



ГЕРМАНИЯ & РОССИЯ

ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ
ЧЛЕНСТВА В ВТО

Санкт-Петербург

2012

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНЫЙ ДОКЛАД

КООПМАНН Г. ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ. МУЛЬТИЛАТЕРАЛИЗМ ПРОТИВ РЕГИОНАЛИЗМА

4

СЕКЦИЯ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО (НА ПРИМЕРЕ СЗФО)

- Беляева Н. Б.* ВТО для России – вхождение в международное экологическое пространство? 19
- Быстрова А. С.* Региональные элиты перед вызовами вступления РФ в ВТО 20
- Васильев И. Г.* Социально-культурное программирование на Северо-Западе РФ в условиях членства в ВТО 24
- Гуриева Л. К.* Вступление России в ВТО: оценка общих угроз и рисков 26
- Ермакова Н. А., Косовцова Т. И.* Проблемы развития портов Северо-Запада после присоединения России к ВТО 29
- Жигалина М. В.* Возможное влияние вступления России в ВТО на миграционные процессы 32
- Иванов С. А.* Региональные аспекты формирования новой системы сертификации кадров в контексте вступления России в ВТО 36
- Кайсарова В. П.* Возможности модернизации управления крупнейшими городами в контексте участия России в глобальных организациях 39
- Кекконен А. Л., Сигова С. В.* Человеческий капитал как фактор глобальной конкурентоспособности в условиях вступления России в ВТО 40
- Ковальчук Ю. К., Берсенева Н. С.* Оценка моделей глобальной экономики при вступлении РФ в ВТО 43
- Колесников Н. Е.* Региональный рынок труда в новых конкурентных условиях 48
- Копачкая С. А.* Некоторые аспекты развития туризма при вступлении России в ВТО 51
- Ковальчук Ю. К., Косякова Л. Н.* Результаты оценки межотраслевой разбалансированности агропромышленного рынка и ее последствий 52
- Кошелева Т. Н.* Кластер, как одна из перспективных форм организации предпринимательской деятельности Северо-Западного региона в условиях вступления России в ВТО 56
- Кузьмина Л. К.* Влияние присоединения к ВТО на компоненты и свойства трудового потенциала 59
- Масленников Н. И.* Санкт-Петербург и вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию 62
- Махновский Д. Е.* Конкурентоспособность регионов в условиях открытой экономики: проблемы методики оценки 64

- Пожидаева И. В.* Приграничное сотрудничество как конкурентный ресурс Северо-Западного федерального округа 67
- Саханин Н. А.* Как отразится вступление России в ВТО на развитии инновационного сектора экономики Санкт-Петербурга и Ленинградской области? 69
- Совершаева Л. П.* Развитие экономики России в рамках присоединения к ВТО 72
- Тюличева Л. Д.* Развитие российского рынка тренинговых услуг в контексте вступления страны в ВТО 74
- Цепакина Н. Ю.* Последствия вступления России в ВТО для АПК СЗФО. Создание кластеров как инструмент поддержки отечественных производителей 76
- Харлампиев Д. Н., Харлампиева А. С.* Актуальность курсовой составляющей конкурентоспособности российских экспортируемых товаров в контексте вступления РФ в ВТО 78
- Ходачек А. М.* Стратегия приграничного и межрегионального сотрудничества в условиях вступления России в ВТО 82
- Ходько С. Т.* Увеличение конкурентоспособности территорий Северо-Запада России 87
- Шестакова Н. Н.* ВТО и трансформация российского образовательного пространства 90
- Ширнова С. А.* Конкурентная составляющая человеческого потенциала как фактор конкурентоспособности государства 94
- Шустова Н. Н.* Миграция в условиях вступления в ВТО 97
- Бабич С. В., Гаврильцева Ю. О.* Перспективы формирования фармацевтического кластера в Санкт-Петербурге 99

СЕКЦИЯ

ВТО: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГЕРМАНСКОГО ОПЫТА В УСЛОВИЯХ РОССИИ

