

ВЛИЯНИЕ ЗАРУБЕЖНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ



Парикова Наталья Владимировна, младший научный сотрудник Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета, e-mail: ptasha@psu.karelia.ru



Сигова Светлана Владимировна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета, e-mail: sigova@onego.ru

В статье проанализированы структура зарубежных трудовых мигрантов в разрезе видов экономической деятельности, изменение напряженности на рынке труда с учетом зарубежной трудовой миграции и степень покрытия зарубежными трудовыми мигрантами потребности экономики в квалифицированных кадрах. Проведенный анализ позволил оценить влияние процессов зарубежной трудовой миграции на российский рынок труда.

Ключевые слова: зарубежная трудовая миграция, напряженность на рынке труда, потребность экономики в кадрах.

INFLUENCE OF FOREIGN LABOUR MIGRATION

Structure of foreign labour migrants in the context of economic activity types, intensity fluctuations on labour market in the context of foreign labour migration, as well as staffing demand in qualified personnel were analyzed. Analysis helped to evaluate foreign labour migration influence on Russian labour market.

Key words: foreign labour migration, labour market intensity factor, staffing demand.

НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Процессы глобализации в сфере ЭКОНОМИКИ, перемещение капитала, расширение экономических, финансовых, торговых связей между странами, активная интернационализация производства сопровождаются увеличением интенсивности процессов международной трудовой миграции. Иностранная рабочая сила стала неотъемлемой частью современных международных экономических отношений и важным фактором, определяющим динамику социально-экономических процессов.

Демографические проблемы, связанные с увеличением продолжительности жизни и сокращением рождаемости, испыты-

вают многие страны. В связи с этим международная трудовая миграция приобретает важное значение. В настоящее время во всем мире насчитываются порядка 160-170 млн трудовых мигрантов. Безусловно, трудовая миграция является актуальной и для России.

Число официально работающих в России трудовых мигрантов с 2000 по 2008 г. постоянно увеличивалось, что наглядно изображено на рис. 1 [1]. Начиная с 2009 г. наблюдалось сокращение численности зарубежных трудовых мигрантов, и в 2010 г. количество иностранных работников составило 1 641 тыс. чел., что ниже уровня 2007 г. на 4,4%.

В связи со стремительной убылью численности трудоспо-

собного населения в Российской Федерации значение миграции повышается. Согласно среднему варианту прогноза Росстата, к 2030 г. суммарная естественная убыль населения в трудоспособном возрасте составит 12 млн чел. По прогнозным оценкам ежегодно на протяжении 2009-2018 гг. сокращение трудоспособного населения превысит 1 млн человек. Кроме сокращения численности населения происходит ухудшение его возрастной структуры. Так, доля населения трудоспособного возраста в 2025-2030 гг. сократится до 53,6-56,7% по сравнению с 63,3-63,5% в 2006-2008 гг. Одновременно увеличится доля населения пенсионного возраста с 20,3% до 28,3% [2].

дующих ВЭД: «Строительство» - 595 151 человек (36,3% от общего числа работавших в отчетном периоде), «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» - 272 114 человека (16,6%) и «Обрабатывающие производства» - 221 509 человек (13,5%).

Следует отметить, что ситуация сильно не изменилась по сравнению с 2006 г., когда большинство иностранных граждан привлекались в сфере строительства - 414 084 чел. (40,8% от общего числа работавших), оптовой и розничной торговли - 270 944 чел. (26,7%). Единственным отличием является то, что на третьем месте по количеству иностранных работников в 2006 г. находилось сельское и лесное хозяйство - 72 646 чел. (7,2%), которое в 2010 г. уступило свои позиции обрабатывающим производствам [5].

В ряде регионов России формируются сферы, где преимущественно заняты зарубежные трудовые мигранты. Например, в 2010 г. в девяти субъектах Российской Федерации в строительстве они составляли более 50% среднесписочной численности.

