



Учредитель:
Издательский дом «Бюджет»

Редакционный совет:

А.А. АХПОЛОВ
А.В. ДВОРКОВИЧ
А.Д. ЖУКОВ
А.М. ЛАВРОВ
В.Л. МАКАРОВ
Н.С. МАКСИМОВА
С.Е. ПРОКОФЬЕВ
А.Г. СИЛУАНОВ
А.В. УЛЮКАЕВ
Е.И. ШАПОШНИКОВ

Главный редактор
Валерий ДЗГОЕВ

Заместитель главного редактора
Светлана МАТВЕЕВА
matveeva@budgetmedia.ru

Арт-директор
Наталья МАНИКАЛО

Корреспонденты:
Анастасия АНДРЕЕВА
anastasiyaa25@mail.ru
Светлана СТРЕЛЬНИКОВА
strelnikova@budgetmedia.ru

Фотографы:
Сергей МОСТАКОВ
Дмитрий ВАХРУШЕВ

Руководитель PR-службы
Дмитрий КОЖЕВНИКОВ
delphy@mail.ru

Юридическое обеспечение
Бэла ДЗГОЕВА

Редакция:
125015, Москва, Новодмитровская ул.,
д. 5-а, стр. 1, оф. 910
Тел. (095) 787-34-07, 787-63-00,
787-36-75, 787-36-96, 787-35-43
www.budget.ru, post@budgetmedia.ru

Подписные индексы:
82711 – для предприятий
и организаций (годовой)
82041 – для предприятий
и организаций (полугодовой)

Верстка и допечатная подготовка:
Владимир ПЕРОВ,
Владислав КОРОТКИЙ
Тел.: (095) 787-3440

Редакция не несет ответственности за до-
стоверность информации, опубликованной
в рекламных объявлениях.

Рекламируемые товары и услуги подлежат
обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной ин-
формации. Перепечатка материалов, опубли-
кованных в журнале «Бюджет», допуска-
ется только по согласованию с редакцией.

Представителем авторов публикаций в жур-
нале «Бюджет» является издатель.

Мнение редакции может не совпадать с мн-
ением авторов.

Зарегистрировано в Государственном ко-
митете Российской Федерации по печати за
№ на 77-13429 26.08.2002 г.

Печать:
ООО «Прагмен»,
ИПО «Лев Толстой»

Тираж: 12 000 экз.

Распространяется во всех субъектах
Российской Федерации

Портрет региона: Вологодская область

- Вячеслав Позгалев: Я верю в Россию 12
- Галина Изотова: От «бюджета выживания»
к «бюджету развития» 18
- Леонид Иогман: Экономика области приобрела
устойчивую стабильность 24
- Сергей Громов:
Льноводство — перспективная отрасль 27
- Валентина Рацко: Сохраняя традиции
отечественной культуры... 29
- Николай Костыгов: Область готова
к реформе местного самоуправления 32

Реформа

- Олег Бежаев
Основные задачи финансовых органов субъектов
Российской Федерации, муниципальных образований
по формированию межбюджетных отношений
и местных бюджетов в 2006 году 42

Госзакупка

- Татьяна Быстрицкая
Электронному государству — электронную торговлю! 69

Мировой опыт

- Иван Чагатаев
Как выровнять бюджетную обеспеченность? 74

Вне бюджета

- Галина Степанова
Василий Фунтиков: «Из-за кино я бросил скрипку» 76

Новая служба



БОЛЬШОЙ СТИРКИ НЕ БУДЕТ

Комитета по финансовому мониторингу
больше нет. Теперь с легализацией пре-
ступных доходов борется Росфинмонито-
ринг. О том, как работает эта новая
федеральная служба, рассказывает ее
руководитель **Виктор ЗУБКОВ**

Семинар



МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В 2006 ГОДУ

В предыдущем номере журнала «Бюджет» мы обещали продолжить рассказ о семинаре-совещании с руководителями финансовых органов субъектов РФ, который прошел в июне в г. Кисловодске Ставропольского края. Выполняем наше обещание

СТР. **34**

Инвестиции



ГОД ОСОБЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

После того как в 2006 году вступит в силу Федеральный закон № 131-ФЗ, система межбюджетных отношений радикально изменится. Об этом — разговор с Антоном СИЛУАНОВЫМ, директором Департамента межбюджетных отношений Минфина России

СТР. **38**

Портрет города



ВЛАДИКАВКАЗ: ГОРОД, ОСОБЫЙ ПО ДУХУ

Город с 220-летней историей по-прежнему молод, красив и неповторим. Таким цветущим и гостеприимным, имеющим свой уникальный колорит, он стал благодаря работе администрации местного самоуправления. О городе Владикавказе мы ведем разговор с Казбеком ПАГИЕВЫМ

