

УДК [330+37.01+159.9](082)
ББК 65.01+74.00+88.3
Р768

Р768 **Россия в XXI веке: итоги, вызовы, перспективы. Материалы II международной научно-практической конференции.** – М.: НОУ «Институт экономики и предпринимательства»; Тюмень: ООО «Ист Консалтинг», 2012. – 354 с.

ISBN 978-5-91925-027-2

Сборник материалов международной научно-практической конференции вообрал в себя результаты исследований учёных и практиков, посвящённых вопросам настоящего и будущего России в различных сферах: в экономике и управлении, педагогике и образовании, юриспруденции, социологии и т.д.

Сборник адресован субъектам управленческой деятельности в сфере образования, служащим органов государственной власти и местного самоуправления, научным работникам, профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений, студентам, магистрантам и аспирантам.

УДК [330+37.01+159.9](082)
ББК 65.01+74.00+88.3

Научный редактор
к.э.н., доцент Колмаков Владимир Владимирович

ISBN 978-5-91925-027-2

© НОУ «Институт экономики
и предпринимательства», 2012

<i>Питухина М.А., Сигова С.В.</i>	
Гибкость миграционной политики: опыт Финляндии	250
<i>Руднев Р.В.</i>	
Анализ финансовой устойчивости предприятия строительной отрасли	259
<i>Хмыз О.В.</i>	
Возможность использования в Российской Федерации опыта регулирования банковских систем развитых стран	268
<i>Швин М.В.</i>	
Особенности саморегулирования на международных рынках ценных бумаг.....	276
ИНФРАСТРУКТУРА, ИНВЕСТИЦИИ, ИННОВАЦИИ, ИНТЕЛЛЕКТ	286
<i>Абрамов В.И.</i>	
Особенности компетентностных характеристик инноватора	287
<i>Ахмятжанов Т.З.</i>	
Информационно-аналитические процессы оценки и управления инвестиционной привлекательности российских предприятий	294
<i>Карпова С.В.</i>	
Особенности инновационной маркетинговой политики компаний: теория и практика.....	305
<i>Миронова Н.Г., Хасаншин И.А.</i>	
Пути решения проблем популяризации программы «Электронное правительство» среди населения.....	315
<i>Чистякова О.В.</i>	
Развитие институтов финансирования венчурного предпринимательства в Байкальском регионе.....	322
АННОТАЦИИ	329
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....	344

Гибкость миграционной политики: опыт Финляндии

Питухина М.А., Сигова С.В.

Петрозаводский государственный университет

Ключевые слова: международные трудовые мигранты, особенности миграционной политики, Финляндия, барометры занятости, институт миграции Турку.

Характерной объективной тенденцией последнего времени стало увеличение количества международных трудовых мигрантов в Европейском Союзе и России. Главная причина такого явления заключается в старении населения, уменьшении количества человек трудоспособного возраста. В то же время в условиях формирования инновационной экономики с учетом протекающих процессов в условиях глобализации необходимо восполнить недостающие трудовые ресурсы.

В Финляндии миграционная политика по праву считается одной из лучших в мире. На протяжении последних двадцати лет миграционной политикой в стране занимаются десятки институциональных акторов. Это обусловлено тем, что внешние миграционные потоки в Финляндию с 1992 г. после подписания Договора между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об основах отношений ежегодно возрастали. Основными причинами активной трудовой миграции в Финляндию в течение 20 лет стали: реэмиграция ингермаландских финнов, межинтернациональные браки, беженство [6]. В связи с этим за двадцатилетний период миграционная политика Финляндии стала одной из самых эффективных в мире. Причины такого успеха – увеличение качества и количества системных исследований трудовой миграции в таких разрезах как прогнозирование международной трудовой миграции, ее влия-

ние на качество человеческого капитала, на систему непрерывного образования (life-long learning), систему профобразования и профобучения (VET) страны.

Однако в настоящее время миграционная политика Финляндии качественно меняется – внешние потоки международной трудовой миграции сокращаются высокими темпами. Попытка трактовать современное состояние миграционной политики Финляндии приносит неоднозначные результаты. Сокращение потоков международной трудовой миграции в Финляндии обуславливается: технологическими; экономическими; социальными факторами.

