

ББК 65.9 (2Р) 26 + 65.9 (4)

П 781

УДК 338 (470)

Редакционная коллегия:

*кандидат экономических наук А. С. Колесов,
доктор экономических наук А. С. Ревайкин,
доктор физико-математических наук В. А. Гуртов*

Конференция проводится при финансовой поддержке

***ГЛАВЫ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ,
ПЕТРОЗАВОДСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА***

П 781 Проблемы совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов: Материалы Восьмой научно-практической конференции (16 – 18 июня 2008 г.). – Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2008. – 276 с.

ISBN 978-5-8021-0869-7

Материалы посвящены рассмотрению проблем совершенствования бюджетной политики как важнейшего элемента социально-экономического развития России и ее субъектов.

**ББК 65.9 (2Р) 26+65.9 (4)
УДК 338 (470)**

ISBN 978-5-8021-0869-7

© Издательство Петрозаводского
государственного университета
оригинал-макет, 2008.

ВЛИЯНИЕ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИИ НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

С. В. Сигова, В. А. Гуртов

*Петрозаводский государственный университет, г. Петрозаводск
sigova@onego.ru, vgurt@psu.karelia.ru*

Концепция долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации до 2020 года предусматривает переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал российской экономики за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния. Источником высоких доходов становится не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Однако для того, чтобы это произошло, науке необходима серьезная финансовая поддержка из разных источников, и в том числе из бюджетов субъектов Федерации. Последнее особенно актуально в связи с тем, что практически все регионы уже объявили о выборе инновационного развития региональной экономики.

1. Прикладные исследования и разработки – необходимый элемент инновационной продукции

Характеризуя современное состояние высокотехнологического комплекса России, необходимо отметить слабую инновационную активность промышленных организаций, их низкую конкурентоспособность по сравнению с зарубежными товарами, для которых российский рынок наукоемких товаров является открытым. В структуре продукции, выпускаемой российской промышленностью и сельским хозяйством, инновационная часть – новая, предложенная наукой, составляет 1%, редко 5% (в развитых странах – около 20%; в ФРГ доля производства наукоемкой продукции близка к 45%).

Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности в 2004-2006 годах в РФ составлял около 7%. Внутри страны результаты, получаемые российской наукой, слабо востребованы. «Инновационная активность» по использованию открытий и усовершенствований в России крайне мала. Для России

характерна очень низкая доля высокотехнологичной продукции в товарном экспорте – 7,5%. Страны с развитой рыночной экономикой показывают совсем другой порядок цифр. Так, в США аналогичный показатель составляет 32%, в Великобритании – 31%, во Франции – 23%.

В результате этого Российская Федерация вынуждена приобретать современные технологии за рубежом, вследствие чего она характеризуется общим дефицитом технологического баланса. По стоимости технологический импорт превышает экспорт в 2,5 раза по состоянию на начало 2006 года.

Таким образом, в РФ существует острая нехватка новых технологий собственного производства. Особенно это ощущается в таких определяющих видах экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых и обрабатывающее производство (первый является самым масштабным в настоящее время, второй – необходимо развивать для диверсификации экономики). Доля в платежах по импорту технологий указанных видов максимальна и составляет по 43% каждый.

2. Вклад региональных бюджетов в финансирование прикладной науки

Для инновационной продукции определяющим является высокая доля НИОКР в стоимости этой продукции. Одним из важнейших факторов использования результатов науки в инновационной экономике представляется уровень и структура финансирования самой науки. В Российской Федерации внутренние затраты на исследования и разработки складываются следующим образом: бюджетные средства – 60%, средства организаций предпринимательского сектора – 31%, иностранные источники – 7%, прочие – 2%. В то же время размеры и качество государственного финансирования не соответствуют требованиям рыночной экономики. В странах ОЭСР эти пропорции складываются наоборот: 60% – средства предпринимательского сектора и 40% – государственные расходы.