Таким образом, зарубежные мигранты, приезжающие в Российскую Федерацию с целью трудоустройства, конкурируют с российскими гражданами в заполнении имеющихся вакантных рабочих мест, а следовательно, увеличивают напряженность на рынке труда.

КОЭФФИЦИЕНТ НАПРЯЖЕННОСТИ С УЧЕТОМ ЗАРУБЕЖНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Под коэффициентом напряженности ($K_{напр}$) традиционно понимается отношение числа граждан, не занятых трудовой деятельностью (U), к числу вакантных должностей и свободных рабочих мест (J):

$$K_{напр} = U/J$$

Так как иностранные работники наряду с коренным населением претендуют на вакантные рабочие места, то целесообразно включить в расчет коэффициента напряженности численность зарубежных трудовых мигрантов (M). Следовательно, коэффициент напряженности с учетом зарубежных трудовых мигрантов ($K_{напр}^*$) приобретает вид:

$$K_{напр}^* = (U + M)/J$$

Для оценки влияния зарубежных трудовых мигрантов на

напряженность на рынке труда важное значение приобретает степень увеличения полученных значений коэффициента напряженности с учетом мигрантов $K_{напр}^*$ по сравнению со значениями традиционного варианта расчета коэффициента напряженности $K_{напр}$.

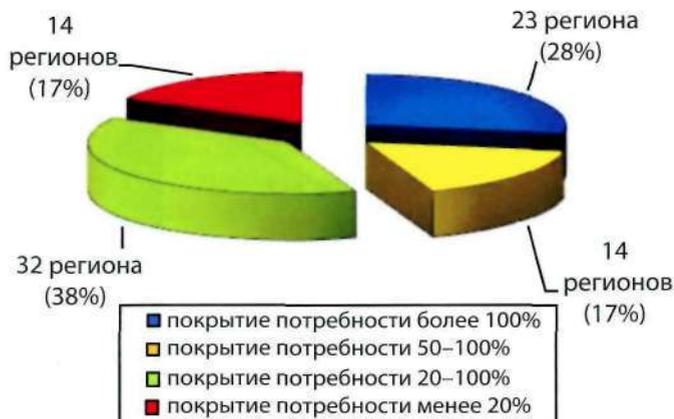
В 11 регионах России, или 18% от общего их количества, при учете зарубежных трудовых мигрантов коэффициент напряженности на рынке труда увеличивается более чем на 70% (табл.).

Как видно из таблицы, в четырех регионах РФ (г. Москва, Чукотский АО, Ямало-Ненецкий АО, Республика Алтай) иностранные работники увеличивают напряженность на рынке труда от 2 до 3,3 раза. Так, если в г. Москве, Чукотском АО и Ямало-Ненецком АО на одно вакантное место приходилось от одного до трех российских безработных, то с учетом мигрантов на одно рабочее место приходится от трех до десяти соискателей. В Республике Алтай приток иностранных работников усугубляет и без того сложную ситуацию на рынке труда, когда на одно свободное место приходится 38 соискателей, а с учетом за-

Таблица. Перечень регионов, где при учете зарубежных трудовых мигрантов коэффициент напряженности на рынке труда увеличивается более чем на 70%.

Субъект РФ	Традиционный коэффициент напряженности на рынке труда	Коэффициент напряженности с учетом зарубежных трудовых мигрантов	Увеличение коэффициента напряженности с учетом зарубежных трудовых мигрантов, %
г. Москва	0,7	2,9	329,5
Чукотский АО	1,8	5,6	210,1
Ямало-Ненецкий АО	3,1	9,6	207,1
Республика Алтай	37,5	113,6	202,6
г. Санкт-Петербург	1,5	4,1	172,7
Ненецкий АО	2,2	5,5	147,1
Московская область	3,0	6,2	107,6
Ханты-Мансийский АО	6,2	11,5	85,7
Рязанская область	11,2	20,7	85,5
Сахалинская область	5,1	9,1	76,4
Магаданская область	4,4	7,7	76,1

Рис. 4. Распределение регионов России по степени покрытия экономики в кадрах зарубежными трудовыми мигрантами, 2010 г.