СТР. **52**

Инвестиции



ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РФ

Каких изменений в социально-экономической сфере ждать субъектам РФ в ближайшие годы? Ответу на этот вопрос посвящено исследование Людмилы РЯЗАНОВОЙ, начальника отдела прогнозирования развития регионов Департамента территориального развития МЭРТ РФ

СТР. **56**

Инвестиции



СОЗДАТЬ БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Сегодня все больше и больше зарубежных компаний все смелее вкладывают деньги в развитие производства в Российской Федерации. О состоянии российского инвестиционного климата мы говорим со Светланой ГАНЕЕВОЙ, руководителем Департамента инвестиционной политики МЭРТ РФ

СТР. **62**

Коллеги



ОСНОВА БЮДЖЕТА — БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ

Под руководством Президента РФ в Карелии с 2000 года начаты фундаментальные структурные реформы государственного и муниципального секторов. Об особенностях бюджета республики рассказывает Александр КОЛЕСОВ, заместитель премьер-министра Республики Карелии, министр финансов

СТР. **70**

С 2000 года в Республике Карелии (РК) под руководством Президента РФ В.В. Путина фактически начаты фундаментальные структурные реформы государственного и муниципального сектора, в том числе бюджетного процесса, системы социальной поддержки населения. Это и стало особенностью бюджета республики на 2005 год.



Александр Семенович КОЛЕСОВ,
заместитель премьер-министра
Республики Карелии, министр финансов,
кандидат экономических наук

ОСНОВА БЮДЖЕТА — БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЛЮДЕЙ

— Александр Семенович, бюджет республики 2005 года содержит много изменений и новшеств. Расскажите о них.

— Новации связаны в основном с тремя направлениями:

— новым разграничением полномочий между федеральным, республиканским и местным уровнями бюджетной системы и монетизацией льгот;

— дальнейшим совершенствованием межбюджетных отношений внутри республики;

— внедрением методов бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Разграничение расходных полномочий повлекло за собой передачу расходов с одного уровня бюджетной системы на другой. На уровень бюджета республики переданы расходы по выплате детских пособий, обеспечению начального профессионального образования. Впервые самостоятельно приняты решения об индексации за-

работной платы работников бюджетной сферы, об установлении мер социальной поддержки для значительной части населения республики. Сегодня практически каждый четвертый житель Карелии имеет право на льготы (см. таблицу).

Чтобы реализовать эти задачи, уже при формировании параметров проекта бюджета РК на 2005 год в качестве основного был определен принцип концентрации бюджетных ресурсов на важнейших направлениях социально-экономического развития.

В республике с 1998 года действуют единые нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов во все местные бюджеты. В 2005 году мы максимально приблизили их к установленным Бюджетным кодексом РФ пропорциям. Сегодня муниципальные районы получают 90% единого налога на вмененный доход, 40% платы за негативное воздействие на окружающую среду, 30% налога на доходы физических лиц и так далее.

Ра
расхо
на уст
ли не
редач
тов ме
выми.
публи
фондс
— 1
обеспе
— с
местн
— с
альны
— 1
обеспе
нам от
— 1
(через
инвес
родах

№

I

1.

2.

3.

4.

II

1.

2.

3.

4.

5.

6.

Расчет индекса бюджетных расходов по-прежнему основан на установленных законом Карелии нормативах. А принципы передачи межбюджетных трансфертов местным бюджетам стали новыми. Впервые в бюджете республики сформированы пять фондов:

- выравнивания бюджетной обеспеченности;
- стимулирования доходов местных бюджетов;
- софинансирования социальных расходов;
- компенсаций расходов по обеспечению переданных районам отдельных госполномочий;
- муниципального развития (через этот фонд финансируется инвестиционная программа в городах и районах).

Правовая основа этих преобразований заложена осенью 2004 года в поправках к закону Республики Карелии «О бюджетном процессе».

Республика выбрана одним из пилотных регионов, на примере которого идет апробация широко применяемой в мире концепции бюджетирования, ориентированного на результат.

Уже сформирована основная нормативная база: утверждены положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета, методические рекомендации по их подготовке и порядок оценки. Проведен ряд семинаров, в том числе по изучению опыта федеральных органов власти и между-

народной практики. Подключен административный ресурс: образована правительственная комиссия по повышению результативности бюджетных расходов.

Органы исполнительной власти республики постепенно включаются в этот процесс. Они должны подготовить подведомственные бюджетные учреждения к внедрению новых подходов в работе. Надеемся, что проект бюджета республики на 2006 год нам удастся сформировать уже с учетом новых положений бюджетной реформы.

