

§8 МИГРАЦИЯ И АДАПТАЦИЯ

Питухина М. А.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОСТИ — СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена качественному анализу миграционных процессов в России в условиях глобальных вызовов современности — старения населения и глобализации. На основе полученных данных о сильных и слабых сторонах современной миграционной политики России автором была сформирована «карта вызовов» миграционных процессов в России. «Карта вызовов» позволит оценить меры, предпринимаемые правительством на национальном и региональном уровнях, в целях формирования эффективных миграционных потоков для рынка труда страны. В целом, можно констатировать, что в настоящее время миграционная политика не позволяет гибко реагировать на происходящие изменения, как в глобальной экономике, так и на рынке труда, в первую очередь, из-за таких глобальных проблем современности, как старение населения и глобализация. С целью обоснования результатов исследования применялись следующие методы — SWOT-анализ, типологизация, сравнение, метод экспертных оценок и метод экстраполяции тенденций. С целью оптимизации процесса принятия решений в области миграции автором было предложено введение экзамена по российской культуре для мигрантов; ликвидация изоляции в среде мигрантов; создание условий, препятствующих утечке мозгов из страны; совершенствование знаний об интеграции мигрантов в долгосрочной перспективе; создание условий для обновления населения России за счет повышения рождаемости; замедление старения населения в России за счет повышения пенсионного возраста; формирование спроса на компетенции у мигрантов; создание глобального партнерства со странами поставщиками трудовых ресурсов.

Ключевые слова: миграционная политика, «карта вызовов», глобальные вызовы, глобализация, старение населения, SWOT-анализ, Россия, процесс принятия решений, интеграция мигрантов, прогноз.

Review. The article is dedicated to the qualitative analysis of the migration processes on Russia in the context of the modern global challenges — ageing of population and globalisation. Based on the received data about strengths and weaknesses of the modern migration policy of Russia, the author has formulated a «map of challenges» of the migration processes in Russia. This «map of challenges» will allow to assess the measures undertaken by the government on national and

regional levels in order to form efficient migration flows for the labour market of the country. Generally, it can be stated that at the present time the migration policy does not allow flexible reaction to the current changes both in global economy and on the labour market — first of all, due to such global problems as ageing of population and globalisation. In order to justify the results of the research, the following methods were used: SWOT-analysis, classification, comparison, expert evaluation and extrapolation of trends. In order to improve the decision-making process in the field of migration, the author has proposed to introduce an exam in Russian culture for migrants; to eliminate isolation among migrants; to create conditions to prevent the brain drain from the country; to improve the long-term knowledge about the integration of migrants; to create conditions to renew the Russian population due to the increased birth-giving; to decelerate ageing of the Russian population due to the increase of retirement age; to form a demand for competences among migrants; to create a global partnership with the countries that supply labour resources.

Keywords: migration policy, «map of challenges», global challenges, globalisation, ageing of population, SWOT-analysis, Russia, decision-making process, integration of migrants, forecast.

Развитие демографических процессов, изменения социально-экономических и политических институтов, развитие и распространение высоких технологий, движение человеческого капитала в мире обуславливают динамику взаимного влияния экономических и международно-политических факторов глобального развития — старения населения и глобализации.

При вышеперечисленных условиях, а также с учетом формирования инновационной экономики Россия особенно остро нуждается в воспроизводстве трудовых ресурсов. К сожалению, в настоящее время в России не происходит равноценной количественной и качественной замены выбывающих с рынка труда граждан за счет миграционного прироста. В скором времени это может привести к серьезным структурным изменениям российской экономики, а в более широком масштабе — к потере российского влияния на международной арене.

Для решения данной научной проблемы необходимо осуществить оценку влияния процессов миграции на страну в целом. Реализовать данную идею становится возможным при помощи метода SWOT-анализа, который позволит:

- проанализировать качественные аспекты современных миграционных потоков,
- выявить сильные и слабые стороны современной миграционной политики России,
- сформировать «карту вызовов» миграционных процессов в России в контексте глобальных вызовов современности — старения населения и глобализации.