«Технологический прогресс страны» (технологический фактор). Финская экономика по праву считается высокотехнологичной. Инвестиции в hi-tech составляют 3,5% от ВВП [2]. 96% населения Финляндии имеют постоянный доступ к интернету, это выше, чем в США или ЕС в целом. Тесное сотрудничество бизнеса, университетов и научно-исследовательских институтов сделали телекоммуникации ведущей отраслью финской экономики. В настоящее время предприятия Nokia являются ведущими в мире по применению экологически чистых технологий. Страна сосредоточена на поиске и применении альтернативных источников энергии. Например, ветряная энергетика составляет более 25% всей потребляемой в стране энергии. Очевидно, что высокотехнологичной финской экономике нужна исключительно высокообразованная рабочая сила.

Отличительной особенностью формирующейся инновационной экономики является человеческий интеллект, который приходит на смену физическому труду. Центр тяжести смещается в сторону умственной деятельности, где уже не требуется прежнее количество рабочих. Ключевыми становятся обработка, анализ, интерпретации информации. Формирование нового типа экономики в последнее время обозначается в качестве приоритетов в политике ведущих акторов глобальной политики и глобальной экономики – ЕС, США, Китая, России. Так, в 2012 г. на всемирном экономическом форуме в Давосе были определены 10 инновационных направлений международного развития [8]: информационно-коммуникационные

технологии; синтетическая биология и метаболический инжиниринг; технологии по увеличению объемов продукции и биомассы; разработка наноматериалов; компьютерное моделирование биологических систем/симуляция биологических и химических систем; утилизация CO₂; беспроводные технологии; системы высокой энергии; персонализированная и превентивная медицина, питание; расширенные образовательные технологии.

«Уменьшение емкости рынка труда в отношении международных трудовых мигрантов» (экономический фактор). Внешние миграционные потоки в Финляндию постоянно возрастали с 1992 г. В течение 20 лет можно было говорить об определенном расширении границ рынка труда, обусловленного открытой миграционной политикой Финляндии, в первую очередь, из России. Основными причинами подобной миграционной политики в течение 20 лет стали: реэмиграция ингермаландских финнов, межинтернациональные браки, беженство [6]. В январе 1992 г. был подписан Договор между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об основах отношений [1]. В статье 10 Договора отмечается: «Стороны будут поддерживать сохранение самобытности финнов и родственных финнам народов и национальностей в России и, соответственно, выходцев из России в Финляндии. Они будут охранять языки, культуру и памятники истории друг друга».

В настоящее время наиболее крупные миграционные группы представлены выходцами из России (25 326 чел.), Эстонии (17 599 чел.), Швеции (8 625 чел.), Сомали (4 623 чел.) (см. рис. 1). В 2010 г. число международных трудовых мигрантов в Финляндии составляло 170 000 чел.

В настоящее время миграционная политика Финляндии качественно меняется. С 01.07.2011 г. правительство страны полностью прекратило репатриацию ингермаландских финнов [4]. Рынок труда в отношении ЗТМ стал менее емким.

