

«БАРОМЕТР ЗАНЯТОСТИ»

Построение динамической информационной системы — «барометров занятости» для каждой административной единицы региона и их распространение среди населения и органов исполнительной власти будут способствовать повышению сбалансированности местного рынка труда.

Ирина СТЕПУСЬ; Кира МАЗАЕВА, ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет»,
Центр бюджетного мониторинга, г. Петрозаводск



ПРОБЛЕМА НЕДОСТАТКА СВЕДЕНИЙ

Одной из причин сохраняющихся диспропорций в функционировании рынка труда и системы профессионального образования является неэффективное информирование населения о спросе и предложении рабочей силы на рынке труда в регионах России. И если на региональном уровне какая-то часть информации может быть доступна, то рынок труда в муниципальных образованиях практически не освещен. Не обошла стороной эта проблема и Республику Карелию. Различные категории населения, стоящие на пороге выбора профессии или находящиеся в поиске работы, не обладают необходимой информацией для профессионального выбора.

В настоящее время сведения о рынке труда в различных открытых источниках либо представлены в избыточном, сложном для понимания населением виде, либо малоинформативны. Кроме того, очевидно, что имеется дефицит общей культуры поиска, анализа и интерпретации данных о рынке труда.

Это особенно четко проявляется среди населения, которое при выборе будущей профессии больше полагается на слухи и сиюминутный контент («в какой отрасли/профессии выше всего зарплата»).

Изучение зарубежного опыта показывает, что страны Европейского союза также столкнулись с проблемой несовершенства информации о рынке труда и ее неравномерного распределения. В связи с этим информирование населения о текущем и будущем состоянии рынка труда является важным компонентом государственной политики в сфере труда и занятости. Для решения этой проблемы в зарубежных странах разрабатываются эффективные инструменты простого и наглядного информирования населения о состоянии рынка труда.

С целью повышения информированности различных категорий граждан о состоянии рынка труда в регионах России необходимо использовать возможности для трансфера прогрессивных элементов зарубежного опыта в части создания и развития специальных технологий целенаправленного информирования о профессиях различных категорий населения.

В качестве страны, обладающей одной из лучших в мире систем прогнозирования развития экономики, а также большим опытом по созданию эффек-

тивных механизмов трансляции этой информации, можно рассматривать Финляндию. Активное приграничное сотрудничество Республики Карелии и Финляндии предоставило авторам статьи реальную возможность для детального изучения и адаптации финских технологий информирования населения о рынке труда.

ФИНСКИЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О ВОСТРЕБОВАННОСТИ ПРОФЕССИЙ

Одним из инструментов, используемых для анализа ситуации на рынке труда Финляндии и последующего информирования населения, являются «барометры занятости» (occupational barometers). Использование таких «барометров» содействует повышению сбалансированности между спросом и предложением на рынке труда, поддержке принятия управленческих решений в сферах занятости, бизнеса и профессиональной подготовки, а также оптимизации процессов межрегиональной трудовой мобильности и иммиграции [2].

В каждом регионе Финляндии составление «барометра занятости» проходит в несколько этапов. На начальном этапе работники Бюро занятости и экономического развития (TE-office, employment office) оценивают спрос на трудовые ресурсы

по 250 профессиям и занятиям на срок около полугода в специальной системе. Затем они же оценивают баланс спроса и предложения по тем же профессиям. Специалисты Бюро занятости и экономического развития обладают глубоким пониманием ситуации на рынке труда, которое формируется через периодические интервью и опросы работодателей, непосредственное общение с клиентами службы занятости. Важно отметить, что 60–70% открытых вакансий проходит через ТЕ-офисы. Сотрудники знают, какая из вакансий неоднократно регистрируется, где есть высокая текучесть кадров и каковы причины. Они знают о сезонности занятости по некоторым профессиям и влиянии этого фактора на статистику рынка труда.

Результаты оценок заносятся в базу данных, которая имеет доступ к статистике безработных и вакансий Министерства занятости и экономики, а также к национальной базе данных вакансий.

