

УДК 314.7(4)«19/...»(063)
ББК 60.73(4)6–5я431
М 576

Ответственный за выпуск:

Кандидат исторических наук А.И. Ганчев

Редакционный совет:

Е.В. Анастасова – кандидат филологических наук

Е.А. Малиновская – доктор наук государственного управления

И.Н. Молодикова – кандидат географических наук

А.В. Позняк – кандидат экономических наук

Е.В. Тюрюканова – кандидат экономических наук

М 576 Миграционные процессы в Европе: эволюция миграционных взаимодействий ЕС и государств Центральной и Восточной Европы: материалы конференции. – Одесса: Симекс-принт, 2012., 516 с.
ISBN 978-966-2601-34-3

В данный сборник вошли материалы Международной научной конференции «Миграционные процессы в Европе: эволюция миграционных взаимодействий ЕС и государств Центральной и Восточной Европы», которая прошла 24–25 сентября 2010 года на базе Центра миграционных исследований Одесской национальной академии связи имени А.С. Попова.

ISBN 978-966-2601-34-3

© Анастасова Екатерина, Андрусишин Наталія, Біль Мар'яна, Махонюк Олександр, Михайлюк Людмила, Апанович Мария, Bagreeva Ekaterina, Mendzheritskiy German, Багреева Екатерина, Денисова Галина, Менджеричкий Герман, Бубликов Василий, Вашко Ирина, Velizarova Maria, Винокурова Декабрина, Ганчев Александр, Лесникова Анна, Гелантия Майя, Йовева-Димитрова Снежана, Dobiášova Karolína, Hnilicová Helena, Зайончковская Жанна, Замогильный Сергей, Керук Mugošlava, Кирилова Елена, Киселева Екатерина, Коч Светлана, Кузнецов Николай, Лапшина Ирина, Лебедева Светлана, Тимошенко Мария, Лифшиц Марина, Малиновська Олена, Маниэро Элиза, Николаевский Валерий, Прохоренко Наталья, Ноздрина Надежда, Шнейдерман Инна, Оруджиева Адила, Парикова Наталья, Позняк Олексій, Романюк Тарас, Савеленко Дмитрий, Садова Уляна, Семів Любов, Теслюк Роман, Slavkova Magdalena, Смирнова Татьяна, Узун Юлия, Флоринская Юлия.

ВЛИЯНИЕ ЗАРУБЕЖНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ НА ПОКРЫТИЕ ПОТРЕБНОСТИ РОССИЙСКОГО РЫНКА ТРУДА

В настоящее время во всем мире насчитывается порядка 190-200 млн. мигрантов – большая часть из них, 160-170 млн. человек, – трудовая миграция. Безусловно, трудовая миграция является актуальной и для России.

Под миграцией населения подразумевается любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих.

Иностранец – иностранный гражданин, временно прибывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность. [2]

В настоящее время во всем мире насчитывается порядка 190-200 млн. мигрантов – большая часть из них 160-170 млн. чел. – трудовая миграция. Безусловно, трудовая миграция является актуальной и для России.

Число официально работающих в России трудовых мигрантов с 2000 г. по 2008 г. постоянно увеличивалось, что наглядно изображено на рис. 1. [3, 196-198; 6].

Наибольший темп роста притока зарубежных трудовых мигрантов наблюдался в период с 2005 г. по 2008 г. – порядка 40-70%.

В 2006 году численность иностранных работников превысила 1 млн. человек. В 2008 г. по сравнению с 2006 г. численность зарубежных трудовых мигрантов увеличилась в 2,4 раза и превысила 2 млн. чел. В 2009 г. количество прибывших иностранных работников незначительно сократилось по сравнению с прошлым годом (на 8,3%) и составило 2223,6 тыс. чел.