— Как реализуется бюджет в первом квартале текущего года?

— В Карелии стало хорошей традицией утверждение закона о бюджете до начала финансово-

Доля отдельных видов доходов и расходов в доходах консолидированного бюджета Республики Карелии за 2004-2005 гг. (млн. рублей)

№	Показатели	2004 г.		2005 г.		Рост, снижение, в %
		Сумма	Доля в доходах, %	Сумма	Доля в доходах, %	
I	ДОХОДЫ — ВСЕГО	10476	100,0	9381	100,0	-10,5
1.	Налоговые доходы	6600	63,0	6473	69,0	-1,9
2.	Неналоговые доходы	1028	9,8	961	10,2	-6,5
3.	Финансовая помощь из федерального бюджета	2352	22,5	1460	15,6	-37,9
	Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	838	8,0	890	9,5	6,2
	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	596	5,7	32	0,3	-94,6
	Финансовая помощь на обеспечение федеральных полномочий	442	4,2	241	2,6	-45,5
4.	Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	473	4,5	487	5,2	3,0
II	РАСХОДЫ — ВСЕГО	11069		10270		-7,2
1.	Расходы на заработную плату с начислениями	5092	48,6	5779	61,6	13,5
2.	Расходы на обеспечение федеральных полномочий	442	4,2	241	2,6	-45,5
3.	Расходы на обеспечение мер социальной поддержки льготников	501	4,8	1064	11,3	в 2,1 раза
4.	Расходы на финансирование дорожного хозяйства	812	7,8	872	9,3	7,4
5.	Расходы за счет доходов от предпринимательской деятельности	473	4,5	487	5,2	3,0
6.	Прочие расходы	3750	35,8	1827	19,5	-51,3



Справка «Бюджета»

Александр Семенович КОЛЕСОВ,
заместитель премьер-министра Республики Карелии —
министр финансов, кандидат экономических наук

Родился 4 июня 1949 года в г. Симферополе. В 1975 г. окончил экономический факультет Ленинградского университета.

С августа 1975 по апрель 1990 г. работал в отделе экономики Карельского филиала АН СССР.

В апреле 1990 г. избран председателем Петрозаводского городского Совета народных депутатов.

С марта 1994 по 1 июня 1998 г. работал генеральным директором ОАО «Карельская инвестиционная компания».

С 2 июня 1998 по 10 июля 1998 г. — исполняющий обязанности министра финансов Республики Карелии, а с 11 июля 1998 г. по настоящее время — заместитель председателя правительства Республики Карелии — министр финансов Республики Карелии (с 28 июня 2002 г. — заместитель премьер-министра — министр финансов республики).

Кандидат экономических наук.

В 1999 г. присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Республики Карелии». В 2000 г. награжден медалью Русской православной церкви Святого благоверного князя Даниила Московского. В 2002 г. Указом Президента РФ присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации». Награжден знаком Минфина РФ «Отличник финансовой работы». В 2003 г. награжден медалью «200 лет Министерству финансов Российской Федерации».

го года. Бюджет на 2005 год был принят уже 17 декабря, что позволило основную работу по составлению сводной бюджетной росписи провести в декабре. Итоги исполнения бюджета в первом квартале подтвердили правильность наших прогнозов. Мы получили 25-26% годового плана доходов и рассчитываем, его выполнить.

Основным источником формирования доходов бюджета является налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в общей структуре доходов составил 29% от общего объема поступивших платежей. На долю налога на прибыль организаций приходится 26%, акцизов — 8%, налога на имущество — 3%.

Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета, включая целевые субвенции, составляет в целом по году 15% от общего объема доходов консолидированного бюджета.

Исполнение бюджета по расходам в первом квартале, как правило, всегда складывается тяжело. Вместе с тем, благодаря принятым мерам, привлечению банковских кредитов на сумму

125 млн. рублей и помощи Министерства финансов РФ в виде авансовых трансфертов на сумму 74 млн. рублей, на 1 апреля мы не имеем просроченной задолженности ни по выплате заработной платы, ни по финансированию детских пособий и предоставлению денежной компенсации взамен натуральных льгот. Отсутствует также задолженность по передаче финансовой помощи бюджетам муниципальных образований.

— Какие трудности и успехи встретились на пути реализации Закона № 122-ФЗ в Карелии?

— В Карелии пришлось решать задачи монетизации льгот в условиях существенного сокращения финансовой помощи из федерального бюджета. Сумма дотаций и субсидий в 2005 году сократилась более чем на 30% по сравнению с прошлым годом.