Оценки составляются в ходе рабочих групп с участием 5–15 сотрудников, процесс оценки занимает 2–3 часа. После этого рассматриваемые профессии классифицируются по трем категориям:

- 1) *дефицитные (shortage — наблюдается недостаток ищущих работу);*
- 2) *сбалансированные (in balance — равнозначное число вакансий и соискателей);*

3) *избыточные (surplus — фиксируется избыток ищущих работу).*

«Барометр занятости» составляется в феврале, мае и октябре. Интересным являются доступность (открытость для пользователей), информативность и оперативность данных. Специальные постеры публикуются и доступны широкой общественности на сайте <https://www.ammattibarometri.fi/posterivalinta.asp> на английском, финском и шведском языках.

Визуализация результатов анализа сбалансированности рынка труда в разрезе профессий существенным образом облегчает принятие соответствующих решений абитуриентами, соискателями работы, органами исполнительной власти, работодателями.

Кроме постеров, результаты анализа сбалансированности рынка труда и ретроспективный ряд данных о профессиях выведены на интернет-платформу, что позволяет использовать дополнительные возможности. Среди них — построение карты Финляндии по заданным параметрам, например публикация данных о востребованности отдельных профессий в виде карты, на которой разными цветами обозначена потребность работодателей в кадрах в разрезе территорий Финляндии (<https://www.ammattibarometri.fi/kartta2.asp>).

Другой возможностью является визуализация оценок

сотрудников ТЕ-бюро, например спроса на профессии с индикацией динамики — «быстро растёт», «увеличивается», «в балансе», «уменьшается» и «стремительно уменьшается» в различные периоды оценивания [3]. Таким образом, «барометр занятости» отражает не только состояние рынка труда в текущий момент, но и его динамику.

«Барометр занятости» используется в Финляндии для оказания услуг соискателям рабочих мест, профориентации, содействия мобильности трудовых ресурсов (региональной и профессиональной), для консультирования работодателей на новых территориях, для анализа рынка труда (выявление перспективных профессий, недостатка рабочей силы и т.д.), для планирования профессиональной подготовки и переподготовки взрослых, также для планирования иммиграции.

Эффективность данного инструмента подтверждается его стремительным развитием в самой Финляндии и в других странах. К 2020 г. планируется разработка «барометров занятости» во всех странах Европы.

РОССИЙСКИЙ ОПЫТ РАЗРАБОТКИ «БАРОМЕТРА ЗАНЯТОСТИ» И ЕГО ОСОБЕННОСТИ

Система прогнозирования Финляндии комплексная и достаточно сложная, однако опыт построения «барометров занятости» может быть приемлем



Рис. 1.

Барометр занятости Республики Карелия



для реализации в российских условиях. В Финляндии используют статистическую информацию, что является традиционным методом для отечественной практики. В свою очередь, повышаются требования к статистике, оперативности сбора, обработки и анализа данных, возникает необходимость расширения источников информации (в том числе работодатели, образовательные организации, эксперты в сфере рынка труда и занятости).

Принимая во внимание простоту и наглядность этого инструмента, в 2014–2015 гг. была предпринята успешная попытка его создания в Республике Карелии. Основой для разработки «барометра занятости» послужили данные ведомственной статистической отчетности Министерства труда и занятости Республики Карелии о количестве граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске работы, количестве граждан, официально признанных безработными, и данные о потребности, заявленной работодателями в органы службы занятости. Указанная информация за восемь месяцев

2014 г. анализировалась в разрезе профессий и муниципальных образований Республики Карелии.

Действительно, в государственных органах службы занятости сосредоточен большой объем информации о рынке труда — от статистических данных рынка труда до конкретных характеристик профессий в различных отраслях экономики. Однако отсутствуют эффективные способы информирования населения о востребованных профессиях, их территориальном распределении, что сказывается на уровне мобильности населения, трудоустройстве граждан, качестве кадрового обеспечения экономики.

Имеющиеся в органах службы занятости данные о профессионально-должностном составе соискателей рабочих мест и вакансий базируются на основе Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) [1].

