

ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

В ходе работы Третьей Всероссийской школы-семинара «Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации» с 16 по 19 апреля 2013 г. в Петрозаводске был обобщен интересный опыт регионов, разрабатывающих соответствующие прогнозы для субъектов.

Светлана Сигова, проф. Петрозаводского государственного университета, заместитель директора по науке Центра бюджетного мониторинга



Отсутствие рекомендаций по адаптации федеральной методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов для субъектов РФ вызывает много сложностей для региональных органов исполнительной власти. В связи с этим участниками школы-семинара было высказано пожелание об их разработке.

Участники обсуждали вопросы формирования прогноза баланса трудовых ресурсов силами региональных органов занятости. В частности, особое внимание было уделено вопросам инструментария, позволяющего формировать прогнозные значения показателей кадровых потребностей экономики и источников их восполнения.

Обсуждения показали, что из 34 регионов, представители которых приняли участие в работе школы-семинара, опыт в разработке прогноза баланса трудовых ресурсов имеется только у 15 субъектов. В открытом

доступе размещены разработанные прогнозы баланса трудовых ресурсов 14 регионов России, представители пяти из них приняли участие в школе-семинаре.

Таким образом, опытом прогнозирования кадровых потребностей с участниками школы-семинара поделились представители Алтайского края, Вологодской области, Еврейской автономной области, Иркутской области, Краснодарского края, города Москвы, Омской области, Республики Саха (Якутия), Республики Хакасия, Республики Чувашия, Сахалинской, Тамбовской, Томской, Тюменской областей и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ходе проведения групповых занятий обсуждались подходы, которыми пользовались в субъектах РФ при разработке прогноза баланса трудовых ресурсов; удовлетворенность разработчиков инструментарием; применение результатов прогнозирования баланса трудовых ресурсов при принятии управленческих решений на региональном уровне.

Представители региональных органов занятости недостаточно ясно представляют возможность использования результатов, полученных при построении прогноза баланса трудовых ресурсов, в дальнейшей деятельности в сфере управления трудом и занятостью. Так, из всех регионов-участников только в 10 субъектах в той или иной мере используются результаты прогнозирования

баланса трудовых ресурсов при разработке и принятии управленческих решений.

В ходе анализа ситуации выяснилось, что большинство участников школы-семинара (17 из 27 опрошенных) не удовлетворены имеющимся инструментарием расчета прогноза баланса трудовых ресурсов.

Опрос участников показал, что, как правило, прогноз баланса трудовых ресурсов формируется региональными органами управления в сфере труда и занятости самостоятельно или с использованием данных других региональных органов исполнительной власти. Прибегали к услугам сторонних организаций только в трех регионах – Вологодской и Тюменской областях, городе Москве.

Наиболее часто при формировании прогноза необходимых для баланса трудовых ресурсов показателей используются следующие методы:

- метод экспертных оценок;
- метод экстраполяции данных;
- методы математического моделирования.

В ходе работы участников в группах было установлено, что при прогнозировании баланса трудовых ресурсов наибольшую сложность расчета вызвали четыре показателя: два из ресурсной части и два из распределительной. Наиболее «проблемными» для прогнозирования стали такие показатели, как численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД, численность прочих категорий

населения в трудоспособном возрасте, численность иностранных трудовых мигрантов и численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства.

Основными причинами трудности прогнозирования были названы отсутствие ясной методики расчета, отсутствие детализации расчета по отдельным показателям, а также отсутствие фактических данных как в целом, так и в детализации.

При построении прогноза численности занятых в разрезе видов экономической деятельности наиболее острой проблемой является отсутствие прогноза индексов производительности труда. Была отмечена инесвоевременность предоставления статистических данных. Для решения указанных проблем участниками было предложено включить в статистическую форму 2П «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития» такой показатель, как «Индекс производительности труда» по видам экономической деятельности, и своевременно предоставлять необходимые статистические данные.

