

**Учредитель:**  
Издательский дом «Бюджет»

**Редакционный совет:**  
**А. А. Ахполов, А. В. Дворкович, А. Д. Жуков,**  
**А. М. Лавров, В. Л. Макаров, Н. С. Максимова,**  
**С. Е. Прокофьев, А. Г. Силуанов, А. В. Улюкаев,**  
**Е. И. Шапошников**

**Главный редактор:**  
Валерий Дзгоев

**Заместители главного редактора:**  
Татьяна Левицкая (leta@bujet.ru)  
Светлана Стрельникова (strelnikova@bujet.ru)

**Редактор-эксперт:**  
Зинаида Евсеевкова

**Арт-директор:**  
Наталья Маникало (manikalo@bujet.ru)

**Корреспонденты:**  
Анастасия Андреева (andreeva@bujet.ru)  
Валерий Перевалов (perevalov@bujet.ru)  
Марк Цуциев (mark@bujet.ru)

**PR-менеджеры:**  
Лариса Сидорович (sidorovich@bujet.ru)  
Борис Александров (aleksandrov@bujet.ru)

**Менеджеры отдела подписки:**  
Светлана Ганичева (ganicheva@bujet.ru)  
Ирина Селина (selina@bujet.ru)

**Верстка и допечатная подготовка:**  
Сергей Бакшаев (bakshaev@bujet.ru)

**Редакция:**  
127015, Москва, ул. Новодмитровская,  
д. 5а, стр. 1, оф. 910.  
Тел.: (495) 787 3407, 787 6300.  
www.bujet.ru; post@bujet.ru

**Подписные индексы:**  
82711 – годовой;  
82041 – полугодовой (квартальный)

- Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях.
- Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.
- Редакция не предоставляет справочной информации.
- Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.
- Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель.
- Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.
- Зарегистрировано в Государственном комитете Российской Федерации по печати за № ПИ 77-18741 от 29 октября 2004 г.

