

М.А. ПИТУХИНА, С.В. СИГОВА

КЛЮЧИ К УСПЕХУ: ОПЫТ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ФИНЛЯНДИИ

ПИТУХИНА Мария Александровна – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра бюджетного мониторинга (E-mail: pitukhina@petsu.ru); СИГОВА Светлана Владимировна – доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по науке того же Центра Петрозаводского государственного университета (E-mail: sigova@petsu.ru).

Аннотация. Рассмотрены особенности миграционной политики Финляндии, объясняющие её успех в течение последних 20 лет. Прослеживается, каким образом эта политика реагирует на изменения внешних факторов (технологического, экономического, социального). Определяющую роль в осуществлении гибкого реагирования играет мониторинг и прогнозирование ситуации в экономике и на рынке труда. Исследование финского опыта представляется важным для выработки направлений совершенствования миграционной политики России.

Ключевые слова: миграционная политика • трудовая миграция • барометры занятости • Финляндия • Институт миграции Турку

Основу статьи составили исследования Института миграции Финляндии, доклад ОЭСР “International Migration Outlook”, статистические данные Национального статистического агентства и ЕВРОСТАТ, данные центра занятости г. Турку. Непосредственное знакомство с ведущими финскими исследователями в области миграции состоялось в Институте миграции (г. Турку): Х. Кюхя (трудоустройство мигрантов), Э. Хейккила (реэмиграция ингермаландских финнов, межинтернациональные браки, беженцы), И. Содерлинг, О.-К. Каскинен (языковые компетенции, образование, опыт работы, количество и качество социальных связей и взаимодействий).

В настоящее время миграционная политика Финляндии качественно меняется. Что касается России, то общее количество мигрантов в 2004 г. составляло 23000 чел., в 2010 г. – 29500, а в 2013 г. – 29800 чел. [Statistics Finland, 2010; International Migration Outlook, 2013].

Технологический фактор. Финская экономика по праву считается высокотехнологичной. Инвестиции в hi-tech составляют 3,5% от ВВП, что является в среднем выше, чем в других странах ЕС [Инновационная активность..., 2010]. 96% населения Финляндии имеют постоянный доступ к Интернету, это выше, чем в США или ЕС в целом. Тесное сотрудничество бизнеса, университетов и научно-исследовательских институтов сделало телекоммуникации ведущей отраслью финской экономики. В настоящее время страна сосредоточена на поиске и применении альтернативных источников энергии. Например, ветряная энергетика составляет более 25% всей потребляемой энергии. Очевидно, что высокотехнологичной финской экономике нужна исключительно высокообразованная рабочая сила.

Экономический фактор (“уменьшение емкости рынка труда в отношении зарубежных трудовых мигрантов”). Внешние миграционные потоки в Финляндию возростали в течение почти 20 лет с 1992 г. до 2011 г. За этот период были расширены границы рынка труда, обусловленного открытой миграционной политикой, в первую очередь, для выходцев из России. В январе 1992 г. был подписан Договор между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об основах отношений [Договор..., 1992].

В статье 10 Договора отмечается: “Стороны будут поддерживать сохранение самобытности финнов и родственных финнам народов и национальностей в России и соответственно выходцев из России в Финляндии. Этот договор послужил правовой базой для осуществления гибкой и адаптивной миграционной политики.

В настоящее время миграционная политика качественно меняется. С 1 июля 2011 г. правительство страны полностью прекратило репатриацию ингермаландских финнов [Сайт посольства Финляндии, 2011]. До 2010 г. мигранты из России, согласно данным финской статистики, являлись наиболее крупной миграционной группой [Statistics Finland, 2010]. В настоящее время ситуация изменилась. Выходцы из России теперь вторая по численности группа мигрантов после Эстонии (38 000 чел.) [International Migration Outlook, 2013]. Доля от общего потока мигрантов в Финляндию представлена двумя многочисленными группами в следующем соотношении – 49% эстонцев и 39% русских.

Социальный фактор (“низкая скорость экономической интеграции мигрантов в общество страны-реципиента”). Институтом миграции исследуются 3 группы трудовых мигрантов: процветающие (prosperers); находящиеся в затруднительном положении (meanderers) и пытающиеся выжить (survivors). “Prosperers” сделали свой профессиональный выбор еще на родине, сложностей с поиском работы у них не возникло. Данные респонденты (6%) удовлетворены выбором своего карьерного пути и устроились на работу в течение года. Второй группе (meanderers) оказалось сложнее найти свое место – многие “meanderers” жалеют о выборе своего пути и по прибытии принимают решение о переобучении. Для данной группы (38%) переезд в Финляндию характеризуется неудовлетворенностью, понижением по социальной лестнице, поиском работы в течение трех лет и наличием краткосрочных контрактов. У третьей группы приезд в Финляндию был связан с конфликтами (в т.ч. и военными) на территории России. Большинство из них не могут трудоустроиться. На занятость этих мигрантов в Финляндии серьезным образом влияют языковые барьеры, образование, опыт работы, количество и качество социальных связей и взаимодействия.