ют в 21 регионе России, где их численность могла обеспечить не более 30% ежегодной дополнительной потребности в кадрах.

Несмотря на общий низкий квалификационный уровень иностранных работников, в семи регионах России за счет зарубежных трудовых мигрантов потребность в специалистах с ВПО может быть покрыта от 56,4 до 314,0%. К таким регионам относятся: г. Москва, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий АО, Мурманская область, Чукотский АО, Ханты-Мансийский АО и Республика Тыва. В отношении трудовых мигрантов с СПО в 19 регионах покрытие потребности может быть обеспечено от 100,0 до 565,4%.

Как уже было отмечено, самыми многочисленными являются мигранты с начальным профессиональным образованием. Так, в 17 субъектах РФ они более чем в 2 раза превышают существующую потребность в кадрах данной квалификации, а еще в 17 субъектах покрытие потребности составляет более 100%. Привлечение большого количества зарубежных мигрантов, не имеющих достаточного уровня образования, негативно сказывается на развитии экономики России. Тем более - в условиях перехода на иннова-

ционный путь, который требует обладания более высоким уровнем знаний, умений и навыков, в том числе в рамках начального и среднего профессионального образования.

ВНУТРЕННИЕ КАДРОВЫЕ РЕЗЕРВЫ

В процессе привлечения работников приоритетом должно быть трудоустройство, в первую очередь российских граждан. Поэтому важно учитывать имеющиеся внутренние возможности восполнения кадрового дефицита за счет выпускников системы профес-

сионального образования и безработных граждан.

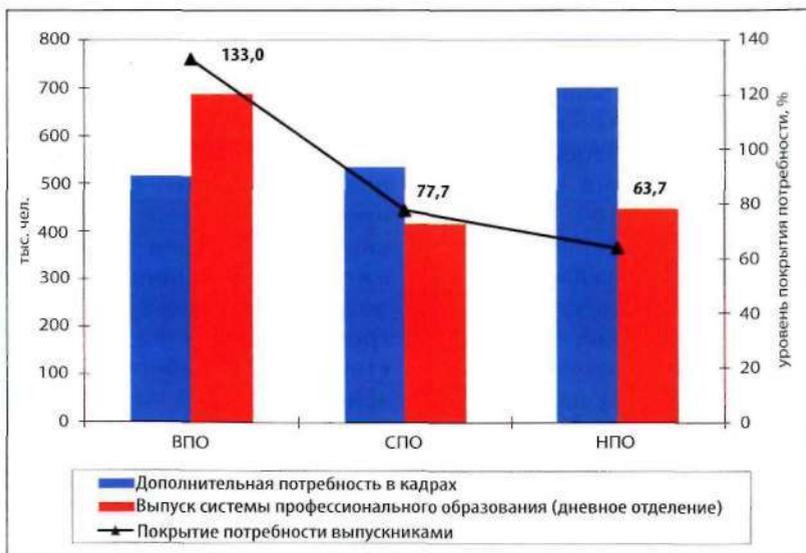
На рис. 5 представлены данные по Российской Федерации, показывающие, в какой степени в 2010 г. осуществлялось покрытие дополнительной потребности рынка труда за счет выпускников системы профессионального образования дневного отделения (выпускники заочного отделения, как правило, совмещают обучение с работой).

Как видно из рисунка, дополнительная потребность в квалифицированных кадрах с ВПО в 2010 г. могла быть удовлетворена исключительно за счет выпускников дневного отделения системы профессионального образования РФ, при условии соответствия профессионально-квалификационной структуры выпускников потребностям экономики.

При этом дополнительное предложение выпускников с СПО и НПО не могло полностью покрыть возникшую потребность в кадрах с данным образованием, дефицит кадров составил 22,3% и 36,4% соответственно.