**Печать:** ИПО «Лев Толстой»  
**Тираж:** 12 000 экземпляров

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

<b>НОВОСТИ</b>	<b>4</b>
<b>Молодым в Казначействе России везде дорога</b>	<b>6</b>
<b>Борьба с бедностью – задача номер один</b>	<b>7</b>
<b>Сельские МО: как жить будем?</b>	<b>8</b>
<b>ПОРТРЕТ РЕГИОНА: РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ</b>	
<b>Карелия – республика, где проекты становятся реальностью</b>	<b>9</b>
О том, как в Карелии реализуются приоритетные национальные проекты и создаются условия для жизни и работы граждан, рассказывает Глава Республики Карелия Сергей КАТАНАНДОВ.	
<b>Александр КОЛЕСОВ. Положительная динамика</b>	<b>14</b>
В Карелии сейчас активно реализуются программы по развитию горно- и лесопромышленного комплексов, инвестиционной и промышленной политике, поддержке малого предпринимательства, модернизации жилищно-коммунального хозяйства и др.	
<b>Николай ЛЕВИН. Основа успешного развития экономики и социальной сферы</b>	<b>16</b>
С 1998 г. в Карелии проводится политика, направленная на развитие экономики и социальной сферы. Было предложено несколько вариантов реализации такой политики. И самое главное, было начато создание законодательной базы, позволяющей увеличить поступления в бюджет республики за счет создания новых производств, рабочих мест и льготных условий для привлечения инвестиций в Карелию.	
<b>Валерий МОМOTOV. Решая жилищные проблемы</b>	<b>18</b>
Долевое участие, ипотека, бюджетные кредиты и поддержка федеральных целевых программ – все возможные средства используются в республике для реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».	
<b>Ванда ПАТЕНКО. Хлеб насущный: отныне и навсегда</b>	<b>20</b>
Республика Карелия успешно развивает отрасль животноводства. Расширяются существующие сельскохозяйственные производства и создаются новые. Модернизируются технологии кормления и содержания животных, переработки мясомолочной продукции. Кроме того, республика намерена стать ведущим российским производителем высококачественной рыбной продукции.	
<b>КОЛЛЕГИ</b>	
<b>Олег ИВАНОВ. Автоматизация бюджетного процесса в Республике Карелия</b>	<b>22</b>
<b>Сергей СТЕПАШИН. Пути совершенствования деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации в условиях стратегического и среднесрочного бюджетного планирования</b>	<b>26</b>
За последние годы социально-экономическая ситуация в стране стабилизировалась. Укрепились и институты российской государственности. Не на словах, а на деле идет борьба с коррупцией. Все это создает предпосылки для перехода от экстенсивной к интенсивной модели модернизации страны.	
<b>Сергей РАЗГУЛИН. Основные направления налоговой политики в Российской Федерации</b>	<b>33</b>
К настоящему времени формирование основ российской налоговой системы в целом завершено. Масштабных мер в области налоговой политики, сопоставимых с глобальной перестройкой налоговой системы, в среднесрочной перспективе не запланировано. Вместе с тем проведение социально-экономических преобразований, интеграция России в мировую экономику неизбежно требуют внесения поправок в налоговое законодательство. Поэтому эта отрасль будет динамично меняться.	
<b>Марина КЛИШИНА, Владимир ШИШОВ. Реестр расходных обязательств в бюджетном процессе: практика применения и перспективы</b>	<b>39</b>
Реестр расходных обязательств при его введении в бюджетную практику позиционировался как документ, позволяющий проводить бюджетную политику на основе балансирования обязанностей по выплате средств из бюджета с реальными финансовыми возможностями эти обязанности выполнить.	
<b>Светлана СТРЕЛЬНИКОВА. Сообщество финансистов России</b>	<b>44</b>
25 мая в Ростове-на-Дону состоялось очередное заседание секции «Финансисты муниципальных образований» НП «Сообщество финансистов России», на котором обсуждались самые актуальные для собравшихся специалистов вопросы. На заседании присутствовали финансисты из более чем 20 городов, представители Госдумы и Совета Федерации, Промсвязьбанка, компании «ЦИФТ», Фонда «Институт экономики города», корпорации «РЕД СОФТ».	
<b>Как подготовить элиту государственного управления</b>	<b>48</b>
В майском номере журнала «Бюджет» мы рассказали о церемонии торжественного открытия нового факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова – Высшей школы государственного администрирования (ВШГА МГУ). Сегодня о новом учебном заведении мы беседуем с первым заместителем директора ВШГА Владимиром ЕРЕМИНЫМ.	



## Положительная динамика

В Карелии сейчас активно реализуются программы по развитию горно- и лесопромышленного комплексов, инвестиционной и промышленной политике, поддержке малого предпринимательства, модернизации жилищно-коммунального хозяйства и др.

**Александр КОЛЕСОВ,**  
заместитель премьер-министра  
Правительства Республики Карелия,  
министр финансов Республики Карелия,  
курирующий министерства и ведомства  
экономического блока республики



### Справка «Бюджета»

#### Александр Семенович КОЛЕСОВ,

Родился в 1949 г. в Симферополе.  
В 1975 г. окончил экономический факультет Ленинградского государственного университета им. А. А. Жданова. Кандидат экономических наук.  
С 1975 г. – научный сотрудник Карельского филиала Академии наук СССР.  
С 1990 г. – председатель Петрозаводского городского Совета народных депутатов.  
С 1994 г. – генеральный директор АО «Карельская инвестиционная компания».  
С 1998 г. – заместитель председателя Правительства Республики Карелия, министр финансов Республики Карелия.  
Заслуженный экономист Республики Карелия и Российской Федерации.  
Женат, имеет двоих сыновей.

**В** целом по республике в 2006 г. сохранилась положительная динамика основных социально-экономических показателей. Обеспечен рост объемов добычи металлических руд, увеличились темпы развития целлюлозно-бумажного производства, деревообработки и производства изделий из дерева, производства электрооборудования, швейного производства и т.д. Динамично развивался потребительский рынок товаров и услуг.

