

ББК 65.9 (2Р) 26 + 65.9 (4)

П781

УДК 338 (470)

Редакционная коллегия:

*кандидат экономических наук А. С. Колесов,
доктор экономических наук А. С. Ревайкин,
доктор физико-математических наук В. А. Гуртов*

П781 **Проблемы** совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов : материалы Десятой научно-практической конференции (28–30 сентября 2011 г.). – Петрозаводск : Изд-во ПетрГУ, 2011. – 243 с.

ISBN 978-5-8021-1265-6

Материалы посвящены рассмотрению проблем совершенствования бюджетной политики как важнейшего элемента социально-экономического развития России и ее субъектов.

**ББК 65.9 (2Р) 26 + 65.9 (4)
УДК 338 (470)**

ISBN 978-5-8021-1265-6

© Издательство Петрозаводского
государственного университета,
оригинал-макет, 2011

ИИА каждого из указанных субъектов является необходимой для достижения высокого уровня ИИА муниципального образования в целом. Уровень ИИА муниципального образования формируется под воздействием экономических, организационных, финансовых и нормативно-правовых факторов. В основе ИИА муниципального образования лежат взаимосвязь и взаимодействие населения, хозяйствующих субъектов (бизнеса), направленные на осуществление инновационного инвестирования в местную экономику, корректируемые действиями органов и институтов государства (местного самоуправления) с целью предотвращения снижения инновационно-инвестиционного риска.

В своем существе ИИА является базисом обеспечения сбалансированности местного бюджета. Задачи управления ИИА в том или ином муниципальном образовании находятся в прямой компетенции местной администрации. Однако основы решения указанной проблемы закладываются, прежде всего, на федеральном и региональном уровнях государственной власти и управления.

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ЧАСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИИ

К. А. Солдатова, С. В. Сигова

*ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет»,
г. Петрозаводск*

kirasol@list.ru, sigova@onego.ru

Процесс и особенности бюджетного планирования на очередной год и плановый период во многом определяются основными направлениями Бюджетного послания Президента РФ. В Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике в 2011–2013 гг. указывается на необходимость координирования целей краткосрочного и среднесрочного планирования с глобальными целями и задачами, обозначенными в документах стратегического долгосрочного планирования.

Стратегическое планирование определяется как основные направления, способы и средства достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности [2].

В число документов стратегического государственного планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, согласно проекту ФЗ «О государственном стратегическом планировании» [3], входят «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации», «Долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации», «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации». В этих документах содержатся направления, цели и задачи, на которые должны опираться государственные органы при составлении краткосрочных и среднесрочных планов.

Основным документом среднесрочного бюджетного планирования является бюджет. Бюджет – показатель движения денежной наличности, ежегодных доходов и расходов государства. Бюджет дает картину деятельности Правительства, направления использования денежных средств и источников их поступлений. Кроме того, «государственный бюджет – есть акт, содержащий предварительное одобрение государственных доходов и расходов» [4]. С 2008 г. федеральный бюджет в РФ составляется не только на очередной год, но и на плановый период (2 последующих года). Доходы и расходы закреплены сразу на три года, а по истечении первого года расходы на последующие два года уточняются и к ним добавляются расходы еще на один год. Такая система способствует четкой направленности государственной политики, позволяет заранее распределить бюджетные средства, оставляя возможность ежегодно вносить корректировки в бюджет.

Таким образом, бюджет, устанавливая необходимые финансовые ресурсы для достижения различных целей, является важнейшим инструментом среднесрочного планирования.

На долгосрочном уровне отсутствует подобный механизм. Стратегии устанавливают цели, обозначают задачи, которые необходимо решить для достижения целей, определяют значения показателей, которые необходимо достичь в конкретном периоде. На все это требуются финансовые ресурсы, которые не запланированы долгосрочными документами.

Например, одной из задач эффективного развития инновационной экономики является достижение стабильности и гибкости рынка труда. В настоящее время рынок труда характеризуется высоким уровнем дисбаланса спроса и предложения рабочей силы.

Для исправления данной ситуации необходимо регулирование и принятие государством соответствующих мер, которые определены в

одном из направлений «Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2012 г.» «Развитие рынка труда» [5].

Основными задачами развития рынка труда, обозначенными в концепции, являются:

- повышение гибкости рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости – в рамках данной задачи концепцией предусмотрено снижение уровня нелегальной занятости с 35 до 5–10%;
- улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;
- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов. Концепцией предполагается снижение уровня общей безработицы с 6 до 2–3% в течение 2008–2020 гг.;
- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;
- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров. Привлечение иностранной рабочей силы всегда связано с проблемами нелегальной занятости мигрантов. Для решения данной проблемы концепция предполагает повышение уровня легальной занятости мигрантов с 26 до 70–80%.

Достижение запланированных результатов требует выполнения масштабной и системной работы в области законодательства, исполнения и контроля, что предполагает вложение значительного объема финансовых ресурсов. В настоящее время запланированные мероприятия в долгосрочном периоде времени не подкрепляются распределением предполагаемого финансирования.

Таким образом, механизм сопряженности целей и задач социально-экономического развития и бюджетного планирования работает только в кратко- и среднесрочном периодах. Для успешной реализации целей долгосрочного развития страны представляется целесообразным создание аналогичного механизма, предполагающего финансовое обеспечение запланированных мероприятий.

Список литературы

1. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011–2013 гг.: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/8192> (Дата обращения: 01.02.2011).

2. Указ Президента РФ «Об основах стратегического планирования в РФ» от 12 мая 2009 г. № 536: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (Дата обращения: 02.03.2011).

3. Проект ФЗ «О государственном стратегическом планировании»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicplanning/regulation/gsp> (Дата обращения: 12.07.2011).

4. *Штурм Р.* Бюджет. СПб.: Типография т-ва «Общественная польза», 1907. С. 3.

5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (Утверждена распоряжением Правительства РФ «Об утверждении "Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г."» от 17 ноября 2008 г. № 1662-р): [Электронный ресурс]. – Режим доступа: БД «Консультационно-правовые системы Кодекс».

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ РЕГИОНА

Т. В. Сорокина

ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права», г. Иркутск

natvros@mail.ru

Трансформационные преобразования межбюджетных отношений в бюджетной системе Иркутской области осуществляются динамично в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, а также приоритетами реализуемых в Российской Федерации концепций и программ в этой сфере.

Отличительной особенностью современного этапа совершенствования межбюджетных отношений является комплексное проведение значительных изменений в области реформирования бюджетного про-