В разрезе субъектов Российской Федерации дополнительная потребность в кадрах в 2010 г. могла быть полностью

Рис. 5. Покрытие дополнительной потребности рынка труда РФ за счет выпускников системы профессионального образования, 2010 г.

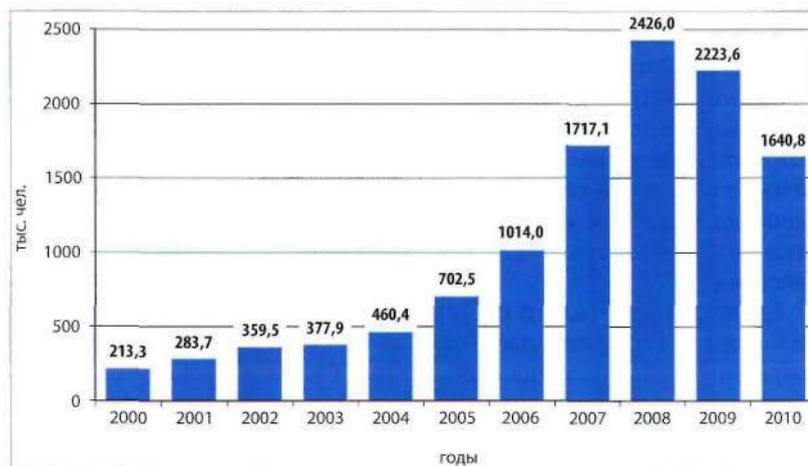


Наиболее масштабное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте произошло в следующих регионах: г. Москва, Нижегородская область, Алтайский край, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Свердловская область, Пермский край, Приморский край, Челябинская область, Кировская область, Самарская область, Волгоградская область, Тульская область и Архангельская область. В указанных регионах сокращение численности населения превысило 30 тыс. чел.

В то же время в шести регионах России численность населения в трудоспособном возрасте увеличилась более чем на 20 тыс. чел. К таким территориям относятся Краснодарский край, Тюменская область, Республика Ингушетия, Московская область, Чеченская Республика и Республика Дагестан.

Зарубежные трудовые мигранты способны компенсировать сокращение трудовых ресурсов, и именно это направление избрало правительство России. Так, в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 г. было отмечено, что «...рост численности населения должен сопровождаться осмысленной стратегией иммиграционной политики. Мы заинтересованы в притоке ква-

Рис. 1. Изменение числа иностранных работников в Российской Федерации за период 2000-2010 гг.



лифицированных легальных трудовых ресурсов» [3]. Кроме того, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. отмечено, что «дополнительным источником компенсации сокращения предложения на рынке труда... будет повышение трудовой мобильности населения, а также привлечение иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями экономики» [4].

В то же самое время следует отметить, что зарубежные трудовые мигранты, занимая вакантные места, оказывают непосредственное влияние на функционирование российского рынка труда, на уровень его сбалансированности.

Для оценки влияния иностранных работников на российский рынок труда предлагается использовать следующие показатели: структура зарубежных трудовых мигрантов в разрезе видов экономической деятельности (ВЭД); коэффициент напряженности на рынке труда с учетом зарубежной трудовой миграции; степень покрытия зарубежными трудовыми мигрантами потребности экономики в кадрах.

