

Бюджетирование, ориентированное на результат, – реалии и перспективы развития бюджетной системы Республики Карелия

Александр Семенович КОЛЕСОВ,
заместитель премьер-министра Правительства Республики Карелия, министр финансов

В современных условиях одним из основных факторов повышения конкурентоспособности территории является эффективная система управления финансами. Переход от концепции управления затратами к концепции управления результатами является неизбежным этапом развития существующей финансовой системы в равной мере на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Одним из ключевых моментов реализации концепции управления результатами является внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), провозглашенных в Концепции реформирования бюджетного процесса в РФ в 2004–2006 гг. Такое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов.

В настоящее время многие регионы делают лишь первые шаги для изменения существующего бюджетного процесса в сторону БОР. В этой связи интересным является практический опыт Республики Карелии, с 2004 г. совершенствующей бюджетное управление в части:

- разработки, практического применения в 2005 г. и корректировки на 2006 г. перечня стратегических целей, задач и мероприятий развития региона, органично расширяющего в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией рекомендуемый Министерством финансов РФ перечень;

- разработки основных принципов и правил подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности ГРБС Республики Карелия, а также порядка их оценки. Практика создания и оценки таких докладов введена в бюджетный процесс с 2004 г.;
- разработки, утверждения и практического применения с 2006 г. принципов конкурсного распределения финансирования в рамках бюджетных, в том числе ведомственных, целевых программ;
- введения четких правил разграничения расходных обязательств в виде реестра расходных обязательств с 2004 г.;
- встраивания с 2005 г. механизма среднесрочного финансового планирования в бюджетный процесс региона, в том числе регламентированного разграничения полномочий и ответственности между органами исполнительной власти Республики Карелия при формировании перспективного финансового плана.

Рассматривая проведенные преобразования в комплексе, можно говорить о создании в регионе полномасштабной системы управления бюджетным процессом, ориентированной на результат. Система управления подразумевает организационную, нормативно-методическую и информационную составляющие. Необходимость использования информационно-аналитических технологий как эффективного инструмента управления сегодня уже ни у кого не вызывает сомнений. Поэтому наряду с методическим обеспечением БОР в регионе поэтапно с 2003 г. развивается информационно-аналитическое обеспечение, предпола-

гающее комплексный подход к автоматизации системы управления бюджетным процессом. На протяжении этого времени успешное сотрудничество с НПО «Криста» позволило получить неоспоримые преимущества в управлении финансами, заключающиеся в оптимизации процедур планирования, учета и контроля расходования бюджетных средств и повышении прозрачности региональных финансов.

Отдельно хотелось бы остановиться на качественно новом решении НПО «Криста» в области финансового планирования – АИС «Прогноз и планирование бюджета», с 2005 г. внедряемой в регионе. Отличительной особенностью системы является сочетание сложных многовариантных расчетов и простоты применения для пользователей. Обеспечение расчета различных показателей по заранее настроенным и самостоятельно настраиваемым алгоритмам, возможность автоматизированного сбора информации от муниципальных образований, ГРБС и органов государственной власти Карелии с помощью настраиваемых Excel-форм, возможность использования отчетных данных непосредственно в процессе составления проекта бюджета и аналитических документов позволяют говорить о переводе процесса планирования бюджета региона на качественно новый уровень, соответствующий требованиям БОР.

Конечно, наш опыт нельзя считать завершенной моделью внедрения БОР. Однако мы надеемся, что находимся на верном пути и последовательно приближаемся к решению поставленной задачи – переходу от управления ресурсами к управлению результатами работы бюджетной сферы Карелии.