- Кёчау Г.* Приветственное слово 103
- Коопманн Г.* Перспективы России во Всемирной торговой организации 105
- Бороздина О. Ю.* Перспективы использования ветроэнергетики в России 116
- Быстров В. Ф.* Технологические платформы: немецкий опыт консолидации промышленных предприятий, общественных и государственных организаций 119
- Гвоздев В. А., Лягина Л. В.* Распределённая энергетика: российско-германский опыт 122
- Кайсаров А. А.* Присоединение России к ВТО: стратегические возможности и угрозы 124
- Гринчель Б. М.* Перспективные направления использования научно-технического и управленческого потенциала Германии при модернизации России 125
- Питухина М.* Возможность реализации адаптированной немецкой модели рынка труда в условиях российской действительности 128
- Самотуга В. Н.* ВТО: использование германского опыта стабилизации экономики в посткризисный период 129
- Тарасова Ю. А.* Особенности развития страховых отношений Германии и России на современном этапе 132

Мы полагаем, что модернизация управления крупнейшими городами в контексте участия России в глобальных организациях требует активизации работы в области стратегического управления. Отправной точкой являются: собственно информация; методы ее получения и преобразования; способы и средства коммуникации (передачи, обмена). Отметим разницу между стратегическими данными и стратегической информацией. Стратегические данные – это аналитически не обработанные массивы показателей. Стратегическая информация – данные, прошедшие аналитическую обработку и подготовленные для конкретного и определенного использования в процессе стратегического управления. Основными требованиями к качеству стратегической информации выступают: своевременность, достоверность (с определенной вероятностью), достаточность, надежность (с определенной степенью риска), комплектность, адресность, правовая корректность, многократность использования, высокая скорость сбора, обработки и передачи, а также актуальность.

Для построения перспективного прогноза изменений в Санкт-Петербурге с учетом вступления России в ВТО требуется конструктивный подход к разработке стратегической информации – формирование баз стратегических данных. Они необходимы для анализа экономики, состояния социальной сферы и бюджета субъекта РФ. Специальные аналитические работы необходимы для оценки изменений законодательства, таможенного кодекса и соотнесения их на экономику Санкт-Петербурга.

В сложившейся к настоящему времени системе сбора и обработки информации имеются следующие недостатки:

- социально-экономические показатели на уровне даже городов – миллионников имеют преимущественно отраслевую структуру, что не позволяет отслеживать взаимосвязь между ними; фиксирование информации по блокам в таком виде имеет явно учетный характер;
- предоставляемых сведений для стратегического управления явно недостаточно: отсутствует целый ряд данных, а используемые показатели в должной степени не детализованы и не характеризуют качественную сторону социально-экономических процессов;
- периодичность сбора информации не учитывает потребности муниципалитета в получении необходимых данных в процессе стратегического управления;
- обеспечение пользователей информацией на городском уровне не регламентировано и не упорядочено;
- переход на выборочные и цензовые методы статистических наблюдений затрудняет возможность представления информации в разрезе муниципалитета;
- не проводится маркетинг статистических услуг, не исследуются в должной степени информационные потребности;
- данные подбираются целевым образом в расчете на конкретный запрос, поэтому содержат ограниченный перечень показателей. Кроме того, информационно-аналитическая работа требует серьезного уровня подготовленности и соответствующей инфраструктуры для внедрения современных информационных технологий.

В контексте участия России в глобальных организациях на уровне крупных городов нужна разработка соответствующих целевых индикаторов, взаимосвязанных с базой стратегических данных федерального и регионального уровней управления. Они должны удовлетворять внешние и внутренние потребности групп пользователей, учитывать особенности ключевых объектов изучения, их стратегические ориентиры развития, определенные практикой вступления других стран в международные организации, подобные ВТО.

Кекконен А. Л.,
Сигова С. В.

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ФАКТОР ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

Протокол о присоединении России к глобальному торговому клубу был подписан 16 декабря 2011 г. в Женеве. Спустя 220 дней с этого момента Россия должна ратифицировать протокол. Таким образом, ожидается, что вступление России в ВТО может произойти в сентябре 2012 года [1].

