

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ

Целью данной статьи является выявление особенностей миграционной ситуации в Арктической зоне РФ. Доказывается, что в обследуемом субрегионе преобладает отрицательное сальдо миграции и вахтовый тип миграции. Такие выводы можно получить, анализируя данные Росстата и Всероссийской переписи населения за 2010 г. Очевидно, что в Арктической зоне РФ работают, преимущественно, мигранты из соседних регионов и юга России, что является свидетельством межрегиональной миграции. В статье проводится детализация миграционного потока, в частности, анализируются целевые показатели Госпрограммы по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Арктическую зону РФ; приводятся данные по гуманитарной миграции в субрегион из Украины. Выявлены некоторые специфические особенности миграционной политики регионов, входящих в Арктическую зону РФ.

Ключевые слова: Арктическая зона РФ, миграционное сальдо, вахтовая миграция, межрегиональная миграция.

Актуальность исследования Арктической зоны РФ — не вызывает сомнения. Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Н. Харитонов в своей статье «Россия не останется в стороне» размышляет о создании основ *государственной арктической политики*, а также о необходимости разработки серьезной нормативно-правовой базы, в частности, федерального закона о развитии Арктики (Харитонов, 2015, с. 6–7).

Целью статьи стало изучение особенностей миграционных процессов в Арктической зоне РФ. В силу растущего значения данного региона, особый интерес представляет анализ миграционных потоков (внешних, межрегиональных, внутрирегиональных), а также миграционный прирост и миграционное сальдо Арктической зоны России. Отдельно анализируется проблема гуманитарной миграции из Украины в Арктическую зону РФ.

Политологи, экономисты и историки в настоящее время активно обсуждают востребованность и перспективы развития Арктики в целом и Арктической зоны РФ, в частности. Так, проблемам изучения Арктики посвящены работы целой плеяды ученых (политологов и историков) СПбГУ: А. Сергунина, В. Конышева, И. Новиковой, Н. Межевича, В. Ягья, А. Пилясова, К. Панцерева, Н. Харламповой (Конышев, Сергунин, http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=909 top-content; Межевич, Новикова, http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=5674 top-content; Пилясов, 2011, с. 38–47) и др. В Петрозаводском государственном университете ежегодно проходит международная летняя школа по междисциплинарным проблемам Северной Европы, в ходе которой один рабочий день обязательно посвящается докладам, связанным с Арктикой.

На территории Арктической зоны России, которая занимает четвертую часть территории страны, проживает всего около 2,5 млн чел., из них коренные народы Севера составляют чуть больше четверти миллиона (Парламентская газета, 2015, с. 3–5). Всего в Арктической зоне РФ насчитывается 41 коренная народность. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в первую десятку коренных народов входят якуты (478085), коми (228235), ненцы (44640), эвенки (38396), ханты (30943), эвены (21830), чукчи (15908), шорцы (12888), манси (12269), нанайцы (12003) (Всероссийская перепись 2010, http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm).

Традиционно большинство коренных народов ведет кочевой образ жизни, таким образом, в регионе всегда наблюдался повышенный миграционный фон. В настоящее время в Комитете Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока создана рабочая группа по подготовке проекта федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни».

Как ни странно это кажется, Арктическая зона РФ — это зона с высокой миграционной интенсивностью. Так, на основании данных Росстата о миграционном приросте за период 2010–2013 гг. в регионах Арктической зоны РФ (База данных Госкомстата, <http://cbsd.gks.ru/>), нами была получена диаграмма, демонстрирующая отрицательное миграционное сальдо или отрицательный прирост в Арктической зоне РФ (рис. 1).

Высокая интенсивность въезда и отрицательное миграционное сальдо являются свидетельством того, что миграционный отток превышает миграционный приток. Из рис. 1 следует, что из всех регионов Арктической зоны РФ стабильно самое большое отрицательное миграционное сальдо у Республики Саха (Якутия). В последние годы наиболее сильный миграционный отток пришелся на Ямало-Ненецкий АО. Остальные регионы Арктической зоны РФ балансируют около нуля. Рис. 1 является свидетельством того, что в регионе доминирует *вахтовый тип миграции*.

При помощи данных Всероссийской переписи населения за 2010 г. и отчетов региональных отделений УФМС представляется возможным проанализировать *топ-5 стран-доноров и топ-5 регионов-доноров миграционного ресурса* для Арктической зоны РФ, а также такую острую проблему как проблему гуманитарной миграции из Украины в Арктическую зону РФ (Всероссийская перепись населения, 2010, http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm).

