

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**Международной научно-практической
конференции
«Миграция и межнациональные
отношения в современной России»**

УДК 325.14(470)(08)
ББК 60.74(2Рос)я431
М 57

Институт миграции и межнациональных отношений

Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Миграция и межнациональные отношения в современной России» / Под ред. директора Института миграции и межнациональных отношений, д.экон.н., профессора А.Б. Паскачева, зам. директора Института миграции и межнациональных отношений, профессора ГУУ, д.полит.н. В.А. Волоха, зам. директора Института миграции и межнациональных отношений, д-ра центра ГУУ, к.полит.н. В.А. Суворовой – М.: Литера, 2018 – 308 с.

Сборник подготовлен АНО «Институт миграции и межнациональных отношений» по гранту № 17-2-015106 в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 г. №93-рпн и на основании проведенного конкурса Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества.

Рекомендуется ученым, специалистам-практикам, аспирантам, студентам и всем, кто интересуется проблемами миграции. Статьи публикуются в авторской редакции.

ISBN 978-5-9906574-5-8

СОДЕРЖАНИЕ

<i>А.Б. Паскачев</i> Миграция и межнациональные отношения в современной России.....	5
<i>М.А. Астащанурова, Е.В. Давыдова</i> Современные миграционные процессы в этнополитическом контексте СКФО.....	16
<i>М.А. Бурда</i> Миграционная политика России: риски европейской миграционной модели.....	32
<i>Бюро Международной организации по миграции в Москве</i> Международная миграция и межнациональные отношения: в поиске решений на глобальном уровне.....	43
<i>В.А. Волох, В.А. Суворова</i> Проблемы и угрозы нелегальной миграции для национальной безопасности страны.....	50
<i>Е.В. Володин</i> Некоторые аспекты временного пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.....	65
<i>Е.В. Газинова</i> Современные положения регионального маркетинга и его развитие.....	92
<i>И.В. Герасимова</i> Разработка документов стратегического планирования на примере государственных программ Российской Федерации.....	105
<i>А.А. Гребенюк, М.В. Хавроненко</i> Частные агентства занятости в системе управления экспортом трудовых ресурсов: опыт Филиппин.....	124
<i>Т.Н. Дмитриева</i> К вопросу об институциональном обеспечении политики интеграции.....	146

11. Canadian attitudes Howard immigrants conflicted, poll says // CBCNEWS.CA. URL: <https://ca.news.yahoo.com/canadian-attitudes-toward-immigrants-conflicted-100000886.html> (17.09.2018).
12. Preston J. Obama to Permit Young Migrants to Remain in the U.S. / the New York Times. URL : http://www.nytimes.com/2012/06/16/us/us-to-stop-deporting-some-illegal-immigrants.html?pagewanted=all&_r=0 (17.09.2018).

М.А. Питухина

*ведущий научный сотрудник Центра ододежского
мониторинга, Петрозаводский государственный
университет, Петрозаводск, доктор политических наук*

e-mail: maria.pitukhina@gmail.com

М.А. Pitukhina

Doctor. Sci. (Politics), senior researcher,

e-mail: maria.pitukhina@gmail.com

МУЛЬТИКУЛЬТУРНЫЙ БАРОМЕТР ДЛЯ АРКТИКИ.

ПРИМЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ И
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ-ЮГРЕ

MULTICULTURAL BAROMETER FOR THE ARCTIC REGIONS. OF IMPLEMENTATION EXAMPLES AT THE REPUBLIC OF KARELIA AND KHANTY-MANSI AUTONOMOUS DISTRICT-UGRA

Аннотация. В статье рассматриваются особенности миграционного мониторинга в Республике Карелия и Ханты-Мансийском автономном округе — Югра. Параллельно с инструментарием ФАДН — «Система мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» — в 2016 году в Республике Карелия был разработан и апробирован инструмент мониторинга миграционной политики в регионе — Мультикультурный барометр. В 2017 году данный инструмент был реализован в мигрантоязычном субъекте — Ханты-Мансийском автономном округе — Югра. Основу Мультикультурного барометра составляют данные из открытых источников информации; результаты опроса зарубежных трудовых мигрантов и принимающего сообщества в каждом муниципальном образовании региона.

Мультикультурный барометр, благодаря высокой степени детализации, в конечном итоге, позволяет выстраивать более оптимальную миграционную модель региона, а органам власти обособовать принятие необходимых управленческих решений в сфере миграции.

Annotation: The article examines migration monitoring traits at the Republic of Karelia and Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Ugra. In parallel with the FADN toolkit – “State monitoring of integrative relations and conflict situations early warning” developed in 2016, the Republic of Karelia both developed and tested its own toolkit – Multicultural Barometer. In 2017 Multicultural Barometer was implemented at Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Ugra. Multicultural Barometer is based upon open data sources and survey results of both foreign labor migrants and resident complicity.