В политическом дискурсе Финляндии все чаще звучит идея ужесточения законодательства в части получения мигрантами вида на жительство и гражданства. Партия истинных финнов (True Finns) настроена очень критично. Другие партии также выступают с негативными заявлениями. И, как следствие, рынок труда в отношении мигрантов стал менее емким.

Интеграция российских мигрантов в Финляндии. Считается, что наиболее благоприятные условия для мигрантов созданы в Финляндии, где активно ведется работа по изучению истории, культуры, национальной кухни, традиций. Очень много популярных справочников по вопросам интеграции, в том числе на русском языке, которые распространяются через большое число каналов и доступны для широкой аудитории¹.

Интеграция мигрантов включает в себя вопросы образования, профессиональных и личных компетенций на финском и шведском языках, закрепление на рынке труда, здоровье, благосостояние и дискриминацию (использование неквалифицированного труда, сложности в процессе поиска работы, ощущение себя гражданином).

В качестве инструмента измерения степени интеграции мигрантов Центром по международным отношениям Барселоны и Migration Policy Group разработан индекс интеграции мигрантов [Migrant integration Policy index]. В настоящее время он применяется для 28 стран ЕС, а также Норвегии, Канады и Швейцарии. Его расчет является достаточно сложным, так как необходимы данные качественного характера по 7 показателям: доступ к рынку труда; воссоединение с семьей; долгосрочное пребы-

¹ Например, “Финляндия – моя вторая родина”, “Социальное обслуживание в Финляндии”, “На работу в Финляндии?”, “Справочник для инвалидов-иммигрантов”, “Дом в Финляндии. Информация для иммигрантов о проживании, обучении и социальном обеспечении”, “Информация для мигрантов”, “Информация о депрессии и посттравматическом стрессовом расстройстве”.

вание; участие в политической жизни страны; получение гражданства; антидискриминация; получение образования.

Финляндия остается четвертой страной в мире по привлекательности для мигрантов после Швеции, Португалии, Канады [Migrant Integration Policy Index]. Значения индекса интеграции мигрантов этих стран распределяются следующим образом – Швеция (83), Португалия (79), Канада (72), Финляндия (69). В целом 82% мигрантов удовлетворены условиями жизни в Финляндии [Migrant Health and Well-being Study, 2012].

Миграционное законодательство вот уже более 20 лет свидетельствует о том, что Финляндия придает большое значение данной проблеме. В последнее время появляется новый тренд – ужесточение миграционного законодательства (партия истинных финнов True Finns). Несмотря на это, интеграционные курсы для мигрантов по-прежнему финансируются правительством. Профорентация среди мигрантов очень популярна и включает помощь в обучении, карьере, в закреплении на рынке труда, в социальной работе, борьбе с наркозависимостью и т.д. Однако, несмотря на предпринимаемые усилия, уровень безработицы среди мигрантов очень высокий и составляет 20% [Pellervo Economic Research], в то время как уровень безработицы среди коренного населения страны – всего 8,5% [Labour force survey, 2014].

Однако несмотря на происходящие качественные изменения в реализуемой миграционной политике, необходимо отметить, что ряд используемых инструментов остается прежним. Прежде всего, речь идет о сборе информации и своевременном ее распространении, доведении до “конечных пользователей”, то есть до всех заинтересованных лиц, принимающих решения в сфере рынка труда.

Согласно экспертным оценкам Финляндия обладает лучшей в Европе системой прогнозирования параметров рынка труда [Martinen, 2012]. Разработан инструментарий – барометр профессий – обеспечивающий прозрачность функционирования рынка труда и предоставляющий необходимую информацию для избежания дисбаланса между спросом и предложением.

В каждом регионе Финляндии составление барометра занятости проходит в несколько этапов. На начальном этапе сотрудники офисов оценивают спрос на трудовые ресурсы по 200 профессиям и занятиям на один год. Затем оцениваются баланс спроса и предложения по тем же 200 профессиям и специальностям. После этого рассматриваемые 200 профессий классифицируются по трем категориям: дефицит работников; баланс между числом вакансий и числом соискателей; избыток ищущих работу.