Рост трудовой миграции не может не отразиться на российском рынке труда. При привлечении иностранной рабочей силы необходимо учи-

тывать фактические потребности российского рынка труда в кадрах и то, насколько они могут быть покрыты за счет российских граждан. Таким образом, встает вопрос о необходимости столь высокого объема привлечения иностранных работников, то есть нужны ли российской экономике иностранные мигранты и если да, то в каком количестве и какого качества.

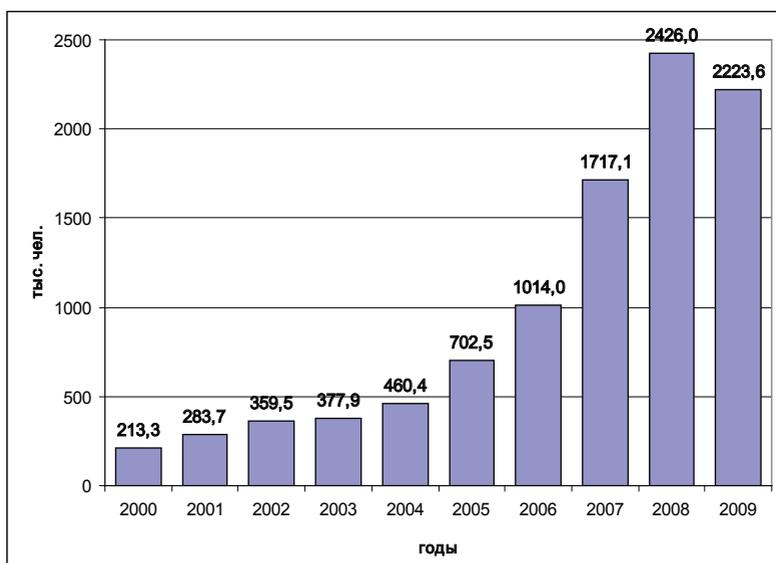


Рис. 1. Динамика иностранных работников в Российской Федерации, 2000-2009 гг.

По прогнозным оценкам ежегодно на протяжении 2009-2018 гг. сокращение трудоспособного населения превысит 1 млн. человек. Средний вариант прогноза Росстата показывает, что в период до 2030 года суммарная естественная убыль населения в трудоспособном возрасте составит 12 млн. человек.

Ситуация обостряется тем, что через несколько лет войдет в трудоспособный возраст начнет малочисленное «послеперестроечное» поколение, а выходит из него – многолюдное поколение, рожденное после Великой отечественной войны. Таким образом, доля населения трудоспособного возраста сократится с 63,3-63,5% в 2006-2008 годах до 53,6-56,7% в 2025-2030 годах, доля 20-29-летних в населении трудоспособного возраста, которая составляет в настоящий момент 27,4%, снизится до 25,2% к 2015 году, а к 2025 году – до 18,5% [5].

Таблица 1.

Распределение численности иностранных граждан, работавших в Российской Федерации по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Работало, человек		В процентах к итогу	
	2006 г.	2009 г.	2006 г.	2009 г.
Всего иностранных работников	1 014 013	2 223 596	100,00%	100,0%
в том числе по видам экономической деятельности:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	72 646	174 716	7,20%	7,9%
рыболовство, рыбоводство	1 227	1 562	0,10%	0,1%
добыча полезных ископаемых	19 869	45 252	2,00%	2,0%
обрабатывающие производства	72 245	264 891	7,10%	11,9%
строительство	414 084	876 545	40,80%	39,4%
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	270 944	408 021	26,70%	18,3%
транспорт и связь	46 990	94 196	4,60%	4,2%
финансовая деятельность	4 153	7 649	0,40%	0,3%
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4 871	161 456	0,50%	7,3%
образование	1 042	3 852	0,10%	0,2%
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2 826	6 142	0,30%	0,3%
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	24 071	66 545	2,40%	3,0%
другие виды экономической деятельности	79 045	112 769	7,80%	5,1%

Таким образом, трудовая миграция является важным источником дополнительных трудовых ресурсов, который будет необходим в ближайшее десятилетие.