Таблица 1 дает основания для следующих выводов:

1. Внутренняя трудовая миграция населения, в том числе внутрирегиональная и межрегиональная миграция, существенно преобладают над зарубежной трудовой миграцией — об этом свидетельствуют данные миграционного учета граждан РФ, а также зарубежных граждан, приезжающих в Арктическую зону РФ.

2. Зарубежная трудовая миграция ориентирована, в основном, в Республику Саха (Якутию) и Ямало-Ненецкий автономный округ, объемы такой миграции

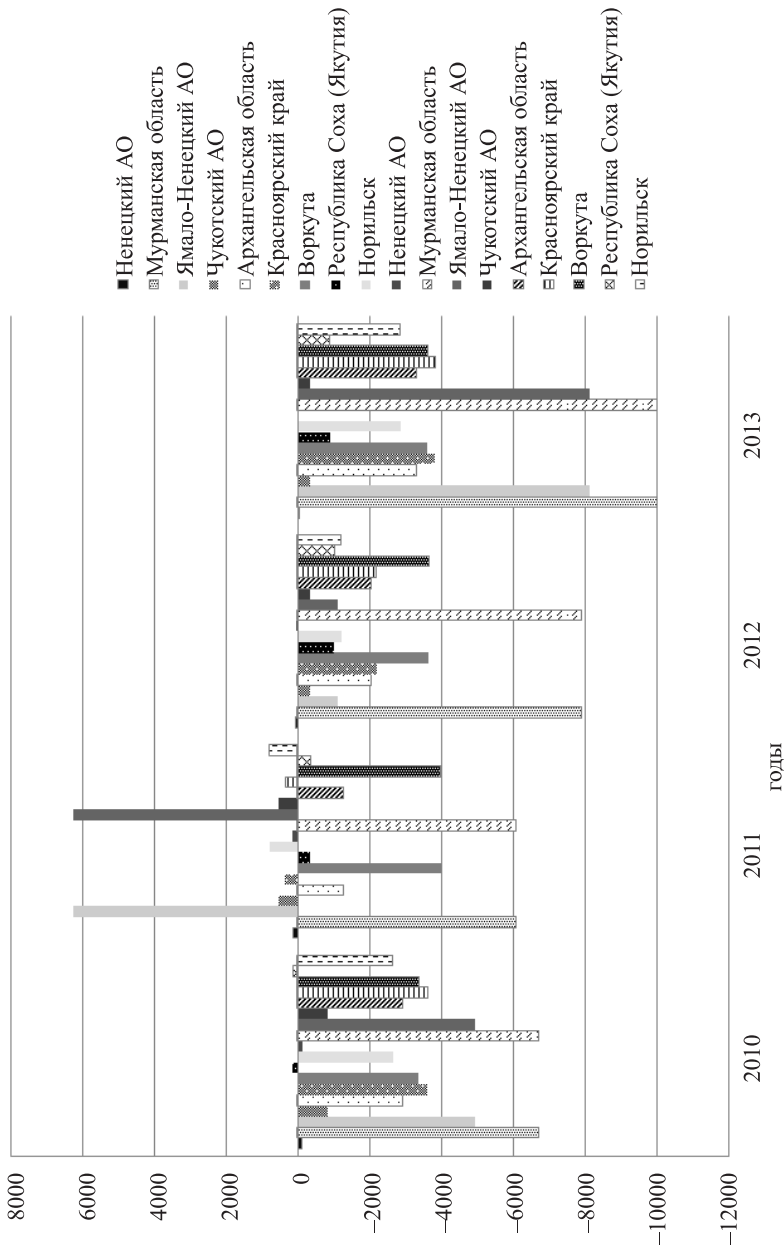


Рис. 1. Миграционное saldo в Арктической Зоне РФ с разделением по субъектам РФ в динамике с 2010–2013 годы
 Источник: (База данных Госкомстата, <http://cbsd.gks.ru/>).