В республике принят закон «О социальной поддержке отдельных категорий граждан», которым предусмотрены ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, гражданам, принимавшим учас-

тие в разминировании территорий бывшего СССР, в размере 250 рублей, жертвам политических репрессий — 300 рублей. Кроме того, сохранены пока натуральные льготы на жилищно-коммунальные услуги и зубопротезирование.

Также установлены денежные выплаты для социальной поддержки специалистов государственных бюджетных учреждений, работающих в сельской местности, введены субсидии для софинансирования аналогичных расходов на муниципальном уровне.

— Какие у вас созданы условия для повышения эффективности использования бюджетных средств?

В Карелии принято распоряжение правительства республики «Об оценке эффективности расходов, осуществляемых за счет средств бюджета».

Основная цель этой работы заключается в создании более рациональной системы распределения бюджетных средств для обеспечения полноценного выполнения властью своих функций, в том числе функций по предоставлению потребителям бюджетных услуг.

Были разработаны методики оценки эффективности расходов для двух пилотных органов исполнительной власти, которыми выступили министерство образования РК и Государственный комитет по лесному и горно-промышленному комплексу РК.

Кроме того, разработана программа оптимизации расходов бюджета республики на 2005—2007 годы, основными целями которой являются:

— концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях экономического и социального развития и формирование эффективной системы бюджетных расходов;

— эффективное выполнение полномочий органов государственной власти республики и органов местного самоуправления;

— формирование единой системы бюджетных услуг в республике.

— **Как проходит реформирование региональной финансовой системы в Карелии?**

С 2002 года республика входит в число регионов — участников проекта технического содействия реформе бюджетной системы на региональном уровне, осуществляемого Министерством финансов РФ на средства займа Международного банка реконструкции и развития.

Программа реформирования управления региональными финансами республики на 2002—2005 годы направлена на создание эффективной и прозрачной системы управления государственными финансами, развитие потенциала республики путем создания стабильных условий для всех экономических субъектов.

В ходе реформирования Карелией достигнуты определенные результаты улучшения всей системы управления региональными финансами:

— улучшилось качество планирования и управления государственным долгом;

— за счет перехода на казначейскую систему стала более оптимальной организация исполнения бюджета;

— приняты меры по переходу на качественно новый уровень учета имущества и обязательств — в виде баланса активов и пассивов;

— расширено применение системы государственного заказа и конкурсных процедур при его размещении;

— внедряется система оценки эффективности и результативности бюджетных расходов;

— повысилась открытость деятельности органов исполнительной власти республики в финансовой сфере, что особенно важно.

— **Расскажите об инвестиционной программе республики.**

Правительство республики начиная с 1999 года считает формирование, финансирование и выполнение инвестиционной программы одним из главных направлений своей работы. Специальным распоряжением утверждены основные параметры адресной инвестиционной программы Республики Карелии на 2004—

2006 годы и перспективу до 2010 года, которые являются основой для формирования ежегодной республиканской программы.

В составе бюджета республики на 2005 год расходы на эти цели утверждены в объеме 568 млн. рублей (8% расходов бюджета), в том числе расходы на строительство и реконструкцию рес-

займа также является поддержка инвестиционных проектов, имеющих важное социально-экономическое значение для республики.

Предоставление льготных бюджетных кредитов осуществляется за счет средств бюджета республики на конкурсной основе под 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка России.



публиканских автодорог составляют 55% объема инвестиционной программы.

Второе по значимости направление — строительство и реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, на которое направляется более 25% объема инвестиций.

Кроме того, в рамках инвестиционной программы уже несколько лет осуществляется реализация республиканской программы развития ипотечного жилищного кредитования.

Карелия на протяжении четырех лет успешно осуществляет заимствования в виде выпуска государственных облигаций. Основным направлением использования средств облигационного



Приоритетные отрасли развития — деревообработка, камнеобрабатывающая промышленность и туризм. По итогам конкурсов за три года поддерживаются 17 высокоэффективных проектов на общую сумму около 300 млн. рублей, в результате реализации которых предполагается создать порядка 410 рабочих мест, а бюджетная эффективность составит в перспективе более 700 млн. рублей.

Среди этих проектов: строительство лечебно-оздоровительного центра «Марциальные воды», создание нескольких камнеобрабатывающих производств, в том числе разработка карьера габбро-диабазов, строительство гипермаркета, приобретение нового современного оборудования для типографии, внедрение современной технологии хранения семенного картофеля и ряд других.

Наша ближайшая задача — довести размер инвестиционной программы Карелии до 1,5 — 2,0 млрд. рублей в год.

Беседовала
Надежда МАКСИМОВА