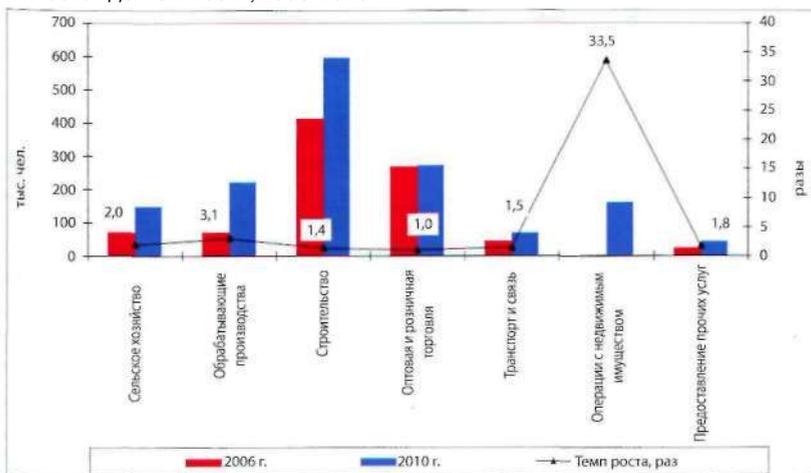
СТРУКТУРА ЗАРУБЕЖНЫХ МИГРАНТОВ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Структура занятости иностранных работников в Российской Федерации аналогична структуре рынков труда многих принимающих зарубежных стран. Труд зарубежных трудовых мигрантов наиболее востребован в строительстве, оптовой и розничной торговле, обрабатывающих производствах. В 2010 г. в данных ВЭД было занято 66,4% всех иностранных работников.

На протяжении 2006-2010 гг. структура зарубежных трудовых мигрантов по ВЭД не претерпела ряд серьезных изменений (рис. 2).

Как следует из представленного рис. 3, в 2010 г. наибольшее количество иностранных работников были заняты в сле-

Рис. 2. Распределение зарубежных трудовых мигрантов по основным видам экономической деятельности, 2006-2010 гг.



рубежных трудовых мигрантов их количество увеличивается втрое-до 114 чел.

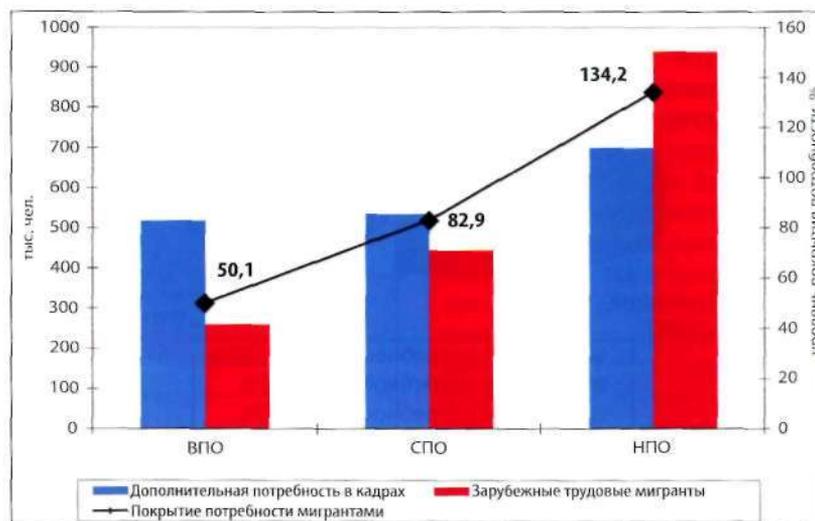
В 17 регионах России, или 20,5% от общего их количества, с учетом численности зарубежных трудовых мигрантов коэффициент напряженности на рынке труда увеличивается более чем на 30% (от 30 до 70%), а в 33 регионах, или 39,8%, - менее 10%.

Таким образом, приток зарубежных трудовых мигрантов сказывается на росте напряженности, усилении конкуренции за вакантные рабочие места. Кроме того, что иностранные работники оказывают влияние на изменение численности и состава населения, они приводят к изменению структуры предложения на российском рынке труда.