Существует несколько точек зрения относительно выгод и угроз для экономики России при вступлении в ВТО. Одним из аспектов подобных споров является конкурентоспособность российско-го человеческого капитала.

Одна из точек зрения гласит, что увеличение конкуренции, как среди товаров, так и специалистов (из зарубежных стран ожидается приезд многих топ-менеджеров), приведет к увеличению числа безработных, так как какие-то отечественные предприятия не смогут конкурировать с зарубежными, и часть из них вынуждена будет признать банкротство. Другие же специалисты, наоборот, оптимистично смотрят на вопрос: следствием притока иностранных инвестиций на рынок станет появление современных рабочих мест. В условиях дефицита людских ресурсов, эти рабочие места должны быть более экономными с точки зрения труда, современными, высокооплачиваемыми и с использованием новейших технологий. Ни одна из сторон, однако, не отрицает, что конкуренция неизбежна, а ее положительным моментом станет необходимость претендентов на ту или иную должность постоянно повышать квалификацию, чтобы не остаться за бортом.

В большинстве отраслей услуг, получающих прямые иностранные инвестиции, занятость увеличится. По оценкам экспертов Всемирного банка [2], многие ключевые виды бизнес-услуг, где российские поставщики услуг будут сталкиваться с растущей конкуренцией со стороны многонациональных поставщиков услуг, будут увеличивать занятость. Прямые иностранные инвестиции в таких отраслях как связь, финансовые услуги, грузовые автоперевозки и торговля, будут увеличивать потребность в квалифицированных российских работниках, даже если в собственно российских компаниях будет наблюдаться снижение потребности в рабочей силе.

Большинство специалистов сходятся во мнении – вступление в ВТО качественно изменит рынок труда. Например, использование новейших технологий приводит к четырехкратному (в среднем) превосходству американских компаний над российскими в производительности труда [3]. В ближайшее время возможно качественное изменение всего рынка труда России.

Таким образом, вступление России в ВТО повлечет изменение сложившейся ситуации на рынке труда. В условиях высокой конкуренции, необходимо повышать качество человеческого капитала в нашей стране [4]. Данный процесс можно реализовать с помощью внедрения компетентностного подхода при прогнозировании потребностей экономики в квалифицированных кадрах.

В зарубежных странах вопросами исследования и прогнозирования рынка труда занимаются как правительственные структуры, академические исследовательские институты, трехсторонние/двусторонние структуры социального партнерства или организации работодателей, так и структуры системы профессионального образования и подготовки [5]. Рассмотрим опыт Германии, как страны-члена ВТО, в области исследования, прогнозирования компетенций востребованных на рынке труда.

В Германии господствует централизованный подход к прогнозированию потребности в квалификациях и умениях. Вопросами исследований изменений в профессиях и умениях занимаются два института: Федеральный институт профессионального образования и обучения и Институт исследований по вопросам рынка труда и профессий при Федеральном институте занятости [6, 7]. За последние три года были обновлены стандарты по 70 профессиям и созданы 30 совершенно новых профессии.

Германия имеет целый ряд подходов к мониторингу, анализу и прогнозированию потребностей в навыках, таких, как трудовые системы мониторинга рынка (Arbeitsmarktradar) при поддержке BMBF и научно-исследовательской сети для раннего выявления навыков потребностям (www.frequenz.net). BIBB также использует несколько методов для контроля навыков потребностей, в том числе обследования работодателей, анализ открывающихся вакансий, обследование персонала занимающегося переподготовкой и образовательных учреждений дополнительного образования и переподготовки для оценки потребностей.