Распределение мигрантов по секторам занятости в целом отражает мировые тенденции (табл. 1) [3, 198-199; 8, 280-281].

Как видно из табл. 1, наиболее востребованными среди иностранных работников отраслями промышленности являются: строительство

– 414 084 человека в 2006 г. и 876 545 человек в 2009 г. (или 40,8 и 39,4 % от общего числа работавших в отчетном периоде) и оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 270 944 человек в 2006 г. и 408 021 человека в 2009 г. (или 26,7 и 18,3 %). На третье место по численности иностранных работников в 2009 г. вышел ВЭД «Обрабатывающие производства» – 264 891 человек (11,9 %), по сравнению с 2006 г., когда тройку замыкал ВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – 72646 человек (7,2 %).

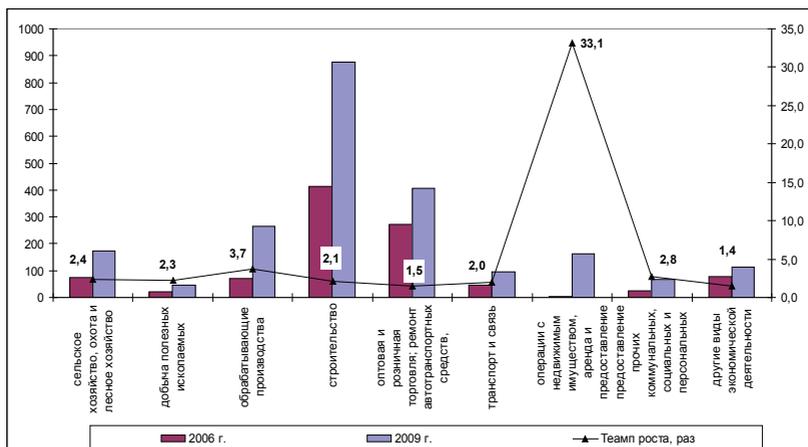


Рис. 2. Динамика распределения мигрантов по основным видам экономической деятельности в России за 2006-2009 гг.

Как видно из рис. 2 [3,198-199; 8, 280-281], в 2009 г. по сравнению с 2006 г. значительно увеличилось количество иностранных граждан, занятых в сфере «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» – в 33,1 раза с 4871 чел. в 2006 г. до 161 456 чел. в 2009 г. Выросло число мигрантов, работающих в обрабатывающих производствах в 3,7 раза с 72 245 чел. в 2006 г. до 264 891 чел. в 2009 г. и в сфере предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – в 2,8 раза с 24 071 чел. в 2006 г. до 66 545 чел. в 2009 г.

По территории России иностранная рабочая сила распределяется неравномерно. На долю Центрального федерального округа приходится 41,4% всей трудовой миграции в Россию, на Уральский и Сибирский федеральные округа – по 14,6 и 11,2% соответственно.

Таблица 2.

*Десять регионов России с наибольшей численностью
зарубежных трудовых мигрантов в 2009 г.*

№ п/п	Субъект РФ	Число иностранных работников	Доля иностранных работников в регионе в общей численности зарубежных мигрантов по РФ, %	Среднесписочная численность работников в экономике, 2008	Доля числа иностранных работников в среднесписочной численности работников, %
	Российская Федерация	2 223 596	100	49 362 888	4,50
	в том числе:				
1	г. Москва	522 429	23,49	5 379 966	9,71
2	Московская область	198 518	8,93	2 272 263	8,74
3	г. Санкт-Петербург	127 379	5,73	2 049 191	6,22
4	Свердловская область	111 031	4,99	1 642 647	6,76
5	Ханты-Мансийский АО	85 045	3,82	771 248	11,03
6	Иркутская область	68 713	3,09	814 467	8,44
7	Краснодарский край	62 388	2,81	1 485 922	4,20
8	Новосибирская область	57 414	2,58	901 055	6,37
9	Челябинская область	53 145	2,39	1 209 815	4,39
10	Приморский край	43 743	1,97	602 456	7,26

Как видно из табл. 2, [3,201-202; 6] около трети всех официально зарегистрированных зарубежных трудовых мигрантов (32,4%) работают в Москве и Московской области. При этом доля иностранных работников в общей численности работников составляет 18,4%. В Ханты-Мансийском АО доля иностранцев в среднесписочной численности работников составляет 11%. В других регионах России процент зарубежных трудовых мигрантов не превышает 8,5% от общего числа работников.