Multicultural barometer, thanks to a high degree of detailization, allows you to build a more optimal migration model of the region. Thanks to that regional authorities might take necessary decision in the field of migration.

Ключевые слова: миграционный мониторинг, миграционная напряженность, Мультикультурный барометр, интеграция мигрантов, социально-культурная адаптация мигрантов, национальная идентичность мигрантов, Арктика, межнациональные отношения

Keywords: migration monitoring, migration tension, Multicultural barometer, migrants integration, socio-cultural adaptation, national identity, Arctic

Республика Карелия известна широко за её пределами печальными событиями в Кондопоге в 2006 году, когда в конфликте одновременно доказали свою неэффективность проводимые в регионе национальная и миграционная политики. Научное исследование, представленное в данной статье, представляет особый интерес в том смысле, что позволяет оценить, насколько изменились настроения в карельском обществе спустя 10 лет.

В России в настоящее время Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН) разработан и внедрена «Система мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» – комплекс организационных, методических и технических мероприятий, направленных на решение задач по наблюдению, сбору и анализу данных по научно обоснованным критериям, показателям и индикаторам, позволяющим оперативно оценивать ситуации в различных сферах, влияющих на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Система мониторинга ФАДН России позволяет повысить эффективность управления в сфере государственной национальной политики в субъектах РФ, предупредить возникновение любых форм дискриминации, т.к. осуществляет свою работу с использованием технологий искусственного интеллекта и самообучения, что позволяет в режиме реального времени получать актуальные данные о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах РФ (СМИ, блогосфера, социальные сети, обращения граждан и т.д.).

Однако детальный мониторинг, включающий опрос принимающего населения и опрос мигрантов в разрезе муниципальных образований регионов России в настоящее время не реализуется, таким образом, система мониторинга работает фрагментарно. Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) заинтересовано в более детальном мониторинге межнациональных отношений в разрезе муниципальных образований, однако, это требует больших финансовых и материальных ресурсов.

Параллельно с системой ФАДН в 2016 году в Республике Карелия был разработан инструмент мониторинга миграционной политики в регионе – Мультикультурный барометр под эгидой Министерства по национальным вопросам и связям с общественными и религиозными организациями Республики Карелия.

В 2017 году данный инструмент был реализован для Ханты – Мансийского автономного округа – Югра. В 2018 планируется реализация в Архангельской области, на 2019 – Республика Татарстан.

«Мультикультурный барометр» – это инфографический инструмент, позволяющий количественно измерить уровень напряженности в процессах социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов (зарубежных/межрегиональных) с детализацией до уровня муниципалитетов.

В первую очередь, это инструмент предназначен для органов власти, позволяющий предотвратить такие процессы, как Конфликты 2006, Манежная площадь 2010, Западное Бирюлево 2013 и т.п.

Методология Мультикультурного барометра включает в себя 4 информационных блока – «рынок труда», «национальная идентичность», «социо-культурная адаптация» и «интеграция мигрантов». Блок «рынок труда» строится на статистических из открытых источников информации, блоки «национальная идентичность» и «социально-культурная адаптация» базируются на данных опросов мигрантов в каждом муниципалитете региона, а блок «интеграция мигрантов» взаимодополняется результатами опроса мигрантов и принимающего сообщества во всех муниципалитетах региона. Таким образом, мы получаем научно-обоснованную класстеризацию муниципалитетов по критерию миграционной напряженности.

«Мультикультурный барометр» позволяет найти ответы на ключевые вопросы миграционной и национальной политики в разрезе муниципалитетов (апробация скандинавской модели):

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений;

- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;

- враждебность к людям других национальностей.

Так, в 2016 году для Республики Карелия исходными данными для Мультикультурного барометра стали данные УФМС Респу-

блики Карелия; Карелиястата; Министерства труда и занятости Республики Карелия; Центров межнационального сотрудничества в районах Карелии; результаты опросов мигрантов (выборка составила 9%). Результаты опросов принимающего населения (1500 чел.).

В частности, впервые в Карелии был реализован пилотажный социологический опрос мигрантов во всех районах Карелии. Блоки в разработанной анкете включали в себя такие тематики, как «национальная идентичность», «общение с соотечественниками», «кросс-культурная коммуникация», «родной язык мигранта», «мигрант на рынке труда». Блоки в анкете тесным образом коррелируют с четырьмя разработанными модулями Мультикультурного барометра. Выборка опрошенных мигрантов в Карелии составила 10% от общего количества зарубежных трудовых мигрантов. В основном, в опросе приняли участие мигранты из Украины, Азербайджана, Узбекистана.