По инициативе Федерального министерства образования и науки в 1998 г. была принята так называемая «система раннего обнаружения тенденций в развитии умений». В реализации этой системы участвует сеть из девяти организаций: Федеральное министерство образования и науки, Проектное агентство по вопросам труда и технологий, Федеральный институт профессионального образования и подготовки, Институт исследований по вопросам рынка труда и профессий, Институт Фраунгофера по вопросам труда и организации, InfSozialforschung GmbH (Infas), Институт структурной политики и развития экономики, Германский фонд торговли и промышленности для содействия профессионального образования и подготовки и Научный центр в Берлине.

В рамках этой сети реализуются следующие проекты:

- анализ объявлений о вакансиях;
- обзор предприятий, дающих объявления о вакансиях;
- исследования региональных программ продолженного обучения;
- исследования программ обучения технических колледжей и университетов с точки зрения формируемых умений; апробирование системы раннего обнаружения требований к умениям в инно-

вационных сферах занятости (как возникают эти требования, как осуществлять сбор информации для проведения соответствующего мониторинга тенденций);

- разработка информационной системы – Федеральный институт профессионального образования и подготовки;

Институт Фраунгофера по вопросам труда и организации;

- тенденции развития умений в сфере обслуживания - Infas;
- выявление тенденций в развитии умений, как основа для раннего обнаружения изменений требований к умениям - Институт структурной политики и развития экономики;

- раннее обнаружение новых требований к умениям через сеть торговых ассоциаций и палат - Германский фонд торговли и промышленности для содействия профессиональному образованию и подготовке;

- сравнительные международные исследования – Научный центр в Берлине.

Обучение является важнейшим элементом развития современных конкурирующих экономик. Цель обучения заключается в том, чтобы убедиться, что все работники обладают необходимыми компетенциями, которые помогают им справиться с необходимыми ролями. В Германии обучение сосредоточено на рабочем месте, и ответственность за компетенции несет предприятие. Система образования своевременно отвечает запросам рынка.

Поскольку система образования обладает инертностью при подготовке кадров, планирование и прогнозирование особенно важны в условиях быстроразвивающейся экономики и появления новых технологий. Появление новых рабочих мест и производств требует проведения регулярных опросов работодателей и их взаимодействия с системой образования и государством.

Проведение опросов работодателей в разных странах имеет ряд схожих черт. Так, практика подобных опросов стремится проводить опросы работодателей на предмет новых и востребованных компетенций на регулярной основе, хотя бы раз в год. В некоторых странах подобные опросы происходят по программам реже, через 3-5 лет, но при этом охватывают многие области, детально расспрашивая о рабочих аспектах.

Зачастую опрашиваются крупные работодатели, а также предприятия входящие в профсоюзы. Данный подход позволяет анализировать изменения внутри секторов и охватывать значительный слой респондентов.

Данные, полученные в ходе исследований, используются для корректировки профессиональных и квалификационных требований на государственном уровне (в разрезе перечня профессий и квалификаций для них). Система образования получает возможность гибко реагировать на происходящие изменения в профессиональной среде и отвечать на вызовы времени, корректируя образовательные программы.

Главным фактором приобретения востребованных компетенций выступает сбалансированная политика в области образования и профессиональной подготовки. Базовым элементом указанного процесса является разработка и совершенствование профессиональных стандартов, требований к профессиям и должностям, их синхронизация с образовательными стандартами.

Исследование прогнозирования и разработки востребованных профессионально значимых компетенций в развитых странах на государственном и региональном уровнях необходимо для всестороннего анализа опыта зарубежных стран.

Российский рынок труда характеризуется дисбалансом между спросом и предложением по профессионально-квалификационной структуре. Ситуация усугубляется тем, что указанный дисбаланс воспроизводится ежегодно. В связи с этим остается актуальной разработка прогноза кадрового обеспечения, необходимого для реализации программ инновационного развития и технологической модернизации российской экономики.

Роль анализа и прогнозирования профессионально значимых компетенций на рынке труда, как одного из основных факторов развития человеческого капитала, является особенно важной для российского общества, которое находится на пути вступления в ВТО. Компетентный подход заключается в развитии у студентов набора ключевых компетенций, которые определяют его успешную адаптацию в обществе и позволяют повысить конкурентоспособность выпускников на рынке труда, найти баланс между потребностями рынка труда и возможностями системы образования.