Таблица 1. Детализация миграционного потока в Арктической зоне РФ

Арктическая зона РФ	Страны притока ЗТМ	Регионы-доноры (данные переписи 2010)	Регионы-реципиенты	Временное убежище
Республика Саха (Якутия) (улусы)	Украина Кыргызстан Армения Таджикистан Узбекистан	Забайкальский край Иркутская область Красноярский край Новосибирская область Краснодарский край	Иркутская область Москва Краснодарский край Санкт-Петербург Белгородская область	1189
Архангельская область (Районы)	Украина Азербайджан Узбекистан Таджикистан	Кировская область Свердловская область Ямало-Ненецкий АО Татарстан Приморский край	Санкт-Петербург Вологодская область Москва Краснодарский край Мурманская область Республика Коми	1682
Норильск	Таджикистан Узбекистан КНР Кыргызстан Украина	Башкортостан Краснодарский край Дагестан Кемеровская область Алтайский край	Москва Московская область Санкт-Петербург Свердловская область Ханты-Мансийский АО	—
Воркута	В отчете не указана разбивка по странам	Кировская область Башкортостан Вологодская область Тульская область Нижегородская область	Санкт-Петербург Москва Краснодарский край Московская область Архангельская область	В отчете не указаны страны
Ненецкий АО	Узбекистан Азербайджан Украина Таджикистан Молдова	Архангельская область Коми Краснодарский край Вологодская область Кировская область	Тюменская область Коми Санкт-Петербург Ленинградская область Краснодарский край	0
Чукотский АО	В отчете не указаны страны	Архангельская область Магаданская область Хабаровский край Приморский край Краснодарский край	Архангельская область Ханты-Мансийский АО Ненецкий АО Магаданская область Хабаровский край	0
Ямало-Ненецкий АО	Украина Узбекистан Таджикистан Кыргызстан Белоруссия	Тюменская область Башкортостан Свердловская область Красноярский край	Башкортостан Москва Свердловская область Краснодарский край Белгородская область	2412

Арктическая зона РФ	Страны притока ЗТМ	Регионы-доноры (данные переписи 2010)	Регионы-реципиенты	Временное убежище
Мурманская область	Украина Армения Казахстан Кыргызстан Узбекистан	Вологодская область Карелия Краснодарский край Ленинградская область Санкт-Петербург	Москва Московская область Краснодарский край Вологодская область Ростовская область	3375

Источник: (Всероссийская перепись населения, 2000 // http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm).

в разы превышают объемы зарубежной трудовой миграции в другие регионы Арктической зоны РФ — подтверждение этому количество выданных патентов и разрешений на работу из отчетов региональных отделений УФМС.

3. Беженцы из Украины также активно приезжают в Арктическую зону РФ. Так, для большинства регионов Арктической зоны РФ украинцы занимают первое место в потоках зарубежной трудовой миграции. Исключение составляют 2 субъекта — Чукотский и Ненецкий автономные округа — ввиду отсутствия разбивки по странам исхода мигрантов в отчетах региональных УФМС;

4. В Арктической зоне РФ преобладает вахтовый тип миграции, об этом свидетельствуют патенты, выдаваемые органом УФМС на 1 или 3 месяца, а также высокий миграционный оборот.

Рассмотрим некоторые особенности миграционных процессов, свойственные отдельным регионам Арктической зоны Российской Федерации. В частности, в некоторых регионах Арктической зоны РФ активно работает Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, <http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/>). В соответствии с Госпрограммой, регион, принимающий мигрантов, обязан их трудоустроить. Требования к претендентам для участия в госпрограмме высокие — наличие высшего образования или высокой квалификации. Из таблицы 2 следует, что соотечественников принимают только 4 региона Арктической зоны РФ из 8. Логично предположить, что данные регионы являются наиболее благополучными в отношении трудоустройства соотечественников.

Очевидно, что наиболее высокие объемы экономической деятельности демонстрирует Красноярский край, следуя данной логике, данный регион может принять большое количество соотечественников в течение 7 лет, более сложная экономическая обстановка складывается в Архангельской области, где Госпрограмма действует всего 2 года.

Следует отметить, что в ходе исследования было выявлено следующее:

Таблица 2. Целевые показатели участия соотечественников в госпрограмме в Арктической зоне РФ

Регион	Длительность программы в регионе	Целевые показатели
Красноярский край (Норильск)	2013–2020	6811
Ямало-Ненецкий АО	2013–2018	905
Архангельская область	2010–2012	507
Мурманская область	2010–2015	420

Источник: (Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, <http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/>)

1. Город Воркута — центр притяжения квалифицированной зарубежной миграции в Арктической зоне РФ, поскольку, согласно данным регионального УФМС, территория Красноярского края фиксирует наибольшую концентрацию иностранных граждан (Статистика УФМС Республики Коми, 2014). В отчете не указывается разбивка по странам зарубежной трудовой миграции, однако отмечается большой приток мигрантов и выдача патентов/разрешений на работу соответственно.

2. УФМС по Республике Саха (Якутии) предлагает для анализа детальную разбивку потоков зарубежной трудовой миграции по всем 37 улусам Республики (Аналитический отчет УФМС Республики Саха, 2014).

3. В открытом доступе на сайте УФМС Архангельской области представлена отчетность деятельности органа власти, начиная с 2010 года. На остальных сайтах органов УФМС Арктической зоны РФ выложены отчеты только за 2014 год (Статистический отчет о деятельности УФМС России по Архангельской области, 2014).