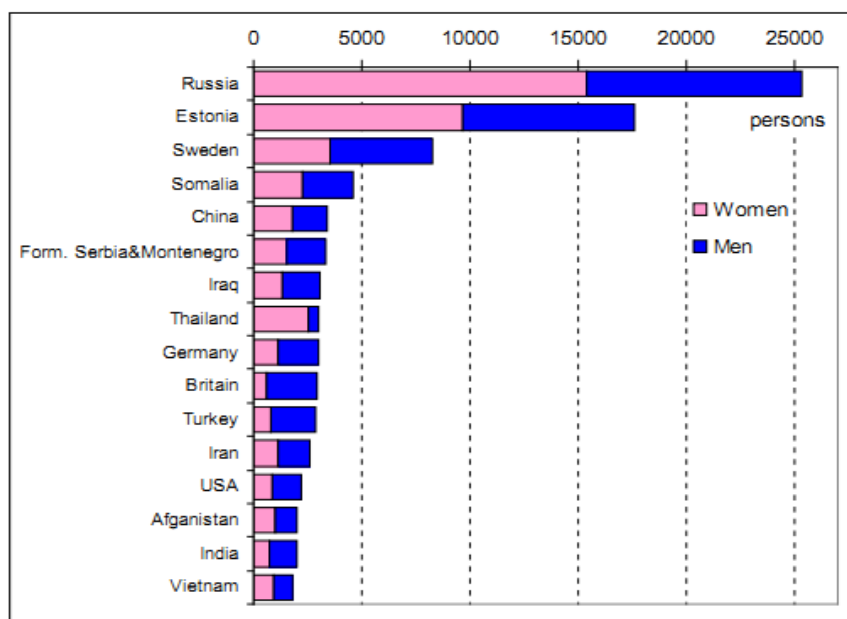


Рис. 1. Международные трудовые мигранты в Финляндии

«Низкая скорость экономической интеграции мигрантов в общество страны-реципиента» (социальный фактор). В качестве методологического подхода Институтом миграции Турку [5; 6] исследуются 3 группы международных трудовых мигрантов: процветающие мигранты (*prosperers*); мигранты, находящиеся в затруднительном положении (*meanderers*); мигранты, пытающиеся выжить (*survivors*). «Prosperers» сделали свой профессиональный выбор еще на родине, сложностей с поиском работы в Финляндии у них не возникало. Данные респонденты (6%) были удовлетворены выбором своего карьерного пути и устроились на работу в течение года пребывания в стране. Второй группе (*meanderers*) оказалось сложнее найти свое место – многие «meanderers» жалеют о выборе своего пути и по прибытию в Финляндию принимают решение о переобучении. Для данной группы трудовой миграции (38%) переезд в Финляндию характеризуется неудовлетворенностью, понижением по социальной лестнице, поиском работы в течение трех лет и наличием краткосрочных контрактов. У третьей группы международной трудовой миграции интервью коренным образом отличались от первых двух. Их жизнь до Финляндии была связана с войнами, что также наложило

отпечаток на выбор профессии. Переезд в Финляндию происходил в считанные часы без планирования в условиях критической ситуации. Большинство из третьей группы не могут трудоустроиться. Исследователи Института миграции в Турку пришли к выводу, что на занятость международных трудовых мигрантов в Финляндии серьезным образом влияют языковые компетенции, образование, опыт работы, количество и качество социальных связей и взаимодействий [5; 6]. Отдельный акцент делается на плохом знании мигрантами финского языка.

В силу изменившихся обстоятельств, внешних условий, требований к качеству человеческого капитала, который участвует в функционировании финской экономики, финское правительство стало проводить более жесткую миграционную политику, которая связана с качественным отбором внешних миграционных потоков. Тем не менее, из обширного 20-летнего опыта активной миграционной политики Финляндии можно почерпнуть много инновационных идей, которые, в свою очередь, полезно будет адаптировать в условиях российской действительности.

1. Лучшая в Европе система прогнозирования параметров рынка труда. Чрезвычайно важно, когда эффективно функционирует система прогнозирования и информирования населения, мигрантов, работников, лиц, принимающих решения о малейших изменениях на рынке труда. В Финляндии одним из новых инструментов, позволяющем знакомить всех заинтересованных лиц с ситуацией на рынке труда являются *барометры занятости* для каждого региона, в которых указывается востребованность в определенных специалистах. Барометр занятости – это удобный инструмент оценки текущей ситуации на рынке труда и последующего информирования всех заинтересованных сторон. В каждом регионе Финляндии составление барометра занятости проходит в несколько этапов. На начальном этапе сотрудники офисов оценивают спрос на трудовые ресурсы по 200 профессиям и занятиям на один год. Затем, они же оценивают баланс спроса и предложения по тем же 200 профессиям и специальностям. После этого, рассматриваемые 200 профессий классифицируются по трем категориям:

- недостаток ищущих работу;
- баланс между числом вакансий и числом соискателей;
- избыток ищущих работу.

Целью составления этих барометров является содействие достижению соответствия между спросом и предложением на рынке труда, поддержка принятия управленческих решений в сферах занятости, бизнеса и профессиональной подготовки, а также оптимизация процессов межрегиональной трудовой мобильности и иммиграции [7].

Для Финляндии в настоящее время характерен недостаток социальных работников, терапевтов. Это, в свою очередь, продиктовано заметным старением населения страны. В настоящее время трудовые мигранты из России заняты, в основном, в этих секторах экономики [3].

2. Хорошо организованная система сбора статистических данных предоставляет уникальные данные в различных разрезах:

- трудоустройство международных трудовых мигрантов в зависимости от страны происхождения,
- привлекательность регионов Финляндии для международных трудовых мигрантов,
- гендерный аспект трудоустройства международных трудовых мигрантов,
- трудоустройство международных трудовых мигрантов по секторам экономики,
- уровень безработицы среди международных трудовых мигрантов,
- процентное соотношение высоко квалифицированного и низко квалифицированного труда у международных трудовых мигрантов [6].