Стабильно повышается инвестиционная привлекательность Карелии, что способствует росту инвестиций в основной капитал, в частности в прошлом году объем инвестиций достиг 17,2 млрд руб. Введен в эксплуатацию ряд новых и реконструированных предприятий, построены десятки километров автомобильных дорог. На 15,4% увеличились объемы строительства, причем жилья возведено на 24% больше. Вырос объем внешней торговли. Продолжился рост доходов населения: в декабре 2006 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 13,5 тыс. руб. по сравнению с 8,7 тыс. в 2005 г.

В процессе создания системы стратегического планирования принята новая редакция Концепции социально-экономического развития Республики Карелия, определившая стратегические цели развития республики до 2012 г. Разработана и одобрена Программа экономического и социального развития Республики Карелия на период до 2010 г., проходящая в на-

стоящее время согласование в федеральных органах исполнительной власти. Правительством республики одобрен проект Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 г.

За последние пять лет индекс производства составил 141%, что значительно выше 134%, намеченных Правительством Республики Карелия на 2002–2006 гг. Основной прирост промышленного производства обеспечили добыча полезных ископаемых, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них, а также электроэнергия.

Спецификой республиканской экономики является ее экспортоориентированность (до 70% объемов). В этих условиях при формировании бюджета возникают риски, связанные с изменениями внешнеэкономической конъюнктуры на товары карельского экспорта. Кроме того, все большее число компаний становятся структурными подразделениями объединений, находящихся за пределами республики, что требует проведения дополнительных мероприятий по взаимодействию с федеральными органами власти и крупнейшими промышленно-финансовыми группами России. Для обеспечения стабильного поступления доходов в бюджет Правительство Республики Карелия при заключении соглашений с предприятиями региона предусматривает обязательства по росту объемов производства и налоговых платежей, а также полное и свое-

временное внесение платежей в бюджет Республики Карелия.

Кроме того, на финансовые показатели предприятий влияет проводимая Правительством Республики Карелия налоговая политика, направленная на создание условий для дальнейшего развития горнопромышленных, машиностроительных, лесозаготовительных, деревообрабатывающих и целлюлозно-бумажных предприятий, обновление их основных фондов, предусматривающая предоставление льгот по налогу на имущество организаций и льгот для организаций-инвесторов.

В настоящее время в Карелии государство предоставляет инвесторам:

- налоговые льготы в рамках режима инвестиционного благоприятствования;



- государственные гарантии, обеспеченные бюджетом Республики Карелия в предусмотренном правительством порядке;
- кредитные ресурсы (бюджетные кредиты) из средств бюджета Республики Карелия на возвратной, срочной, платной и льготной основе для реализации инвестиционных проектов, отобранных по конкурсу.

В конце 1990-х гг. мы задумались: почему деньги тратятся лишь на «проедание» – пособия, зарплаты, исполнение текущих полномочий? Было решено развивать экономику путем выдачи предпринимателям бюджетных кредитов на конкурсной основе. Размер процентной ставки установили равным 1/3 ставки Центробанка, ведь главное – не заработать денег, а увеличить налогооблагаемую базу, создать новые рабочие места. Два года ушло на подготовку: создание законодательной и нормативной базы, подбор кадров. И наконец в 2002 г. был выдан первый бюджетный кредит.

Процесс идет таким образом. Сначала Минэкономразвития республики проверяет бизнес-планы претендентов на получение кредита. На этом этапе отсеивается более половины проектов. Затем успешно преодолевшие первое препятствие проекты передаются в Министерство финансов для оценки финансистами и правоохранительными органами. На этом этапе проверяется не бизнес-план, а сам заемщик, его состоятельность (на основе бухгалтерской отчетности) и отсутствие связей с криминальными структурами. Решение о выдаче бюджетного кредита принимается путем тайного голосования. Контроль исполнения обязательств по бюджетному кредиту возложен на уполномоченный банк.