Согласно действующему законодательству, за финансирование науки отвечает федеральный уровень власти. Участие регионов в этом процессе не отличается должной активностью. Максимальная доля участия субъектов РФ в бюджетном финансировании прикладной науки была зафиксирована в 2001 году и составила лишь 0,068% от расходов консолидированного бюджета СФ. По данным 2007 года рассматриваемый показатель составляет всего 0,042% (рис. 1).

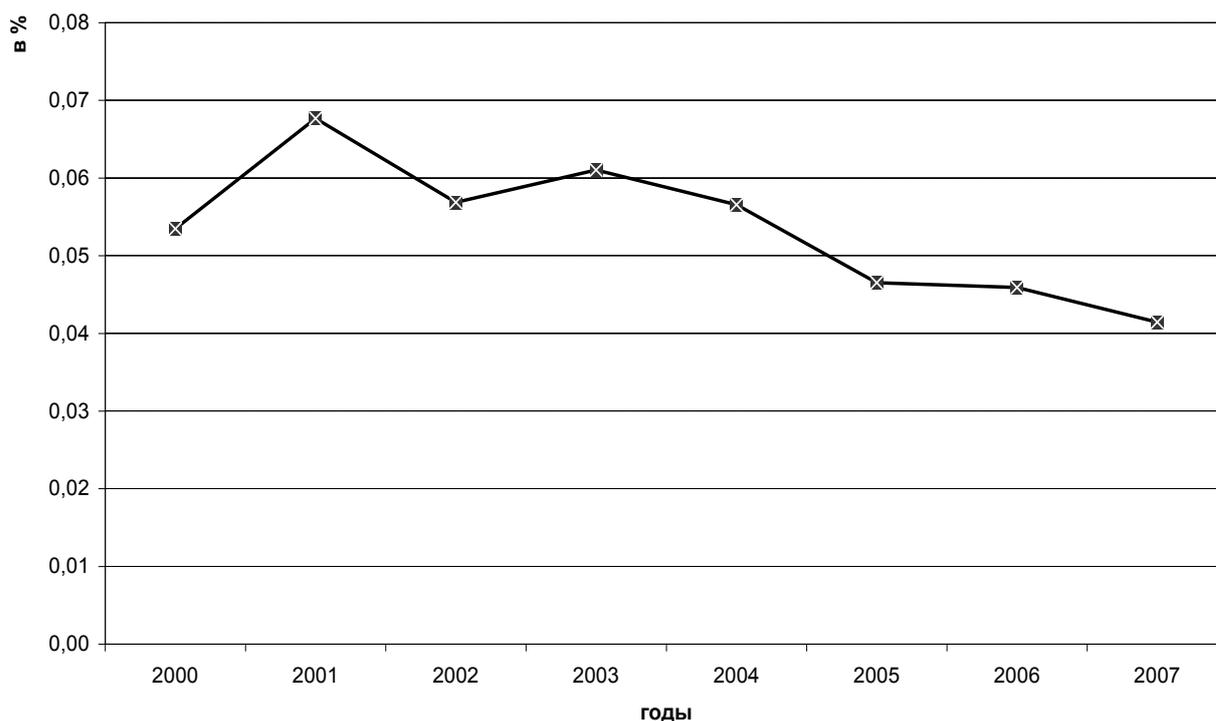


Рис. 1. Доля расходов субъектов РФ в расходах на науку из средств консолидированного бюджета СФ

Такой чрезвычайно низкий показатель бюджетных расходов на прикладную науку обусловлен федеральным законодательством о разделении полномочий, согласно которому региональный бюджет не может финансировать собственность другого уровня и не допускается софинансирование. Результатом реализации этих положений в области науки являются характеристики финансирования прикладной науки из консолидированных бюджетов СФ.

По такому показателю, как доля расходов на науку в консолидированных бюджетах субъектов Федерации, наибольшие значения – от 0,59 до 0,26% реализованы в следующих субъектах: Республика Саха (Якутия), Калужская область, Ямало-Ненецкий АО, Республика Тыва, Самарская область. В первых пяти субъектах РФ с максимальным душевым финансированием науки из консолидированных бюджетов СФ в абсолютном выражении его размер составляет от 454 руб. на человека (Ямало-Ненецкий АО) до 98 руб. на человека (Калужская область).