Особый интерес представляют статистические исследования в разрезе *«трудоустройство международных трудовых мигрантов в зависимости от страны происхождения»*. Статистическим агентством Финляндии также анализируются трудовые мигранты в разрезе трудоустройства по стране происхождения. В последние годы отмечаются высокие показатели трудоустройства гра-

ждан из Великобритании, Швеции, Эстонии, Китая, Турции, США. У мигрантов из Югославии, Ирана, Сомали, Ирака самые низкие показатели трудоустройства.

Подробных исследований относительно *региональной привлекательности российских регионов для международных трудовых мигрантов нет*. Представляется целесообразным изучение и апробация финской модели международных трудовых мигрантов в России. Плюсом модели является ее повышенная региональная детализация, которой в настоящее время в РФ не существует. В отличие от России в Финляндии детально исследуется привлекательность финских земель для мигрантов. Так, в Ахвенанмаа складываются наиболее благоприятные условия для их трудоустройства – 2/3 от общего числа мигрантов нашли работу. Уусимаа является привлекательной для половины всех приезжих трудовых мигрантов. Далее в этом ряду следуют Южная Остерботния, Пирканмаа, Северная Остерботния. Очевидно, что южная Финляндия является наиболее привлекательной для международных трудовых мигрантов по сравнению с северными землями, поскольку в Кайну, Лапландии, Северной Карелии трудоустроиться могут в среднем только 15 % мигрантов [5].

Гендерный аспект трудоустройства международных трудовых мигрантов. Исследования Института миграции в Турку свидетельствуют о том, что вышеупомянутый *барометр занятости*, который составляется в каждом регионе Финляндии и отражает недостаток работников той или иной сфере является очень полезным при анализе занятости ЗТМ. Владение такой информацией позволяет выстроить миграционную политику так, чтобы принимаемые решения в данной области были наиболее эффективными. Не менее интересными являются данные о гендерном составе мигрантов по видам экономической деятельности: женщины заняты в торговле (16%), образовании и исследованиях (13%), здравоохранении (12%); мужчины в торговле (17%), финансовом секторе, страховании, бизнесе (15%).

Проведенный анализ позволил прийти к выводу, что в отношении международных трудовых мигрантов в Финляндии в течение длительного периода времени системным образом реализуются эффективные меры. Финский опыт является чрез-

вычайно важным в контексте развития отечественной политики в отношении ЗТМ. Его использование в России поможет достичь многих стоящих перед страной задач.

Одним из первых шагов должна стать разработка комплексной системы мониторинга международной трудовой миграции на основе сбора и обработки информации из различных источников (институтов статистики, пенсионных фондов, налоговых служб), а также на основе организации дополнительных наблюдений, касающихся гендерного состава, уровня образования и проч.

Наличие полной, достоверной и своевременной информации будет способствовать принятию обоснованных управленческих решений. Эти решения должны включать планирование будущих миграционных потоков в зависимости от стоящих перед страной задач и от ситуации на рынке труда.

Библиографический список

1. Договор между РФ и Финляндской республикой об основах отношений, 1992. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_185/doc185a655x600.htm
2. Инновационная активность крупного бизнеса. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.raexpert.ru/researches/expert-inno/part1/>
3. Информация для иммигрантов. Жизнь и работа в Финляндии. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.inforpankki.fi, www.mol.fi, www.ely-keskus.fi
4. Сайт посольства Финляндии в Москве. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.finland.org.ru/Public/Default.aspx>
5. Heikkilä, E.(2009). Internationalization of Population and Labour Force from the Present to the Future in Finland / E. Heikkilä, M. Pikkarainen // Association of European Migration Institutions, AEMI Journal Vol. 6/7 (2008, 2009), 31–45. Stavanger. [online document]; accessed 30 May. 2012; Available

from:<http://www.aemi.dk/publications/AEMI%20Journal%2008-09.pdf?page=169>

6. Kyhä, H. Educated immigrants in employment markets. A study on higher educated immigrants' employment opportunities and career starts in Finland. [online document]; accessed 30 May. 2012; Available from:<https://www.doria.fi/handle/10024/72519>

7. Occupational barometer [online document]; accessed 30 May. 2012; Available from: <http://obserwatorium.malopolska.pl/files/common/prezentacje/5lecie/occupational-barometer-finland.pdf>

8. World Economic Forum 2012 [online document]; accessed 30 May. 2012; available from: <http://www.gizmag.com/world-economic-forum-new-technology-2012/21484/>