Следует отметить, что первоначальная оценка баланса спроса и предложения по профессиям была затруднена в силу большого числа единиц наблюдения (про-

фессий). Здесь сказывается несовершенство Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР), содержащего более 8000 наименований рабочих профессий и 3000 должностей [1].

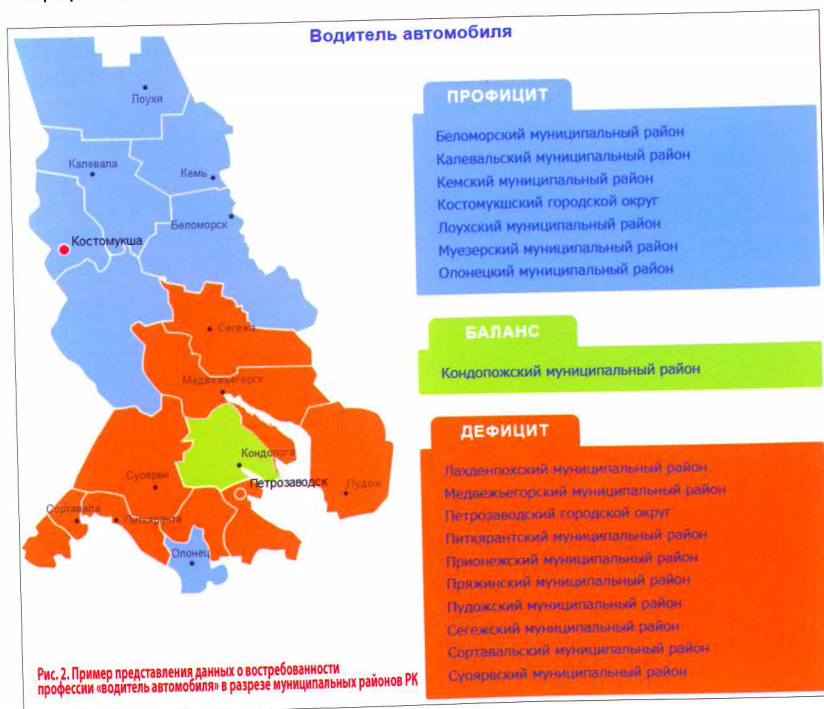
Кроме этого, ОКПДТР устарел и не всегда соответствует реалиям современного рынка труда. Так, Международная стандартная классификация занятий была пересмотрена в 2008 г., Международная стандартная отраслевая классификация — в 2009 г., а часть профессий в классификаторе является устаревшей и, напротив, часть новых профессий, востребованных на рынке труда, не отражена. Например, в классификаторе ОКПДТР можно найти профессии сборщика электровакуумных приборов, оператора ЭВМ, лакировщика глобусов, но не дизайнера, тестировщика программного обеспечения или специалиста по 3D-печати.

В связи с этим на первом этапе разработки республиканского «барометра занятости» были предварительно проведены оптимизация числа профессий и их актуализация для современных условий.

Так, начальный объем выгрузки данных содержал сведения о 1304 профессиях по Республике Карелии в целом, по итогам оптимизации в республиканский «барометр занятости» вошли 250 профессий. Пример такой оптимизации — объединение профессий «кинолог (812310)» и «собаковод (186214)».

Аналогичным образом была проведена оптимизация перечней профессий для всех территорий Республики Карелии — двух городских округов и 16 муниципальных образований.

Затем проводилась оценка баланса спроса и предложения по отобранным профессиям. Результатом оценки стала классификация рассматриваемых профессий на три категории:



1) *востребованные (наблюдается дефицит работников);*

2) *сбалансированные (наблюдается баланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда);*

3) *невостребованные (наблюдается профицит работников).*

Такое разделение отражает качественную характеристику степени сбалансированности структуры спроса и предложения на рынке труда по отдельным сегментам. Наличие соответствия между спросом и предложением обозначается как «сбалансированные», показывая профессии, по которым отмечается равновесие. При отсутствии сбалансированности указываются причины несоответствия — дефицит или избыток. Данный подход представляет интерес для дальнейшего анализа, поскольку обладает значительной способностью объяснять проблемы и выявлять их локализацию. К примеру, ситуация, когда большая часть профессий муниципального района попадает в категорию «профицит», свидетельствует о том, что в районе острая нехватка рабочих мест и высокий уровень безработицы (Калевальский, Лоухский, Беломорский районы и др.).