СИЛЬНЫЕ И СЛАБЫЕ СТОРОНЫ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Миграционная тематика очень сложная. Особенности миграционной политики в каждой стране свои. Например, в Финляндии миграционная политика максимально ориентирована на интеграцию мигрантов,

на формирование благоприятных условий для мигрантов. Несмотря на крайне высокий уровень безработицы среди приезжих (уровень безработицы среди мигрантов в стране очень высокий и составляет 20%^{1.}), финское общество является наиболее толерантным и максимально способствует интеграции мигрантов.

Англосаксонская культура очень плохо интегрирует мигрантов. Так была построена Британская империя, которая плохо интегрировала в себя свои колонии. В настоящее время наблюдается сегрегация мигрантов во всех сферах жизни британского общества. Сокращаются размеры помощи мигрантам — пособия и доступ к социальному жилью^{2.} Ограничен доступ мигрантов к социальному обеспечению. В настоящее время Великобритания ведет речь о закрытии границ от мигрантов из ЕС. В стране наблюдается рост исламизации и экстремизма.

Очевидно, что миграционная тематика неоднозначна и по-разному представлена в странах ЕС. Свои особенности имеются также в России. Сильные и слабые стороны современной миграционной политики России представлены в Таблице 1.

Из Таблицы 1 следует, что положительных сторон у миграционной политики России намного больше, чем отрицательных. В последнее время органами власти РФ активно предпринимаются усилия по повышению эффективности политики. Усилия России по работе с мигрантами, в частности, беженцами одобрены на самом высоком уровне — Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Представитель УВКБ ООН

¹ Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (дата обращения 27.10.2013)

² Why is Cameron getting tougher on immigration and immigrants in the UK? URL: <https://www.sharehoods.com/en/why-is-cameron-getting-tougher-on-uk-immigrants-n288.html> (дата обращения 27.10.2013)

Таблица 1. Сильные и слабые стороны современной миграционной политики России в условиях глобальных вызовов современности — старения населения и глобализации

Сильные стороны миграционной политики России	Слабые стороны миграционной политики России
<ol style="list-style-type: none"> 1. Как низкоквалифицированные, так и высококвалифицированные мигранты, помогут России ускорить её экономический рост, развитие технологических инноваций и условий для жизни. 2. Внедренный механизм автоматизированного закрытия въезда в РФ привел к сокращению численности правонарушений на 25% в 2014 году. 3. Замена системы квотирования на более гибкую систему патентования привела к пополнению бюджета на 14.3 млрд руб. в 2014 году. 4. Внедренный механизм дактилоскопии позволил реализовать профилактику правонарушений (собрано более 3 млн. дактокарт в 2014). 5. Реализуется интеграция мигрантов в российское общество через сдачу экзаменов на знание русского языка, истории, работы правоохранительных органов 6. Уровень безработицы среди мигрантов очень низкий — 0,5%.* 7. В 2012 принята ГП добровольного переселения в РФ соотечественников, проживающих за рубежом**. Участники ГП, переселяющиеся на территории приоритетного заселения РФ, имеют государственные гарантии и социальную поддержку. 8. В 2013 принята ФЦП «Укрепление единства российской нации»***. К 2020 году, 65% граждан должны положительно оценивать состояние межнациональных отношений в России, а 85% — толерантно относиться к другим национальностям. 9. Действия России по работе с вынужденными переселенцами из Украины одобрены УВКБ ООН. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Миграция приведет к увеличению плотности населения и усилит давление на доступ к ресурсам и инфраструктуре. 2. Имеет место негативное влияние, вызванное уходом квалифицированных людей из России. За январь — август 2014 Россию покинуло 230 000 человек. По прогнозу к концу 2014 численность составит 300–350 000. Такими темпами к 2050 году из России уедет 12 млн. граждан****. 3. Мигранты часто формируют тесные и изолированные группы (по интересам, культуре, религии) 4. Интеграция мигрантов в российское общество не происходит в области культуры. Это упущение. Мигрантам необходимо сдавать экзамен по менталитету и культуре России.

* Данные по безработице мигрантов получить сложно, т.к. большинство мигрантов на территории России находятся нелегально.