В Российскую Федерацию из-за рубежа приезжают мигранты, как правило, без образования или с начальным уровнем профессионального образования, без опыта, без квалификации, в связи с чем они готовы работать на любых работах, в том числе менее оплачиваемых или более трудоемких, на которые не соглашаются коренные жители.

Для примера рассмотрим распределение численности иностранных граждан по ВЭД и среднемесячной заработной плате в 6 регионах – лидерах по привлечению иностранных работников [6].

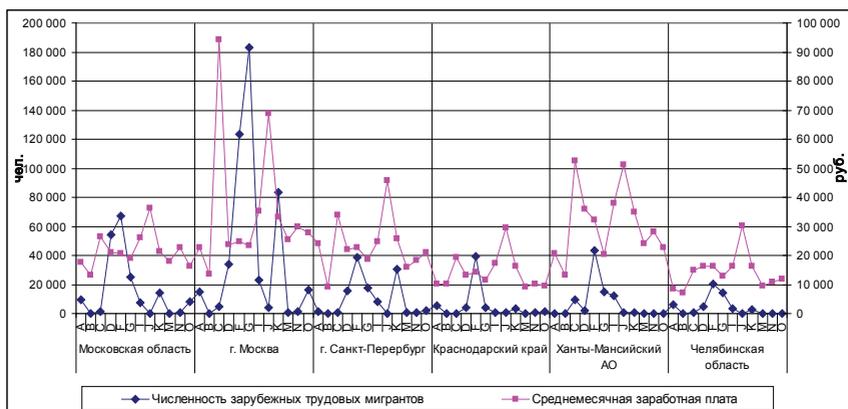


Рис. 3. Распределение численности иностранных граждан по ВЭД и среднемесячной заработной плате в 6 регионах – лидерах по привлечению иностранных работников, 2009 г.

Как видно из рис. 3, наибольшее число трудовых мигрантов занято видами экономической деятельности с низкой средней заработной платой. Например, в г. Москва наибольшее число иностранных работников занято торговлей – 183 тыс. чел., где среднемесячная заработная плата равна 23,5 тыс. руб. В то время как в финансовой деятельности задействовано только 4 тыс. иностранных граждан при средней заработной плате в 3 раза выше – 69 тыс. руб.

Для определения влияния на рынок труда зарубежных трудовых мигрантов, сложность заключается в том, что статистическая государственная отчетность не предоставляет сведений об образовательном уровне прибывающих иностранных граждан.

Для решения этой проблемы был использован алгоритм пересчета (распределения) зарубежных трудовых мигрантов по уровням образования, который состоял в следующем.

Сведения о квалификационном составе рабочей силы, прибывающей из-за рубежа, можно получить из приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 834 «Распределение определенной на 2009 год потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам» [7].

В указанном документе представлен перечень профессий (специальностей и квалификаций) мигрантов, по которому в течение года возможен прием иностранных граждан на работу. На основе указанного источника было произведено распределение зарубежных трудовых мигрантов по уровням образования:

1. В связи с отсутствием официального перечня соответствия профессия – уровень образования, было осуществлено распределение приехавших зарубежных мигрантов по образовательным уровням на основе экспертных оценок.

В результате этого, мы получили матрицу соответствия, где по строкам указывается профессия, специальность и квалификация, а по столбцам – образовательный уровень (ВПО, СПО, НПО+неквалифицированные рабочие).

