www.doria.fi/handle/10024/72519> (дата обращения 27.10.2013)
8. OECD Innovation Strategy URL: <http://www.oecd.org/site/innovationstrategy/> (дата обращения 27.10.2013)
9. OECD. What do immigrant students tell us about the quality of education systems? URL: [http://www.oecd.org/pisa/pisainfocus/pisa-in-focus-n33-\(eng\)-FINAL.pdf](http://www.oecd.org/pisa/pisainfocus/pisa-in-focus-n33-(eng)-FINAL.pdf) (дата обращения 27.10.2013)
10. True scale of European immigration URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/10375358/True-scale-of-European-immigration.html> (дата обращения 27.10.2013)
11. Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (дата обращения 27.10.2013)
12. Why is Cameron getting tougher on immigration and immigrants in the UK? URL: <https://www.sharehoods.com/en/why-is-cameron-getting-tougher-on-uk-immigrants-n288.html> (дата обращения 27.10.2013)
13. Мамитова Н. В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы теории и практики // NB: Проблемы общества и политики. — 2013. — 6. — С. 73–104. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_532.html
14. Кодан С. В., Февралёв С. А. МЕСТНОЕ ПРАВО ПРИБАЛТИКИ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: ИНТЕГРАЦИЯ, СИСТЕМАТИЗАЦИЯ, УНИФИКАЦИЯ (XVIII — начало XX вв.) // NB: Вопросы права и политики. — 2013. — 7. — С. 125–147. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_626.html

References (transliterated)

1. Vystuplenie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Dmitriya Medvedeva na tseremonii otkrytiya V Vsemirnogo kongressa finno-ugorskikh narodov URL: <http://www.finnougoria.ru/periodika/8241/> (data obrashcheniya 27.10.2013)
2. GP dobrovol'nogo pereseleniya v Rossiyu URL: <http://www.rusinkg.ru/pereselenie/content/4-pereselenie/23-gosprogramma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu%E2%99%99> (data obrashcheniya 27.10.2013)
3. Ob utverzhdenii FTsP «Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii i etnokul'turnoe razvitie narodov Rossii (2014–2020 gody)» URL: <http://government.ru/docs/4022> (data obrashcheniya 27.10.2013)
4. Bartram David. Migration for more money does not bring more happiness URL: <http://www2.le.ac.uk/offices/press/press-releases/2013/july/migration-for-more-money-does-not-bring-more-happiness-1> (data obrashcheniya 27.10.2013)
5. EUROSTAT URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tps00024&plugin=1> (data obrashcheniya 27.10.2013)
6. Global Europe Report 2050 URL: http://ec.europa.eu/research/social-sciences/pdf/global-europe-2050-summary-report_en.pdf (data obrashcheniya 27.10.2013)
7. Kyhä Henna. Educated immigrants in employment markets. A study on higher educated immigrants' employment opportunities and career starts in Finland. URL: <https://www.doria.fi/handle/10024/72519> (data obrashcheniya 27.10.2013)
8. OECD Innovation Strategy URL: <http://www.oecd.org/site/innovationstrategy/> (data obrashcheniya 27.10.2013)
9. OECD. What do immigrant students tell us about the quality of education systems? URL: [http://www.oecd.org/pisa/pisainfocus/pisa-in-focus-n33- \(eng\) -FINAL.pdf](http://www.oecd.org/pisa/pisainfocus/pisa-in-focus-n33- (eng) -FINAL.pdf) (data obrashcheniya 27.10.2013)
10. True scale of European immigration URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/10375358/True-scale-of-European-immigration.html> (data obrashcheniya 27.10.2013)
11. Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (data obrashcheniya 27.10.2013)
12. Why is Cameron getting tougher on immigration and immigrants in the UK? URL: <https://www.sharehoods.com/en/why-is-cameron-getting-tougher-on-uk-immigrants-n288.html> (data obrashcheniya 27.10.2013)
13. Mamitova N. V. Migratsionnaya politika Rossiiskoi Federatsii: problemy teorii i praktiki // NB: Problemy obshchestva i politiki.— 2013.— 6.— С. 73–104. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_532.html
14. Kodan S. V., Fevralev S. A. MESTNOE PRAVO PRIBALTIKI V PRAVOVOI SISTEME ROSSIISKOI IMPERII: INTEGRATsIYa, SISTEMATIZATsIYa, UNIFIKATsIYa (XVIII — nachalo XX vv.) // NB: Voprosy prava i politiki.— 2013.— 7.— С. 125–147. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_626.html