4. Мурманская область — пример того, как информационная составляющая миграционной политики региона может быть представлена на самом высоком уровне. На сайте региона опубликован список недействительных патентов, а также список недействительных разрешений на временное проживание с ФИО мигрантов. Подробно проанализировано изменение миграционной обстановки в Мурманской области в связи с увеличением притока из Украины. Отдельный акцент регионом делается на сотрудничестве с 23 национальными объединениями, представляющими в Российской Федерации интересы трудовых мигрантов из различных стран ближнего зарубежья. Также в Мурманской области разработан курс по правовому просвещению мигрантов «Школа мигранта» (Статистический отчет о деятельности УФМС по Архангельской области, 2014).

5. Ямало-Ненецкий автономный округ привлекает наибольшее количество зарубежных трудовых мигрантов из стран дальнего зарубежья. Так, согласно данным регионального УФМС, наибольшее количество приглашений оформлено

гражданам Сербии — 55,7%, Болгарии — 18,3%, Турции — 17,5% (Информация о состоянии миграционной ситуации в Ямало-Ненецком АО, 2014). Следует отметить также, что большинство мигрантов задействовано в таком виде экономической деятельности, как строительство.

6. В Ненецком автономном округе в течение 2013 года отмечается динамика по неполному использованию квоты по всем укрупненным квалификационным группам, т.е. в данном регионе Арктической зоны РФ отток мигрантов существенно превышает приток (Отчет о работе УФМС Ненецкого АО, 2013).

7. В отчете органа УФМС по Чукотскому автономному округу отмечается, что наибольший приток в регион — из соседних субъектов РФ. Подтверждение этому находим в таблице 2, где приводятся данные Росстата. Кроме того, подчеркивается, что оформление патентов, в основном, осуществляется на 1 или 3 месяца, что подтверждает вывод о преимущественно вахтовом методе работы в Арктической зоне РФ. Приток зарубежной трудовой миграции в регион отсутствует (Доклад УФМС по Чукотскому АО, 2014).

8. Органы УФМС по Красноярскому краю, к сожалению, не дают разбивку по притоку зарубежной трудовой миграции в регион. Очевидно, что в субъекте сосредоточено промышленное производство, и регион притягивает наибольшие миграционные потоки. Из всех регионов Арктической зоны РФ Норильск и Красноярский край принимают участие в Госпрограмме по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В заключение сделаем следующие выводы:

I. В исследуемом субрегионе — Арктической зоне РФ — преобладают отрицательное сальдо миграции и вахтовый тип миграции. Также для Арктической зоны РФ наиболее характерны внутренние межрегиональные миграционные потоки, нежели внешние зарубежные.

II. Для каждого из 8 регионов Арктической зоны РФ были выделены отличительные особенности в свойственных им миграционных процессах (высокая детализация по улусам в Якутии, высокая информированность мигрантов в Мурманской области, привлечение высококвалифицированной миграции и передового зарубежного опыта в Коми и т.п.). Понимание этих особенностей поможет скорректировать миграционные потоки в регион, что благоприятно повлияет на принятие управленческих решений в миграционной сфере.

III. Коренные народы Севера (около 250 000 человек), ведущие кочевой образ жизни, традиционно продолжают оказывать большое влияние на высокий миграционный фон в субрегионе.

1. Практически все регионы Арктической зоны РФ испытывают большой наплыв гуманитарной миграции в связи с кризисом на Украине.

Литература

Аналитический отчет об итогах деятельности Управления Федеральной миграционной службы по Республике Саха (Якутия) // <http://ufms14.ru/ufms-rossii-po-respublike-saxa-yakutiya/informacionnye-sistemy/statisticheskaya-informaciya/> (дата обращения: 01.01.2015)

(Analytical report on activity results of the Directorate of Federal Migration Service in Republic of Sakha Yakutia // <http://ufms14.ru/ufms-rossii-po-respublike-saxa-yakutiya/informacionnye-sistemy/statisticheskaya-informaciya/>) (accessed date: 01.01.2015).

База данных Госкомстата // <http://cbsd.gks.ru/> (дата обращения: 01.01.2015) (Russian State Statistical Committee // <http://cbsd.gks.ru/>) (accessed date: 01.01.2015).

Всероссийская перепись населения. 2010 // http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 01.01.2015) (Russian Census 2010 // http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm) (accessed date: 01.01.2015).

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. // <http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/> (дата обращения: 01.01.2015) (State Programme on compatriots resettlement to the Russian Federation from abroad // <http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/>) (accessed date: 01.01.2015).