ПОКРЫТИЕ МИГРАНТАМИ ПОТРЕБНОСТИ В КАДРАХ

Помимо вышеизложенного, степень влияния зарубежной трудовой миграции на российский рынок труда определяется с помощью анализа уровня удовлетворения потребности экономики в квалифицированных кадрах. При этом следует учитывать не только количественные характеристики зарубежных трудовых мигрантов, но и качественные параметры, а именно профессионально-квалификационную структуру. Сложность анализа профессионально-квалификационной структуры иностранных работников заключается в том, что статистическая государственная отчетность не предоставляет сведений об образовательном уровне прибывающих иностранных граждан. В связи с этим распределение численности зарубежных трудовых мигрантов по уровням профессионального образования было произведено на основе струк-

Рис. 3. Покрытие дополнительной потребности рынка труда РФ за счет зарубежных трудовых мигрантов, 2010 г.



турных пропорции, полученных из заявок работодателей о требуемом уровне образования предполагаемых к привлечению иностранных работников [6].

В результате распределения зарубежных трудовых мигрантов по уровням профессионального образования было установлено, что более половины всей численности иностранных работников (57%) имеют начальное профессиональное образование (НПО), 27% мигрантов приезжают со средним профессиональным образованием (СПО) и только 16% - с высшим профессиональным образованием (ВПО).

На рис. 3 приведено сопоставление дополнительной потребности* в кадрах и численности зарубежных трудовых мигрантов в 2010 г.

В 2010 г. зарубежные трудовые мигранты с высшим профессиональным образованием составили 50,1% от ежегодной дополнительной потребности рынка труда; мигранты с СПО - 82,9% существующей потребности в указанных кадрах. А численность мигрантов с НПО превышала

потребность российского рынка труда в 1,3 раза.

При рассмотрении региональных рынков труда было выявлено, что в 23 субъектах РФ численность зарубежных трудовых мигрантов могла полностью обеспечить дополнительную потребность в трудовых ресурсах без учета структурных диспропорций по уровням профессионального образования.

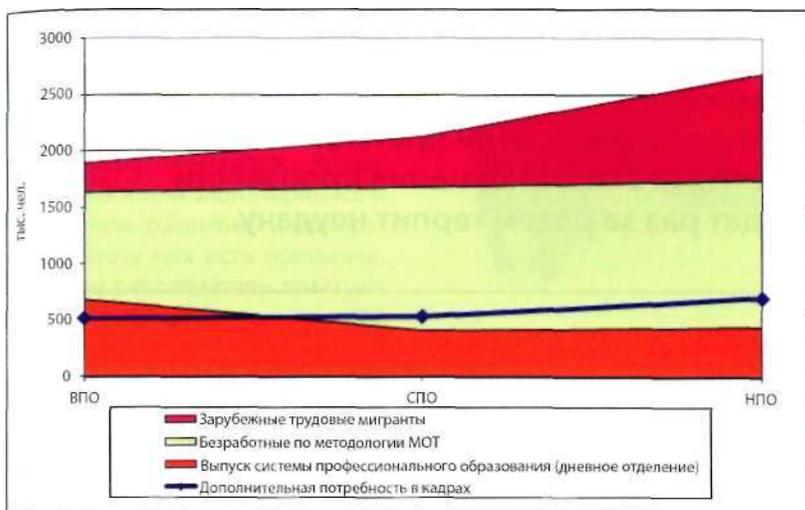
Однако только в двух субъектах РФ (Сахалинская область и г. Москва) потребность за счет иностранных работников могла быть удовлетворена по всем образовательным уровням. В остальных же регионах потребность экономики за счет данного источника могла быть покрыта только по одному или двум образовательным уровням, как правило, НПО или СПО.

Распределение регионов РФ по степени покрытия экономики в кадрах зарубежными трудовыми мигрантами в 2010 г. представлена на рис.4.

Как видно из диаграммы на рис. б, наименьшее влияние на покрытие потребности экономики в кадрах зарубежные трудовые мигранты оказыва-

* Потребность в кадрах получена на основе расчетов Центра бюджетного мониторинга Петрозаводского государственного университета с использованием методики макроэкономического прогнозирования потребностей экономики в кадрах [7, 8], которая учитывает параметры экономического развития и демографической ситуации в стране.