2. С учетом полученных коэффициентов матрицы (шаг 1) производится распределение общего числа иностранных работников для каждой профессии по уровням образования.

3. Зная количество прибывших и устроившихся на работу зарубежных трудовых мигрантов для каждого уровня образования (шаг 2), можно рассчитывать уровень покрытия ежегодной дополнительной потребности рынка труда в квалифицированных кадрах за счет этого источника.

На рисунке 5 показана роль зарубежной трудовой миграции в 2009 году в покрытии дополнительной потребности рынка труда РФ. Ежегодная дополнительная потребность в кадрах берется усредненная без учета кризисных явлений.¹

При существовании возможности использования двух источников для пополнения ежегодной потребности (выпускники + мигранты), на рынке труда будет наблюдаться высокий уровень конкуренции за ра-

¹Потребность в кадрах получена на основе расчетов Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета с использованием методики макроэкономического прогнозирования потребностей экономики в кадрах [1 с.92-104, 4], которая учитывает параметры экономического развития и демографической ситуации в стране

бочие места. В то же время, зная слабую связь между рынком труда и рынком образовательных услуг, важным вопросом является структурное соответствие в разрезе образовательных уровней.

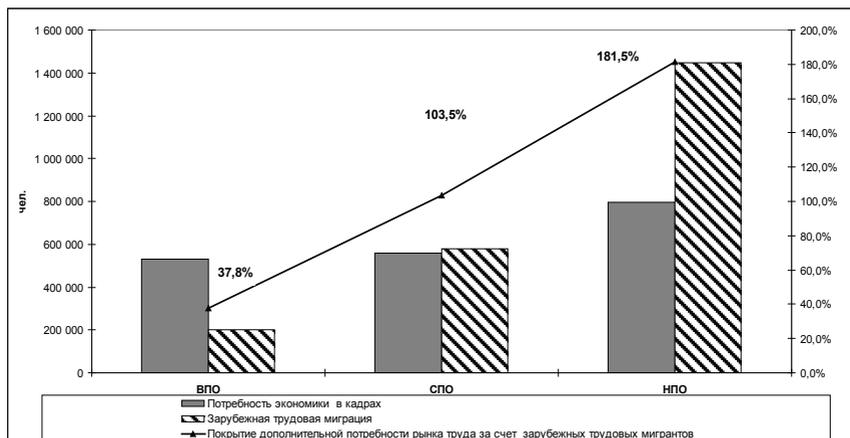


Рис. 5. *Покрываемость дополнительной потребности рынка труда Российской Федерации за счет зарубежной трудовой миграции, 2009 год*

Как следует из представленных данных в табл. 3, сформировавшийся дополнительный спрос на рынке труда за счет трудоустройства выпускников дневного отделения системы профессионального образования в 2009 году может быть покрыт только на половину (49,9%). Дополнительный спрос на квалифицированные кадры по всем уровням образования превышает предложение. Недостаток специалистов с ВПО составляет – 15,7%, СПО – 52,8%, а НПО – 71,2%.

Зарубежная трудовая миграция наименьшее давление оказывает на рынок труда высококвалифицированной рабочей силы, наибольшее – в отношении трудовых ресурсов с начальным профессиональным образованием. Так, в 2009 году в Российскую Федерацию прибыли мигранты с ВПО, составившие 38,7% от ежегодной дополнительной потребности рынка труда, с СПО – 103,5%. Численность зарубежных трудовых мигрантов с НПО превышает потребность в кадрах такой квалификации почти в двукратном размере. Таким образом, за счет привлечения трудовых мигрантов возможно преодоление количественного недостатка в кадрах всех уровней образования на рынке труда без учета существующей структурной диспропорции.

Таблица 3.