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» // <http://government.ru/docs/11967> (дата обращения: 01.01.2015) (State Programme «Russian Arctic zone socio-economic development till 2020» // <http://government.ru/docs/11967>) (accessed date: 01.01.2015).

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности управления федеральной миграционной службы по Чукотскому автономному округу // <http://fms.chukotka.ru/%D0%BE%D1%84%D0%BC%D1%81/%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%BD%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8> (дата обращения: 01.01.2015) (Report on activity results and main directions of the Directorate of Federal Migration Service in Chukotky autonomous district // <http://fms.chukotka.ru/%D0%BE%D1%84%D0%BC%D1%81/%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%BD%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8>) (accessed date: 01.01.2015).

Информация о состоянии миграционной ситуации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа // <http://xn---8sb8afgomi6h.xn--p1ai/index.php/poleznaya-informatsiya/obzornomigratsionnoj-situatsii> (дата обращения: 01.01.2015) (Migration situation in Yamalo-Nenetsky autonomous region // <http://xn---8sb8afgomi6h.xn--p1ai/index.php/poleznaya-informatsiya/obzornomigratsionnoj-situatsii>) (accessed date: 01.01.2015).

Конышев В., Сергунин А. Впереди «Арктическое столетие?» // http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=909top-content (дата обращения: 01.01.2015) (Konyshov V., Sergunin A. «Arctic century ahead?» // http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=909top-content) (accessed date: 01.01.2015).

Межевич Н., Новикова И. Северный Союз // http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=5674top-content (дата обращения: 01.01.2015) (Mezhevich N., Novikova I. Northern Alliance // http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=5674top-content) (accessed date: 01.01.2015).

Миграционный учет Мурманской области // <http://ufms.gov-murman.ru/paperwork/rmig/> (дата обращения: 01.01.2015) (Migration registration in Murmanskaya oblast // <http://ufms.gov-murman.ru/paperwork/rmig/>) (accessed date: 01.01.2015).

Настоящее богатство Севера // Парламентская газета (Издание Федерального Собрания РФ). 2015. № 23. С. 3-5 (Real treasure of the North // Parliamentary Newspaper (of the Federal Assembly of the Russian Federation). 2015. N 23. P. 3-5).

Особую роль Арктического региона в мировой политике обсудили в СПбГУ // <http://www.sir.spbu.ru/news/?id=1570> (дата обращения: 01.01.2015) (Special role of the Arctic region in world politics was discussed in St.Petersburg State University // <http://www.sir.spbu.ru/news/?id=1570>) (accessed date: 01.01.2015)).

Отчет о работе Ненецкого АО // <http://fms-nao.ru/about/report/> (дата обращения: 01.01.2015) (Report on migration in Nenetsky region // <http://fms-nao.ru/about/report/>) (accessed date: 01.01.2015).

Пилясов А. Контуры Стратегии развития Арктической зоны РФ // Арктика. Экология и Экономика. 2011. № 1. С. 38–47 (*Pilyasov A.* Outlines for the development strategy of the Arctic zone of the Russian Federation // Arctic. Ecology and economics. 2011. N 1. P. 38–47).

Панцеров К. Северный морской путь: новое измерение российско-китайского сотрудничества // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2014. № 2. С. 110–117 (*Pancerev K.* Northern sea route: new dimension of Russian-Chinese cooperation // Eurasian integration: economics, law, politics. 2014. N 2. P. 110–117).

Статистика УФМС России по Республике Коми // <http://fms.rkomi.ru/about/stat.php> (дата обращения: 01.01.2015) (Statistics of the Directorate of Federal Migration Service in the Komi Republic. // <http://fms.rkomi.ru/about/stat.php>) (accessed date: 01.01.2015).

Статистический отчет о деятельности УФМС России по Архангельской области // <http://www.ufmsarh.ru/statotchet.php> (дата обращения: 01.01.2015) (Statistical report of the Directorate of Federal Migration Service in Arkhangelskaya oblast // <http://www.ufmsarh.ru/statotchet.php>) (accessed date: 01.01.2015).

Харитонов Н. Россия не останется в стороне // Парламентская газета (Издание Федерального Собрания РФ) 2015. № 23. С. 6–7 (*Kharitonov N.* Russia will not step aside // Parliamentary Newspaper (of the Federal Assembly of the Russian Federation). 2015. N 23. P. 6–7).

Харлампьева Н., Лагутина М. Международное сотрудничество в Арктике: эколого-политический аспект // Terra humana. 2013. С. 212–217 (*Kharlampieva N., Lagutina M.* International cooperation in the Arctic: ecological-political aspect // Terra humana. 2013. P. 212–217).