Рис. 6. Дополнительная потребность рынка труда РФ и источники ее покрытия, 2010 г.



покрыта за счет выпускников системы профессионального образования в 27 субъектах РФ. Дефицит в кадрах более чем на 30%, вызванный недостаточным выпуском из системы профессионального образования, наблюдался в 13 регионах: Ямало-Ненецком АО, Ленинградской области, Тюменской области, Чукотском АО, Ханты-Мансийском АО, Московской области, Мурманской области, Республике Коми, Новгородской области, Сахалинской области, Архангельской области, Магаданской области, Калужской области.

Кроме выпускников, к внутренним источникам покрытия потребности экономики в кадрах относятся безработные граждане. При учете имеющегося безработного населения (рис. 6) дополнительная потребность на рынке труда в 2010 г. могла быть удовлетворена без привлечения дополнительных источников трудовых ресурсов, в том числе зарубежных трудовых мигрантов.

ПРОБЛЕМЫ НИЗКОЙ КВАЛИФИКАЦИИ

Таким образом, проведенная работа показала, что процессы зарубежной трудовой миграции оказывают существенное влияние на рынок труда регионов и

России в целом. Иностранные работники, с одной стороны, способны компенсировать сокращение трудовых ресурсов, вызванное демографическим кризисом, и обеспечить покрытие потребности в кадрах при недостаточном количестве внутренних источников. Кроме того, процессы глобализации, расширения международных экономических связей, интернационализации производства, инновационное развитие экономики требуют увеличения интенсивности процессов международной трудовой миграции. С другой стороны, расширение масштабов зарубежной трудовой миграции сказывается на увеличении напряженности на рынке труда, усилении конкуренции за вакантные рабочие места, а в России - и на уровень технической оснащенности рабочих мест.

Процессы зарубежной трудовой миграции в России характеризуются излишним притоком низкоквалифицированных рабочих кадров. Его размеры могут быть уменьшены, несмотря на сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, за счет внедрения передовых технологий, обновления оборудования, обеспечивающих рост общественной произво-

дительности труда, а также за счет подготовки и переподготовки безработного населения в соответствии с потребностями российского рынка труда. Кроме того, следует проводить отбор внешних трудовых мигрантов требуемых профессий и уровня образования.

Таким образом, привлечение зарубежных трудовых мигрантов должно служить эффективным инструментом регулирования рынка труда, способствуя достижению сбалансированности между спросом и предложением трудовых ресурсов. Следовательно, при привлечении иностранных граждан следует исходить из действительной потребности региональной экономики в трудовых ресурсах, не ущемляя при этом интересы российских граждан.

Список литературы:

1. Распределение иностранных работников по видам экономической деятельности: форма 2-Т (миграция) // Росстат. М., 2007, 2011.
2. Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года [Электронный документ]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
3. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. 10 мая 2006 года. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://tours.kremlin.ru>.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.rosnation.ru>.
5. Парикова Н. Влияние зарубежной трудовой миграции на покрытие потребностей российского рынка труда // Миграционные процессы в современной Европе: эволюция миграционный взаимодействий ЕС и государств Центральной и Восточной Европы. Материалы международной научной конференции, Одесса, 24-25 сентября 2010 г. - Одесса: Симекс-принт, 2011. - С. 335-345.
6. Об утверждении уточненных сведений о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2010 году: Приказ Федеральной службы по труду и занятости № 34 от 5 февраля 2010 г.: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.rostrud.ru>.
7. Гуртов В. А., Питухин Е. А., Серова Л. М. Моделирование потребностей экономики в кадрах с профессиональным образованием // Проблемы прогнозирования. - 2007. - № 6. - С. 91-107.
8. Питухин Е. А. Математическое моделирование динамических процессов в системе «экономика - рынок труда - профессиональное образование» // Е. А. Питухин, В. А. Гуртов. - СПб.: Изд-во СПбГУ, 2006. - 350 с.