*Параметры спроса и предложения
Российского рынка труда в 2009 году*

№ п/п	Параметры спроса и предложения рынка труда	2009 год			
		ВПО	СПО	НПО	Итого
1	Ежегодное дополнительное предложение, чел. (3+4)	646 215	841 971	1 674 642	3 162 828
2	Выпуск системы образования дневного отделения, всего, чел.	625 296	470 500	385 115	1 480 911
3	<i>Выпуск системы образования дневного отделения, фактически трудоустроенный, чел.</i>	<i>446 091</i>	<i>263 836</i>	<i>229 305</i>	<i>939 232</i>
4	<i>Зарубежная трудовая миграция, чел.</i>	<i>200 124</i>	<i>578 135</i>	<i>1 445 337</i>	<i>2 223 596</i>
5	Ежегодный дополнительный спрос, чел.	528 932	558 553	796 469	1 883 954
6	Покрытие дополнительного спроса за счет фактически трудоустроенного выпуска дневного отделения системы профессионального образования	84,3%	47,2%	28,8%	49,9%
7	Покрытие дополнительного спроса за счет зарубежных трудовых мигрантов	37,8%	103,5%	181,5%	118,0%
8	ИТОГО покрытие потребности рынка труда	122,2%	150,7%	210,3%	167,9%

В ближайшее время экономический рост России осложняется сокращением численности рабочей силы, а, значит, демографический трудоресурсный провал может быть заполнен иностранными работниками.

Выпускники дневной формы обучения системы профессионального образования 2009 года не могли обеспечить потребности рынка труда в квалифицированных кадрах. Дефицит кадров с высшим профессиональным образованием составил -15,7%, недостаток квалифицированных кадров с СПО составил 52,8%, с НПО -71,2%.

Таким образом, если рассматривать агрегированные данные без учета структурных диспропорций на рынке труда, то миграция играет важную роль для восполнения недостатка в кадрах на рынке труда, вызванного недостаточным покрытием потребности за счет трудоустройства выпускников системы профессионального образования.

Структура привлекаемых иностранных работников соответствует потребностям российского рынка труда, на котором наблюдается нехватка кадров с СПО и НПО. Однако при этом существует излишний приток низкоквалифицированных рабочих кадров, необходимость которого может быть уменьшена за счет внедрения передовых технологий, для того, чтобы получить запланированные объемы производства.

Таким образом, зарубежная трудовая миграция необходима для российского рынка труда, однако при привлечении иностранных граждан следует исходить из действительной потребности российской экономики, не ущемляя при этом интересы российских граждан.

ЛИТЕРАТУРА

Гуртов В. А., Питухин Е. А., Серова Л. М. Моделирование потребностей экономики в кадрах с профессиональным образованием / В. А. Гуртов, Е. А. Питухин, Л. М. Серова // Проблемы прогнозирования. – 2007. – №6. – С. 91-107.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 06.01.2007) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Парикова Н. В., Гуртов В. А., Сигова С. В. Зарубежные трудовые мигранты на российском рынке труда / Н. В. Парикова, В. А. Гуртов, С. В. Сигова // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам Пятой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции (22 – 23 октября 2008 г.). Кн. II. – Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2008. – С. 196–205.

Питухин Е. А. Математическое моделирование динамических процессов в системе «экономика – рынок труда – профессиональное образование» / Е. А. Питухин, В. А. Гуртов. – СПб.: Изд-во СПбГУ, 2006. – 350 с.

Прогноз численности населения Российской Федерации на среднесрочную перспективу // Демоскоп Weekly [Электронный ресурс] М., 2007, № 277 – 278. 19 февраля – 4 марта (<http://demoscope.ru/weekly/2007/0277/analit02.php>)

Распределение иностранных работников по видам экономической деятельности: форма 2-Т (миграция) // Росстат. – М., 2009.

Распределение определенной на 2009 год потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам: Постановление Правительства Российской Федерации № 834 от 7 ноября 2008 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Труд и занятость в России. 2006: Стат.сб./Росстат. – М., 2007. – 611 с.