В то же время отметим, что бюджетные кредиты выдаются не для использования в качестве оборотных средств, а для закупки оборудования и постройки новых производственных мощностей. Например, в одном из приполярных районов республики имелась всего одна пекарня, и ее монопольное положение позволяло дер-

жать цену на хлеб в два раза выше, чем в Петрозаводске. В Министерство финансов обратился предприниматель, который предложил построить вторую пекарню. Кредит ему был выдан, и вскоре из-за конкуренции цена на хлеб стала стремительно снижаться, пока не достигла среднего по республике уровня. Сейчас на предприятиях с помощью кредитов создано около тысячи рабочих мест. Направления работы этих предприятий самые разные: лесной и горнопромышленный комплекс, туризм, швейное производство.

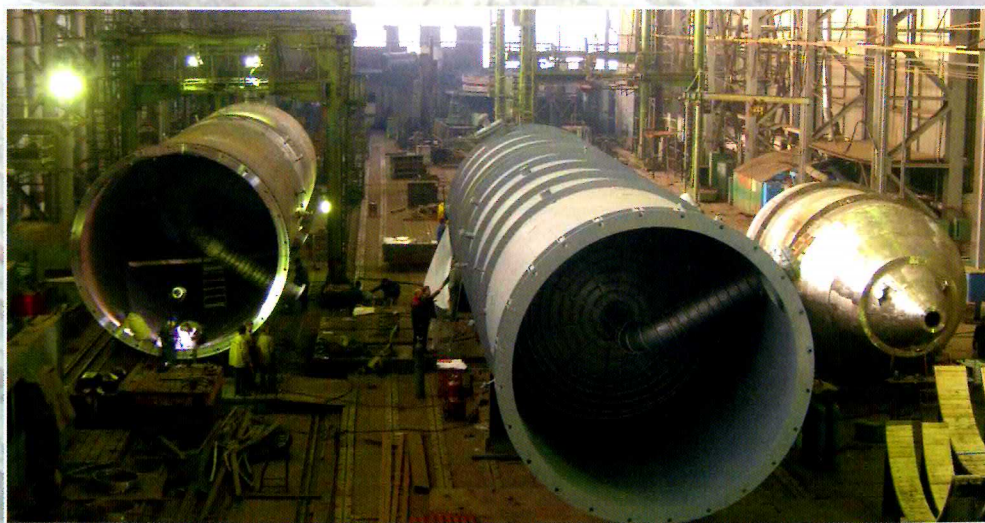
Средства для выдачи бюджетных кредитов мы получаем исключительно от продажи республиканских облигационных займов, размещаемых на Санкт-Петербургской валютной бирже или ММВБ под очень выгодные проценты. Например, в текущем году средневзвешенная ставка составила 7,97%. Это намного ниже, чем у ряда крупных коммерческих банков, поскольку у республики хорошая кредитная история. Рейтинговое агентство Fitch Rating второй год присваивает Карелии рейтинг A (rus) и ставит ее в первую десятку регионов по надежности. За 2002–2007 гг. мы предоставили порядка 40 кредитов на общую сумму более 600 млн руб. и заключили 16 инвестиционных соглашений.

Кроме того, действует отраслевая целевая программа государственной поддержки малого предпринимательства на 2006–2008 гг. Мероприя-

тия программы охватывают такие направления, как совершенствование нормативно-правовой базы в сфере поддержки предпринимательства, развитие прогрессивных финансовых технологий, повышение эффективности инфраструктуры, совершенствование информационно-методического обеспечения малого предпринимательства, содействие выставочно-ярмарочной деятельности и др. Заключается работа по созданию бизнес-инкубатора (открытие в конце июня – начале июля этого года).

7 млн руб., выделенные из бюджета Республики Карелия на финансирование мероприятий программы в 2006 г., освоены полностью. Действует 4,6 тыс. малых предприятий, на которых занято на постоянной основе 33,7 тыс. человек. Доля малых предприятий в общем обороте республики составила примерно 32,6%. Инвестиции в основной капитал малых предприятий увеличились за 2006 г. в сравнении с 2005 г. в 2,2 раза в абсолютных ценах. Наиболее активно развиваются малые предприятия в сфере торговли, услуг и производства товаров.