В содержательном плане больше вопросов вызвал расчет показателя «Прочие категории населения в трудоспособном возрасте», так как по методике, разработанной Минздравсоцразвития России, не прописаны конкретные категории граждан, которые должны быть включены в состав данного показателя, не указаны источники информации, где можно получить соответствующие данные, а также метод прогнозирования этого показателя.

Что касается прогноза численности иностранных трудовых мигрантов, то участниками было предложено разработать математическую модель. Такая модель должна содержать факторы, позволяющие опреде-

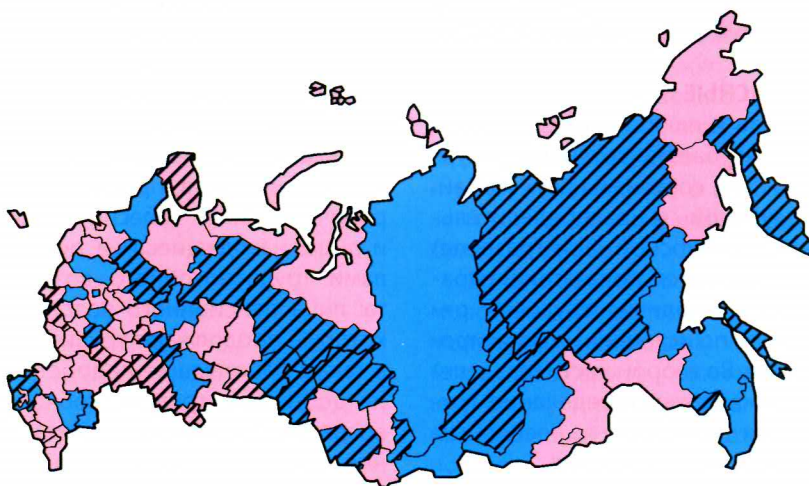
лить, сколько мигрантов может привлечь и содержать регион, не увеличивая при этом негативные последствия присутствия иностранных граждан.

Таким образом, для преодоления основных проблем, связанных с недостаточностью информации для формирования прогнозных значений показателей баланса трудовых ресурсов субъектов Федерации, основными путями являются:

- совершенствование имеющихся статистических форм отчетности, в частности детализация по возрастной, образовательной и профессионально-квалификационной структуре;
- проведение выборочных исследований и привлечение экспертов;
- повышение открытости, доступности информации органов статистики, отраслевых ведомств и отделов УФМС, а также применение нормативно-правовых рычагов регулирования предоставления информации.

Для повышения эффективности формирования прогноза баланса трудовых ресурсов в субъектах РФ представители региональных органов управления в сфере труда и занятости высказали следующие пожелания: Министерству труда

и социальной защиты Российской Федерации – оказывать организационно-методическую и консультационную помощь субъектам РФ в части адаптации положений федеральной методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, дополнить методику расчета прогноза в профессионально-квалификационном разрезе и поручить отраслевым ведомствам предоставлять необходимую текущую и прогнозную информацию; Минобрнауки Российской Федерации – оказывать научно-методическую поддержку субъектам РФ в части адаптации положений методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов; Федеральной службе государственной статистики – разработать подходы к расчету числа рабочих мест на уровне субъекта РФ, в том числе новых мест, пересмотреть и дополнить план статистических работ в части «прочих» категорий населения в трудоспособном возрасте и учащихся в трудоспособном возрасте с отрывом от производства; Минэкономразвития – дополнить форму 2П для регионов показателем «Индекс производительности труда» по видам экономической деятельности.



Распределение регионов России по наличию опыта в разработке прогноза баланса трудовых ресурсов. Синим цветом обозначены регионы России, которые принимали участие в школе-семинаре; розовым цветом обозначены регионы России, которые не принимали участия в школе-семинаре; штриховкой выделены регионы, в которых разработан баланс трудовых ресурсов.