В России необходимо дальнейшее развитие системы прогнозирования перспективных компетенций. Она должна дополнить количественное прогнозирование параметров рынка труда, которое осуществляется в настоящее время [8]. Система количественного прогнозирования в России хорошо развита, од-

нако ее параметров уже недостаточно для планирования развития человеческого потенциала страны.

Конкуренция на рынке труда усилится при вступлении России в ВТО. Выиграть мы можем только за счет повышения качества человеческого капитала. Это возможно лишь с использованием компетентностного подхода.

В зарубежных странах уже разработаны сбалансированные системы взаимодействия государства, работодателей и системы образования для определения и прогнозирования перечня востребованных компетенций для подготовки кадров. Изучение зарубежного опыта в данной области позволит использовать лучшую практику развитых стран для формирования потребностей экономики в кадрах с учетом профессионально значимых компетенций.

Литература

1. Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/sujet/139/index.html>.
2. Резерфорд Т., Тарр Д. Вступление России в ВТО: влияние на макроэкономику, отрасли, рынок труда и домохозяйства // Материалы Всемирного банка. URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTRANETTRADE/Resources/Topics/Accession/RussiaWTOAccession.pdf>.
3. Пахомов А. П., Баласаян М. В. Взаимоотношения Всемирной торговой организации (ВТО/ГАТТ) и России: от истории переговорного процесса о вступлении в организацию к возможным теоретическим последствиям членства в ВТО. URL: <http://www.ereport.ru/articles/ecunions/wtorus.htm>.
4. Сигова С.В., Кекконен А.Л. Прогнозирование профессионально значимых компетенций // Высшее образование в России. 2011. №12.
5. Ryan P. International comparisons of vocational education and training for intermediate skills. - Routledge, 1991. - 301 p.
6. Hubert Ertl & Peter F.E. Sloane. The German Training System and the World of Work: The Transfer Potential of the Lernfeldkonzept. URL: <http://www.bwpat.de/7eu>.
7. Marry C. Education, vocational training and employment in Germany / Jobert A., Marry C., Tanguy L. and Rainbird H. (Eds) Education and Work in Great Britain, Germany and Italy. - London: Routledge. 1997. pp. 13-29.
8. Васильев В.Н., Гуртов В.А., Питухин Е.А., Серова Л.М., Сигова С.В., Рудаков М.Н, Суоров М.В. Рынок труда и рынок образовательных услуг в субъектах Российской Федерации. – М.: Техносфера, 2007. – 680 с.

Ковальчук Ю. К.,
Берсенева Н. С.

ОЦЕНКА МОДЕЛЕЙ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ РФ В ВТО

Позиционирование. Оптимизация параметров предприятий, отраслей, социально-экономических систем АПК, условий их функционирования, с целью рационального использования ресурсов - традиционная организационно-экономическая, инженерно-технологическая задача [7], практическое решение которой обеспечила высокие темпы прогресса [1]. С 80-х годов в этой тривиальной оптимизационной задаче инновационного проектирования АПК появилось новое направление - курс реформ международных экспертов, предусматривающий переход России к рынку на условиях ВТО в рамках глобализации мировой экономики [2].

Методология. Таким образом, в настоящее время реализуются две инновационные стратегии реформирования аграрного сектора экономики России: зарубежная [2] и отечественная [7]. Поэтому необходимо выполнить обязательные процедуры [11] их идентификации, системного анализа, оценки и обоснования моделей глобальной экономики при вступлении РФ в ВТО.

Оценка инновационных стратегий. Выполнены обязательные процедуры [11] системного анализа и оценки зарубежных и отечественных инновационных стратегий развития сельского хозяйства за столетие.

Статистические данные за 100 лет, характеризующие продуктивность пашни, ц/га зерна (рис. 1), как результирующего показателя эффективности использования главного ресурса сельского хозяйства - земли, могут быть критерием оценки инновационных стратегий.