Цель составления барометра профессий – предоставление достоверной информации о текущем состоянии рынка труда. Это направлено на достижение соответствия между спросом и предложением на рынке труда, поддержку принятия управленческих решений в сферах занятости, бизнеса и профессиональной подготовки, а также оптимизации процессов межрегиональной трудовой мобильности и иммиграции [Occupational barometer, 2012]. Для Финляндии в настоящее время характерен недостаток социальных работников, врачей-терапевтов, что, на наш взгляд, связано со старением населения страны [Информация для иммигрантов, 2013].

Хорошо организован сбор статистических данных, что обеспечивает обстоятельный анализ ситуации в детальном разрезе: трудоустройство в зависимости от страны происхождения; привлекательность регионов Финляндии; гендерный аспект; по секторам экономики; уровень безработицы среди мигрантов; процентное соотношение высококвалифицированного и низкоквалифицированного труда у мигрантов.

Особый интерес представляют статистические исследования *в разрезе “трудоустройство трудовых мигрантов в зависимости от страны происхождения”*. Высокие показатели трудоустройства граждан из Великобритании, Швеции, Эстонии, Китая, Турции, США. У мигрантов из Югославии, Ирана, Сомали, Ирака – самые низкие показатели.

Исследования Института миграции свидетельствуют о том, что вышеупомянутый *барометр профессий*, который составляется в каждом регионе и отражающий недостаток работников по той или иной профессии, является полезным при анализе занятости мигрантов, а также при анализе миграционной политики. Владение такой информацией позволяет выстроить миграционную политику так, чтобы принимаемые решения в данной области были наиболее эффективными.

Гендерный аспект трудоустройства зарубежных трудовых мигрантов [Heikkilä, Pikkariainen, 2009]. Имеющиеся данные подтверждают, что многие женщины, приезжающие в Финляндию, сидят дома с детьми и не стремятся пройти обучение, в ходе которого приобретается знание основ финского языка. Ориентационные курсы при Министерстве труда и занятости Финляндии посещают только мужчины, хотя гендерный баланс среди мигрантов представлен в равных долях (50%/50%) [Helsingin Sanomaat, 2009].

Проведенный анализ позволил прийти к выводу, что в отношении трудовых мигрантов в Финляндии реализуются эффективные меры в зависимости от изменяющегося внешнего контекста и ситуации внутри страны. Финский опыт является чрезвычайно важным в развитии отечественной миграционной политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Договор между РФ и Финляндской республикой об основах отношений, 1992. URL: http://www.lawrussia.ru/texts/legal_185/doc185a655x600.htm (дата обращения: 1.08.2013).
- Инновационная активность крупного бизнеса. URL: <http://www.raexpert.ru/researches/expert-inno/part1/> (дата обращения: 1.08.2013).
- Информация для иммигрантов. Жизнь и работа в Финляндии. URL: www.inforpankki.fi, www.mol.fi, www.ely-keskus.fi (дата обращения: 1.08.2013).
- О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в РФ (проект закона). URL: <http://www.fms.gov.ru/documentation/865/details/81610/> (дата обращения: 10.03.2014).
- Сайт посольства Финляндии в Москве. URL: <http://www.finland.org.ru/Public/Default.aspx> (дата обращения: 1.08.2013).
- EUROSTAT URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tps00024&plugin=1> (дата обращения: 1.08.2013).
- International Migration Outlook (2013) URL: <http://static.pulso.cl/20130612/1768132.pdf> (дата обращения: 14.02.2014).
- Labour force survey URL: http://www.stat.fi/til/tyti/2014/01/tyti_2014_01_2014-02-25_tie_001_en.html (дата обращения: 10.03.2014).
- Jouni M. OB – a short-term tool anticipating the prospects of occupations URL: http://isfoloia.isfol.it/bitstream/123456789/432/1/MARTTINEN_Finlad_net-work_29_nov_2012.pdf (дата обращения: 14.03.2014).
- Marttinen Jouni. OB – a short-term tool anticipating the prospects of occupations URL: http://isfoloia.isfol.it/bitstream/123456789/432/1/MARTTNIEN_Finlad_network_29_nov_2012.pdf (дата обращения: 10.03.2014).
- Migrant Integration Policy Index. URL: <http://www.mipex.eu> (дата обращения: 14.02.2014).
- Migrant Health and Well-being Study (2012) URL: <http://www.thl.fi/thl-client/pdfs/f2c1526e-f2ad-4bad-830d-9ce723730c7f> (дата обращения: 14.02.2014).
- Migrant integration policy index. URL: <http://www.mipex.eu/> (дата обращения: 10.03.2014).
- Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (дата обращения: 14.02.2014).