«Барометры занятости» по Республике Карелии в целом и по каждому муниципальному образованию оформлены в виде специальных постеров, ярко и наглядно представляющих информацию о дефиците, балансе и профиците профессий на рынке труда Республики Карелия. Пример постера «Барометр занятости Республики Карелии» представлен на рис. 1.

Кроме постеров, по результатам анализа и обработки данных «барометра занятости» строится региональная карта востребованности профессий, на которой разными цветами обозначен баланс спроса и предложения по конкретной профессии в разрезе муниципальных районов

Республики Карелии. Карта имеет пятицветную раскраску по признаку отнесения рассматриваемой профессии к одной из выделенных категорий: профицит, слабый профицит, баланс, слабый дефицит, дефицит.

Постеры и интерактивные карты, отражающие географию востребованности профессий, опубликованы в разделе «Барометр занятости» на веб-портале по профессиональной ориентации населения Республики Карелии и доступны широкой общественности (<http://mycareer.karelia.ru/Barometer>). Пример региональной карты занятости для профессии «водитель автомобиля» представлен на рис. 2.

«Барометр занятости» при должном использовании в долгосрочной перспективе обладает высоким аналитическим потенциалом. Во-первых, он даст возможность определять «профессии-пенсионеры», то есть те профессии, по которым спрос работодателей со временем становится все меньше и меньше. Это позволит прогнозировать их окончательный «уход» с регионального рынка труда. Во-вторых, по результатам анализа состава категорий «барометра занятости» за несколько периодов можно делать выводы о стабильно востребованных экономикой профессиях. Эту информацию необходимо использовать при проведении профориентационной работы с молодежью и населением в целом.

С целью необходимости ежеквартальной актуализации «барометра занятости» в 2015 г. в Республике Карелии были разработаны программный комплекс, который позволяет автоматизировать обработку статистической информации о ситуации на рынке труда в разрезе востребованности профессий и должностей служащих, и механизм формирования данного инструмента.

Работа над совершенствованием и развитием концепции формирования «барометра занятости» и программного комплекса, реализующего его создание, будет продолжена авторами статьи в среднесрочной перспективе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Барометр занятости» — один из способов сокращения дисбаланса на рынке труда, превентивная мера сокращения риска безработицы, удовлетворения потребностей работодателей в квалифицированных работниках, облегчения выбора специальности и, соответственно, улучшения качества человеческого капитала.

Зарубежный опыт, а также первая апробация в Республике Карелии показали, что «барометр» является инструментом эффективного информирования различных целевых групп о состоянии рынка труда для создания условий «определенности», позволяющих принимать обоснованные решения по построению личной профессиональной карьеры, сбалансированному развитию рынка труда и системы профессионального образования.

Список литературы

1. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) (принят постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 367) [Электронный ресурс] // Справочная система Etko.Info — «Классификаторы и справочники». Электрон. дан. — URL: <http://www.etko.info/okpdr>, свободный. Загл. с экрана. Яз. рус. (дата обращения: 01.10.2014).
2. Яковлева А. А. Финский опыт проведения опросов работодателей для прогнозирования потребностей экономики и востребованных компетенций // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам Восьмой Всероссийской научно-практической интернет-конференции (27–28 октября 2011 г.). — Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2011. — Кн. III. — С. 312–321.
3. Occupational Barometer — tool for labour market anticipation [Электронный ресурс]. — Central Baltic JobFerry. — URL: http://cbjobferry.eu/assets/CB-JF-No3-Interview_J.Marttinen_2012-05-23.pdf (дата обращения: 01.10.2014).