Необходимо отметить, что на сегодняшний день Программы социально-экономического развития субъектов РФ на период до 2020 года в обязательном порядке включают активные сценарии развития и инновационную составляющую. В то же время существующий средне-

российский уровень финансирования прикладной науки из консолидированных бюджетов субъектов Федерации (0,005-0,006%) абсолютно неприемлем для достижения стратегических целей по инновационному развитию. При достижении доли инновационной продукции 20% в общем объеме продукции и 3-5% расходов на НИОКР в ее составе требуется не менее 0,3% расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации на прикладную науку. В настоящее время только 4 из 81 субъекта РФ (с учетом объединения автономных округов) – Республика Саха (Якутия), Калужская область, Ямало-Ненецкий АО, Самарская область удовлетворяют этому критерию. Даже те субъекты Федерации (Москва, Санкт-Петербург и др.), которые характеризуются максимальным финансированием в абсолютном выражении, не попадают под критерий 0,3% расходов на прикладную науку из консолидированных бюджетов РФ.

В отношении остальных субъектов Федерации ситуация складывается крайне неудовлетворительная. В 57 субъектах РФ расходы на прикладную науку в течение 2006 года в расчете на 1 человека составляли менее 50 руб. «Замыкают» перечень регионов с минимальными душевыми расходами такие субъекты РФ, как Вологодская область – 20 коп. в год на человека; Ставропольский край – 3 коп. в год на человека; Брянская область – менее 1 коп. в год на человека.

Сложившаяся очень слабая поддержка развития прикладной науки региональными властями усугубляется еще и тем, что в настоящее время 21 субъект Федерации не выделяет средства своего консолидированного бюджета на научную деятельность (Приморский край, Владимирская область, Нижегородская область, Кемеровская область, Костромская область, Курская область и др.). Однако при разработке долгосрочных программ развития регионов, исходящих из общей концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, они предусматривают инновационный вариант развития экономики.

3. Прямые расходы федерального бюджета на науку в субъектах РФ

Анализ расходов на науку в структуре консолидированных бюджетов субъектов Федерации показывает, что полученные численные характеристики являются слишком незначительными для того, чтобы существенным образом влиять на социально-экономическое развитие регионов и способствовать активному использованию достижений НТП.

Прямые расходы федерального бюджета на науку в регионах значительно выше, чем из средств консолидированных бюджетов субъектов. Однако надо иметь в виду, что расходы верхнего уровня бюджетной системы в значительной части ориентированы на поддержку фундаментальной науки. В связи с этим на исследования и разработки, которые могли бы напрямую способствовать увеличению доли инновационной и наукоемкой продукции, остается немного средств.

Для большей части субъектов РФ величина финансирования прикладной науки из федерального бюджета остается существенно ниже нормативного значения (0,3% расходов консолидированных бюджетов РФ), обеспечивающего необходимую долю НИОКР в выпуске инновационной продукции. Федеральные средства «компенсируют» недостаток региональных расходов на науку только в отдельных субъектах Федерации (например, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Томской области, т. е. в регионах с максимальным финансированием из ФБ).

В других регионах такого не происходит. Примерно у 50% субъектов РФ финансирование науки необходимо увеличить в 10 и более раз, чтобы расходы достигали 0,3% КБ РФ. Существующий уровень финансирования из федерального бюджета для всех регионов этого не обеспечивает.

Таким образом, от уровня финансирования прикладных научных исследований зависит развитие технологических инноваций. В условиях выбора Россией инновационного пути развития необходима поддержка науки со стороны региональных властей, в том числе за счет бюджетного финансирования, для достижения указанной цели.

Проведенный сравнительный анализ финансирования показывает недостаточность как федеральных, так и региональных бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития научных исследований. Поэтому основная часть инвестиций для инноваций должна быть со стороны частного сектора, а государству необходимо их стимулировать, в том числе налоговыми методами.