По результатам опроса мигрантов стало очевидно, что мигранты стремятся сохранить свою «национальную идентичность», что подтверждается интенсивным общением на родном языке (70,2% опрошенных). Интересно, что для связи с соотечественниками мигранты используют, главным образом, телефонную связь (74,3%) и только потом скайп (37,5%) или социальные сети (25%). Также результаты как пилотажного опроса, так и двух фокус-групп с мигрантами подтвердили, что мигранты, проживающие на территории Республики Карелия, стремятся сохранить свою национальную идентичность. Одним из критериев национальной идентичности рассматриваем подготовление блюд национальной кухни. Согласно полученным данным, мигранты из Армении готовят национальную еду каждый день, мигранты из Молдовы – 2 раза в неделю, мигранты из Узбекистана готовят плов каждый четверг.

Мультикультурный барометр, благодаря высокой степени детализации, в конечном итоге, позволяет выстраивать более оптимальную миграционную модель региона, а органам власти обосновать принятие необходимых управленческих решений в сфере миграции.

При помощи кластеризации полученных данных – результатов опроса мигрантов и принимающего населения, стат.данных о доходах и инвестициях в региональные бюджеты был сформирован Мультикультурный барометр Республики Карелия (Рисунок 1).

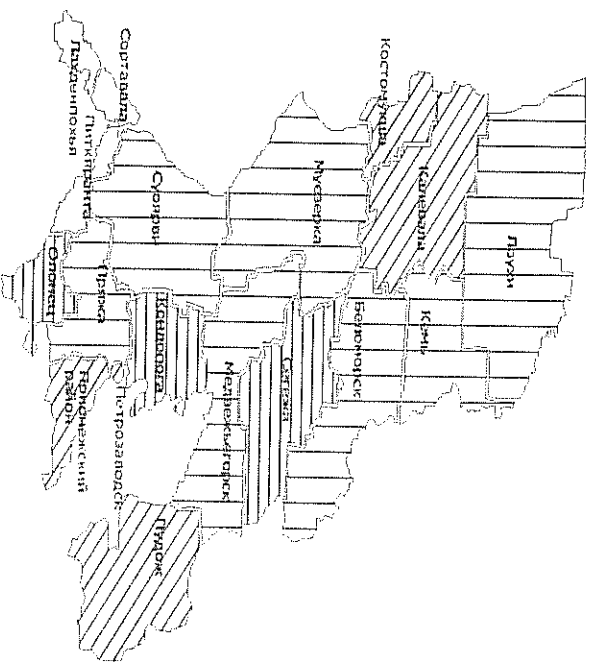


Рисунок 1 – Мультикультурный барометр Республики Карелия

В результате исследования был получен Мультикультурный барометр в Республике Карелия – инфографический инструмент, демонстрирующий распределение напряженности в миграционной сфере с детализацией по районам. На примере Республики Карелия выделяются 3 кластера районов – горизонтальный кластер (напряженные районы), вертикальный кластер (положительным татам кластерного анализа к напряженным районам Республики Карелия относятся 3 муниципалитетных района Карелии из восьми надцати (Кондопожский, Сегежский, Олонецкий). Слуща 10 лет

после событий в Кондопоге можно утверждать, что Кондопожский район до сих пор является напряженным с миграционной точки зрения, однако, наиболее острая ситуация в настоящее время складывается в Сегежском районе республики (Рисунок 2).