** ГП добровольного переселения в Россию. URL: <http://www.rusinkg.ru/pereselenie/content/4-pereselenie/23-gosprogramma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu%E2%99%99> (дата обращения 27.10.2013)

*** Об утверждении ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» URL: <http://government.ru/docs/4022> (дата обращения 27.10.2013)

**** Russian International Affairs Council. International Migration Processes: Trends, Challenges and Outlook http://russiancouncil.ru/en/projects/project/?PROJECT_ID_4=7#top

в России Баиса Вак-Войя¹ подчёркивает: «Сравнивать условия жизни тех, которые прибыли из Украины в Россию, скажем, с условиями жизни беженцев в Кении, Иордании или Ливане, конечно, нельзя. Это просто несравнимо. Однако юридически, как бы они ни были квалифицированы, эти люди являются беженцами».

¹ Своими глазами: представитель УВКБ ООН побывал в приграничных с Украиной районах России <http://www.unmultimedia.org/radio/russian/archives/169046/#.VFtuxTSSXeA>

ФОРМИРОВАНИЕ «КАРТЫ ВЫЗОВОВ» МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОСТИ — СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ

На основе полученных данных о сильных и слабых сторонах современной миграционной политики России, представленных в Таблице 1, автором была сформирована «карта вызовов» миграционных процессов в России.

Таблица 2. «Карта вызовов» миграционных процессов в России
в условиях глобальных вызовов современности — старения населения и глобализации

Угрозы миграционной политики России	Возможности миграционной политики России
<ol style="list-style-type: none"> 1. По прогнозам Росстата до 2020 года доля граждан РФ в возрасте старше 60 будет расти.* 2. В случае, если пессимистические демографические прогнозы подтвердятся, Россия потеряет свою силу обновления. 3. Перспективы обогащения мигрантов у себя на родине слабые, поэтому миграционные потоки будут продолжать расти. 4. Прогнозируются еще БОЛЬШИЕ потоки экономической миграции в будущем, чем в прошлом, что повышает враждебность в отношении мигрантов. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Миграция частично является решением проблемы старения населения. 2. Уменьшение количества стареющего населения в России не ожидается после 2020 года, но его замедление возможно. 3. Россия может обновить свое население за счет увеличения рождаемости. 4. Нужно найти стратегии управления разнообразием, особенно, в условиях существования второго поколения мигрантов 5. Важно совершенствовать знания об интеграции мигрантов в долгосрочной перспективе (введение экзамена по культуре для мигрантов) 6. Миграция из других стран превратит рабочие места в поликультурное сообщество. 7. Отечественные поставщики услуг получают более полное представление о различных культурных особенностях мигрантов, что сформирует спрос на их компетенции. 8. Поощряя миграцию людей трудоспособного возраста, Россия снижает давление на бюджет, вызванный старением населения страны.

* Росстат. Предположительная численность населения Российской Федерации. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140095525812

«Карта вызовов» позволит оценить меры, предпринимаемые правительством на национальном и региональном уровнях, в целях формирования эффективных миграционных потоков для рынка труда страны.

В результате проведенной оценки качества миграционной политики была сформирована «карта вызовов» миграционных процессов, включающая в себя угрозы и возможности для России. В целом, можно констатировать, в настоящее время миграционная политика не позволяет гибко реагировать на происходящие изменения, как в глобальной экономике, так и на рынке труда, в первую очередь, из-за таких глобальных проблем современности, как старение населения и глобализация.

В заключении, можно прийти к следующим выводам:

1. Россия должна продолжать оптимизировать процесс принятия решений на национальном уровне, связанный с вопросами миграции в условиях глобальных вызовов современности (старения на-

селения и глобализации). Необходимо как можно скорее ликвидировать слабые стороны миграционной политики, представленные в Таблице 1. Среди предложений на данном направлении — введение экзамена по российской культуре для мигрантов; ликвидация изоляции в среде мигрантов; создание условий, препятствующих утечке мозгов из страны; совершенствование знаний об интеграции мигрантов в долгосрочной перспективе; создание условий для обновления населения России за счет повышения рождаемости; замедление старения населения в России за счет повышения пенсионного возраста; формирование спроса на компетенции у мигрантов.