В Карелии также развивается туризм. В 2006 г. республику посетило около 1,7 млн человек из России и других стран. По экспертным оценкам, доход от всех видов въездного туризма в Республике Карелия в 2006 г. составил 3,22 млрд руб., что на 11,4% больше, чем в 2005 г. В 2007 г. планируется увеличение въездных туристских







потоков на 12%, а совокупного валового дохода от всех видов въездного туризма – на 11,8%.

В прошлом году внешнеторговый оборот товаров по Карелии составил 1 524,4 млн долл., увеличившись на 17,9% по сравнению с уровнем 2005 г. Основу карельского экспорта составляют целлюлозно-бумажная продукция (33%), обработанные и необработанные лесоматериалы (24%), железорудные окатыши (16%) и алюминий (14%).

Позитивной тенденцией стало увеличение экспорта промышленной продукции в два раза по сравнению с 2005 г. – до уровня 43,4 млн долл. Рост данной статьи экспорта обусловлен главным образом выполнением ОАО «Петрозаводскмаш» контракта на поставку оборудования для строительства бумажной фабрики в городе Шклов (Беларусь).

Главной страной – партнером республики является Финляндия, на долю которой приходится около трети внешнеторгового оборота Карелии. Кроме того, развиваются экономические связи с Нидерландами, Индией, Великобританией, Германией, Норвегией. Эти контакты также дают дополнительные рабочие места, увеличивают объемы производства и в конечном счете пополняют бюджеты всех уровней.

Завершая краткий рассказ об экономической политике Карелии, хотелось бы отметить, что для улучшения жизни людей делается немало, но решение поставленных сейчас глобальных задач потребует еще больших усилий от всех участников бюджетного процесса, от налогоплательщиков до бюджетополучателей. ●

## Основа успешного развития экономики и социальной сферы



С 1998 г. в Карелии проводится политика, направленная на развитие экономики и социальной сферы.

Было предложено несколько вариантов реализации такой политики.

И самое главное, было начато создание законодательной базы, позволяющей увеличить поступления в бюджет республики за счет создания новых производств, рабочих мест и льготных условий для привлечения инвестиций в Карелию.

**Николай ЛЕВИН,**  
председатель Законодательного Собрания  
Республики Карелия

**Т**огда же Законодательное Собрание приняло закон «О налогах (ставках налогов) и сборах на территории Республики Карелия». Сегодня сумма налоговых льгот, установленных в соответствии с ним для организаций реального сектора экономики, оценивается в 630 млн руб., в том числе для машиностроительных организаций – 10 млн, для лесозаготовителей и переработчиков древесины – 19 млн.

Объем льготного бюджетного кредитования экономики республики в 2006 г. составил 150 млн руб., а на 2007 г. запланировано предоставление бюджетных кредитов на сумму 324 млн, из них более 292 млн – на инвестиционные цели. Каждый шестой получатель бюджетных кредитов на инвестиции – представитель лесной, деревообрабатывающей промышленности, машиностроения.

Более семи лет назад принят также закон «О финансовых нормативах», позволяющий формировать бюджет и межбюджетные отношения на основе расчетов, по социальным стандартам. В результате удалось покончить с во-

лонтаризмом, связанным с личными качествами руководителей районов, от чего последние находились в неравном положении: сильный глава – много средств поступает в бюджет, слабый – гораздо меньше.

Сейчас ничего этого в Карелии нет, поскольку разработана и принята необходимая система законодательных и других нормативных актов, обеспечивающих правовую основу реализации реформы местного самоуправления, в том числе закон «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

В целях аккумуляции норм действующего законодательства по вопросу предоставления социальной поддержки семьям, имеющим детей, в едином нормативном акте и определения механизма предоставления социальной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе многодетным семьям, с 2006 г. действует закон «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, имеющих детей, в Республике Карелия».

Меры социальной поддержки детям из многодетных семей включают в себя: ежемесячные выплаты – 400 руб.