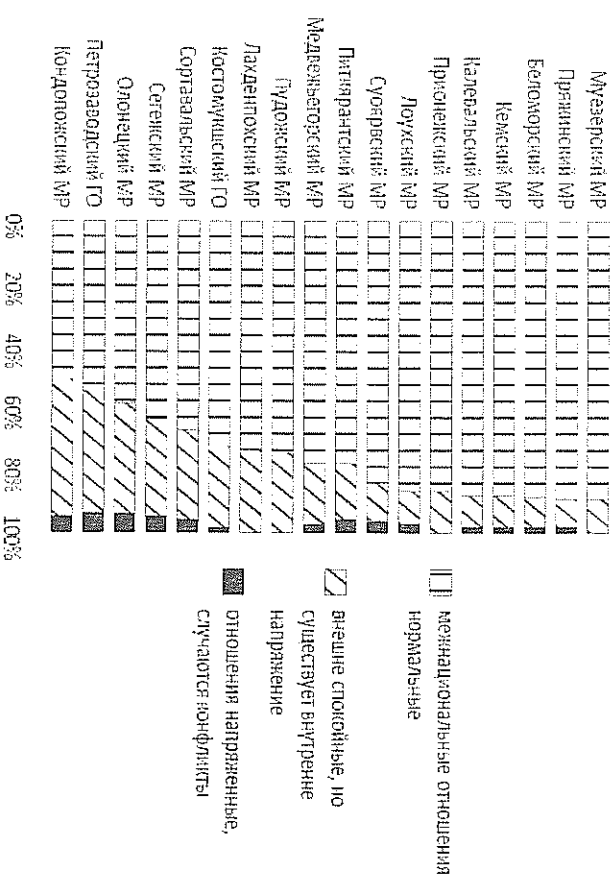


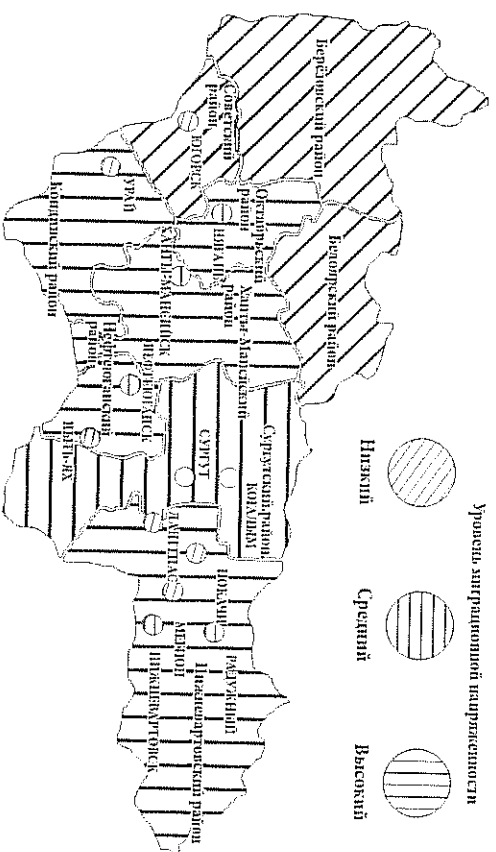
Рисунок 2. Ранговое распределение муниципальных образований в зависимости от ответа на вопрос «Каков характер межнациональных отношений в вашем районе (городе, селе)?»

В 2017 году данная разработка была реализована в ХМА-О-Югре в рамках НИР «Проведение исследований по оценке государственной миграционной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с разработкой миграционной модели Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Идея Мультикультурного барометра получила дальнейшее развитие.

в частности, на примере ХМАО-Югры было проанализировано распределение зарубежных мигрантов по видам экономической деятельности, уровням образования, проанализирована группа вынужденных переселенцев с Украины, выделены топ-10 профессий среди мигрантов и т.п. В результате, также был разработан Мультикультурный барометр для Ханты-Мансийского автономного округа-Югра (Рисунок 3).

Рисунок 3. Мультикультурный барометр в ХМАО-Югре

Перспективы развития данного инструментария в настоящее время представляются различными. В конце 2017 был получен грант Президента России на тему: «Мультикультурный барометр как инструментарий для превентивных мер в профилактике экстремизма в межнациональных отношениях». Предлагаемые результаты дан-



ного проекта: – формирование региональных команд; – формирование компетенции «межнациональной и межкультурной коммуникации» у региональных команд; – серия семинаров, круглых столов и мастер-классов по межнациональным отношениям; – проведение опросов мигрантов и местного населения в 1-2 муниципальных об-

разованных регионах. Территория реализации проекта – Арктической Зона РФ: Республика Карелия, Чукотский автономный округ. Апробация технологии Мультикультурного барометра на примере 8-ти муниципальных образований в Арктических субъектах РФ – Чукотском автономном округе, Мурманской области, Республике Саха (Якутия), Республике Карелия прошла успешно; отмечаем, что данная технология более успешно работает в регионах с высоким уровнем весом трудящихся мигрантов.

Список литературы

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Президентом 13.06.2012) <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>
2. Мультикультурный барометр в ХМАО-Югре <http://lmaolaboucr.ru/barometer>
3. Перечень поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, состоявшегося 20 июля 2017 года в Империале-Оле <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/55464>
4. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 <http://base.garant.ru/70284810/>)
5. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 №602 «Об обеспечении межнационального согласия» <https://rg.ru/2012/05/09/nacio-dok.html>

References

1. Концепція державної міграційної політики Російської Федерації на період до 2025 года (утверждена Президентом 13.06.2012) <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>
2. Multikultural'nyj barometer v HMAO-YUgre <http://lmaolaboucr.ru/barometer>
3. Perechen' poruchenij po itogam zasedanija Soveta po mezhnacional'nym otnoshenijam, sostoyavshegosya 20 iyulya 2017 goda v Ioskhar-Ole <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/55464>