2. Россия должна создать и внедрить стратегический план глобального партнерства со странами поставщиками трудовых ресурсов, который бы сочетал в себе преимущества свободного рынка. Подвижки имеются также на данном направлении — это создание Таможенного Союза, куда в перспективе войдут Киргизия, Таджикистан, Узбекистан.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. ГП добровольного переселения в Россию URL: <http://www.rusinkg.ru/pereselenie/content/4-pereselenie/23-gosprogramma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu%E2%99%99> (дата обращения 10.11.2014)
2. Об утверждении ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» URL: <http://government.ru/docs/4022> (дата обращения 10.11.2014)
3. Росстат. Предположительная численность населения Российской Федерации URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140095525812 (дата обращения 10.11.2014)
4. Своими глазами: представитель УВКБ ООН побывал в приграничных с Украиной районах России URL: <http://www.unmultimedia.org/radio/russian/archives/169046/#.VFtuxTSsXeA> (дата обращения 10.11.2014)
5. Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (дата обращения 10.11.2014)
6. Russian International Affairs Council. International Migration Processes: Trends, Challenges and Outlook URL: http://russiancouncil.ru/en/projects/project/?PROJECT_ID_4=7#top (дата обращения 10.11.2014)
7. Why is Cameron getting tougher on immigration and immigrants in the UK? URL: <https://www.sharehoods.com/en/why-is-cameron-getting-tougher-on-uk-immigrants-n288.html> (дата обращения 10.11.2014)
8. В. А. Волох Миграционная политика: реадмиссия — эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Национальная безопасность / nota bene. — 2012. — 5. — С. 96–102.
9. Волох В. А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения // NB: Проблемы общества и политики. — 2013. — 6. — С. 105–136. DOI: 10.7256/2306–0158.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
10. Волох В. А., Суворова В. А. Концепция государственной миграционной политики России — основа миграционной безопасности страны // NB: Национальная безопасность. — 2013. — 3. — С. 1–16. DOI: 10.7256/2306–0417.2013.3.713. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_713.html

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. GP dobrovol'nogo pereseleniya v Rossiyu URL: <http://www.rusinkg.ru/pereselenie/content/4-pereselenie/23-gosprogramma-dobrovolnogo-pereseleniya-v-rossiyu%E2%99%99> (data obrashcheniya 10.11.2014)
2. Ob utverzhdenii FTsP 'Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii i etnokul'turnoe razvitie narodov Rossii (2014–2020 gody)' URL: <http://government.ru/docs/4022> (data obrashcheniya 10.11.2014)
3. Rosstat. Predpolozhitel'naya chislennost' naseleniya Rossiiskoi Federatsii URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140095525812 (data obrashcheniya 10.11.2014)
4. Svoimi glazami: predstavitel' UVKB OON pobyl v prigranichnykh s Ukrainoi raionakh Rossii URL: <http://www.unmultimedia.org/radio/russian/archives/169046/#.VFtuxTSsXeA> (data obrashcheniya 10.11.2014)
5. Pellervo Economic Research URL: <http://www.pellervo.fi/> (data obrashcheniya 10.11.2014)
6. Russian International Affairs Council. International Migration Processes: Trends, Challenges and Outlook URL: http://russiancouncil.ru/en/projects/project/?PROJECT_ID_4=7#top (data obrashcheniya 10.11.2014)
7. Why is Cameron getting tougher on immigration and immigrants in the UK? URL: <https://www.sharehoods.com/en/why-is-cameron-getting-tougher-on-uk-immigrants-n288.html> (data obrashcheniya 10.11.2014)
8. V. A. Volokh Migratsionnaya politika: readmissiya — effektivnyi instrument protivodeistviya nelegal'noi migratsii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. — 2012. — 5. — С. 96–102.
9. Volokh V. A. Praktika raboty institutov grazhdanskogo obshchestva v sfere migratsii naseleniya // NB: Problemy obshchestva i politiki. — 2013. — 6. — С. 105–136. DOI: 10.7256/2306–0158.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
10. Volokh V. A., Suvorova V. A. Kontseptsiya gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossii — osnova migratsionnoi bezopasnosti strany // NB: Natsional'naya bezopasnost'. — 2013. — 3. — С. 1–16. DOI: 10.7256/2306–0417.2013.3.713. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_713.html